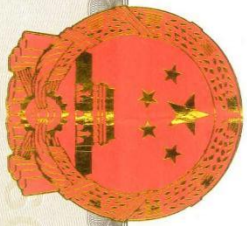


沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村**2026**年基础  
设施建设中央财政以工代赈项目

可行性研究报告  
(修订稿)

中城恒业设计集团有限公司  
二〇二六年一月



# 营业执照

统一社会信用代码  
91520603MAAL34AJ0U



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可监管信息。

名称 中城恒业设计集团有限公司  
类型 其他有限责任公司  
法定代表人 陈小坚  
经营范围

注册资本 伍佰万圆整  
成立日期 2021年06月09日  
住所 贵州省铜仁市万山区仁山街道名家汇国际广场10栋16层

法律、法规、国务院决定规定禁止的不得经营；法律、法规、国务院决定规定应当许可（审批）的，经审批机关批准后经营。许可项目：建设工程设计，人防工程设计，地质灾害治理工程设计，建筑智能化系统设计，住宅室内装饰装修，水利工程建设监理，建设工程监理，建设工程质量检测，文物保护工程设计，国土空间规划编制，建筑劳务分包，测绘服务，建设工程质量检测，文物保护工程施工，地质灾害治理工程施工，建设工程监理，公路工程监理，地质灾害危险性评估，地质灾害治理工程竣工，建设工程项目以相关部门批准文件后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：水土流失防治服务，水污染防治服务，水环境污染防治服务，（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：水利开发项目策划咨询、工程造价咨询服务、社会稳定风险评估、环境咨询服务、勘察、设计、监理（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）、工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）、园林绿化工程施工、规划设计管理、工程管理服务、招标投标代理服务、基础地质调查、环境保护监测、大气环境污染防治服务、消防技术服务、工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）、信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）、平面设计、广告设计、广告制作、广告发布、企业形象策划、咨询策划服务、图文设计制作、建筑材料销售、建筑装饰材料销售、五金产品零售、文具用品批发、办公用品销售、金属工具销售、机械电气设备销售、建筑工程机械与设备租赁、机械设备租赁、森林经营、森林经营设备维护、玩具、动漫及游艺用品销售、玩具制造、玩具销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）



登记机关

2021年05月07日

国家企业信用信息公示系统网址:

http://www.gsxt.gov.cn

国家市场监督管理总局监制



使用有效期: 2025年11月05日  
-2026年05月04日

## 工程设计资质证书

企业名称: 中城恒业设计集团有限公司

详细地址: 贵州省铜仁市万山区山街道名家汇国际广场10栋16层

统一社会信用代码: 91520603MAAL34AJ0U

注册资本: 500万元人民币

法定代表人及职务: 陈小坚, 企业经营负责人

成立时间: 2021年6月9日

经济性质: 其他有限责任公司

单位负责人及职务: 陈小坚, 总经理

有效期: 2026年9月23日

证书编号: A252031133

技术负责人及职称

(或执业资格证): 高鹏, 总工

资质类别及等级:

市政行业乙级, 水利行业丙级, 建筑行业乙级, 电力行业(新能源发电, 变电工程, 送电工程)专业乙级, 公路行业(公路)专业丙级, 农林行业(农业综合开发生态工程)专业乙级, 环境工程(水污染防治工程, 固体废物处理处置工程)专项乙级, 风景园林工程设计专项乙级

备注:



发证机关

2024年2月17日



## 沙湾市2026年乡村振兴项目实施方案评审意见表

项目名称:	沙湾市博尔通古乡2026年捷勒阿尕什村基础设施建设中央财政以工代赈项目		
单 位:			
姓 名:		电 话:	

评审意见:

需办理环评手续的项目，建设前应进行环境影响评估，并报生态环境部审批。未取得批复前不得开工建设，项目选址需符合生态红线，建设地之外，尊重当地群众，以当地群众利益为出发点。

结论:

通过

修改后通过

不通过

签名:

日期:

## 沙湾市2026年乡村振兴项目实施方案评审意见表

项目名称:	沙湾市博尔通古乡2026年捷勒阿尕什村基础设施建设中央财政以工代赈项目		
单 位:	沙湾市自然资源局		
姓 名:	冷兵	电 话:	15909939866

**评审意见:**

1. 编制依据内加入《沙湾市博尔通古乡国土空间总体规划(2021-2035年)》
2. 项目选址宜加入土地权属性质、地类。
3. 4.2 项目建设条件建议为博尔通古乡内容契合。
4. P32. 建议改为博尔通古乡名称。
5. 附件缺少项目用地位置图(带坐标), 套合村收规划路网。

结论:

通过

修改后通过

不通过

签名:

日期:

冷兵

2026.1.28.

## 沙湾市2026年乡村振兴项目实施方案评审意见表

项目名称:	沙湾市博尔通古乡2026年捷勒阿尕什村基础设施建设中央财政以工代赈项目		
单 位:	代建		
姓 名:	刘静波	电 话:	18109931628

评审意见:

1. 重新核算工程前期费用和。
2. 修改资金来源，为以工代赈。
3. 优化可研概况内容，例如结合实际情况编写必要性。

结论:

通过

修改后通过

不通过

签名: 刘静波  
日期: 1.28

## 沙湾市2026年乡村振兴项目实施方案评审意见表

项目名称:	沙湾市博尔通古乡2026年捷勒阿尕什村基础设施建设中央财政以工代赈项目		
单位:	沙湾市住建局		
姓名:	张君明	电话:	18997897151

评审意见:

结论:

通过

修改后通过

不通过

签名: 张君明  
日期:

## 沙湾市2026年乡村振兴项目实施方案评审意见表

项目名称:	沙湾市博尔通古乡2026年捷勒阿尕什村基础设施建设中央财政以工代赈项目		
单 位:	商工信局		
姓 名:	以台哈南	电 话:	15609936777

评审意见:

1. 可研报告是项目的支撑,在项目建设背景和重要性里要提是博乡是少数民族聚居,半农半牧,经济收入低,旅游事业发展可以增加当地群众收入等因素。
2. 结合博乡总规。
3. 列项目建设单位名称。

结论:      通过                       修改后通过                       不通过

签名: 以台哈南  
 日期: 2026.1.28

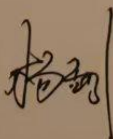
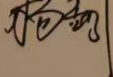
# 沙湾市2026年乡村振兴项目实施方案评审意见表

项目名称:	沙湾市博尔通古乡2026年捷勒阿孜什村基础设施建设中央财政以工代赈项目		
单位:	沙湾市发展和改革委员会		
姓名:	杨甜	电话:	18799285685

**评审意见:**

- 一. 组织实施方式采用“乡镇政府+通过竞争性磋商委托村务委+当地群众”的方式。
- 二. 项目建设工期 2026年4月 - 2026年12月。
- 三. 务工人员为人畜分离型。
- 四. 公益性岗位, 年限可改为3年, 月工资每没有要求
- 五. 项目实施工期重新安排。
- 六. 项目单位数据需更新。
- 七. 编制依据需修改。
- 八. 公示公益性岗位2种。
- 九. 尽快办理项目用地与前期手续。

结论:      通过                       修改后通过                       不通过

签名:   
日期: 

#### 塔城地区生态环境局沙湾市分局领导意见

**问题：**需办理环评手续的项目，建设前应进行环境影响评价并报生态环保部门审批，未取得批复前不得开工建设，项目建设及运行期间需遵守各项环保准则法规，项目选址需符合生态红线，塔城地区红线复合方案，沙湾市城乡总体规划。

**回复：**感谢领导宝贵意见，相应手续业主单位均已办理。

#### 自然资源局领导意见

**问题：**编制依据内加入《博尔通古乡国土空间总体规划》(2021-2035年)

**回复：**感谢领导宝贵意见，已将《博尔通古乡国土空间总体规划》(2021-2035年)加入编制依据。

**问题：**项目选址加入土地权属性质、地类。

**回复：**感谢领导宝贵意见，业主单位已办理划拨手续，项目实施处为建设用地。

**问题：**4.2 项目建设条件建议为博乡自己内容契合。

**回复：**感谢领导宝贵意见，已修改相关内容。

**问题：**P32 建议改为博乡自己全称。

**回复：**感谢领导宝贵意见，已修改相关内容。

**问题：**附件缺少项目用地位置图（带影像），套合村的规划路网。

**回复：**感谢领导宝贵意见，已补充总平图。

#### 代建中心领导意见

**问题：**重新核算工程前期取费。

**回复：**感谢领导宝贵意见，已重新核算，按沙湾市要求重新计算二类费。

**问题：**修改资金来源，为以工代赈。

**回复：**感谢领导宝贵意见，经与发改委沟通，本次资金来源为中央财政衔接资金。

**问题：**优化可研概述内容，例如结合实际情况编写必要性。

**回复：**感谢领导宝贵意见，已优化相关内容，详见文本。

#### 沙湾市住建局领导意见

相同问题已按《沙湾市博尔通古乡博尔通古村 2026 年团结路养护维修中央财政以工代赈项目》此项目修改。

#### 商工信局领导意见

**问题：**可研报告是项目的支撑，在项目建设背景和必要性里要体现博乡是少数民族聚居，半农半牧，经济收入低，旅游事业发展可以增加当地群众收入等因素。

**回复：**感谢领导宝贵意见，已在文本背景及必要性章节中加入此部分内容。

**问题：**结合博乡总规。

**回复：**感谢领导宝贵意见，已按照总规修改部分内容。

**问题：**修改项目建设单位名称。

**回复：**感谢领导宝贵意见，已修改部分内容。

#### 沙湾市发展和改革委员会领导意见

**问题：**劳动组织模式采用“乡镇政府+通过竞争性磋商确定的施工单位+村委会+当地群众”的方式。

回复：感谢领导宝贵意见，已按领导意见修改。

**问题：项目建设工期 2026 年 4 月-2026 年 12 月。**

回复：感谢领导宝贵意见，工期安排已经与业主单位重新编排。

**问题：务工人员 30 人要分类型。**

回复：感谢领导宝贵意见，经过与业主单位核实，本次 30 人均均为农村低收入人口，无其他类型。

**问题：公益性岗位，年限可改为 3 年，月工资没有要求。**

回复：感谢领导宝贵意见，已与业主单位沟通并修改。

**问题：项目实施工期重新安排。**

回复：感谢领导宝贵意见，工期安排已经与业主单位重新编排。

**问题：项目单位数据需更新。**

回复：感谢领导宝贵意见，已更新为最新数据。

**问题：P85 公益性岗位工种。**

回复：感谢领导宝贵意见，本项目公益性岗位工种为乡村环境卫生保洁员，详见 11.3.2 项目公益性岗位设置。

**问题：尽快办理项目用地前期手续。**

回复：感谢领导宝贵意见，业主单位正在办理。

## 目录

第一章概述 .....	1
1.1项目概况 .....	1
1.2项目单位概况 .....	5
1.3编制依据 .....	5
1.4行业标准、规范 .....	7
1.5结论及建议 .....	7
第二章项目建设背景和必要性 .....	11
2.1项目建设背景 .....	11
2.2规划政策符合性 .....	14
2.3项目建设的必要性 .....	16
2.4项目建设的可行性 .....	20
第三章项目需求分析与产出方案 .....	23
3.1需求分析 .....	23
3.2项目预期成效 .....	25
第四章项目选址与要素保证 .....	28
4.1项目选址 .....	28
4.2项目建设条件 .....	28
4.3要素保障分析 .....	30
第五章项目建设方案 .....	34
5.1技术方案 .....	34
5.2设备方案 .....	35
5.3工程方案 .....	36

5.4主要工程的施工方法与措施 .....	39
5.5用地征收补偿方案 .....	40
5.6建设管理方案 .....	40
第六章总投资及资金筹措 .....	49
6.1工程概况 .....	49
6.2编制原则及依据 .....	49
6.3资金使用计划 .....	51
6.4项目工程概算表 .....	52
第七章项目用工需求和劳务报酬测算 .....	54
7.1项目劳务工程量与机械工程量测算 .....	54
7.2项目用工需求分析及劳务报酬测算 .....	54
7.3项目拟用工来源分析 .....	56
7.4项目岗前技能培训计划 .....	62
第八章群众务工组织 .....	63
8.1领导小组 .....	63
8.2工作任务 .....	65
8.3监督管理 .....	69
8.4项目吸纳带动当地群众就业增收效果的分析 .....	70
第九章劳务报酬发放 .....	74
9.1劳务报酬测算 .....	74
9.2劳务报酬发放 .....	75
第十章劳动技能培训 .....	84
10.1培训目标 .....	84

10.2技能培训对象和内容 .....	84
10.3培训方式 .....	86
10.4培训时间及内容 .....	86
10.5培训经费来源 .....	88
10.6保障措施 .....	88
第十一章赈济模式 .....	90
11.1本项目以工代赈赈济模式 .....	90
11.2公益性岗位开发原则及对象分析 .....	90
11.3岗位设置 .....	91
11.4工资来源 .....	93
11.6考核管理 .....	94
第十二章项目影响效果分析 .....	95
12.1经济影响分析 .....	95
12.2社会影响分析 .....	95
12.3生态环境影响分析 .....	97
12.4资源和能源利用效果分析 .....	101
第十三章项目风险管控方案 .....	104
13.1风险识别与评价 .....	104
13.2风险管控方案 .....	108
13.3风险应急预案 .....	111
第十四章保障措施 .....	113
14.1组织保障 .....	113
14.2工作保障 .....	114

第十五章结论与建议 .....	120
15.1可行性研究结论 .....	120
15.2问题与建议 .....	121
第十六章附件 .....	122

# 第一章概述

## 1.1项目概况

### 1.1.1项目名称

沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村2026年基础设施建设中央财政以工代赈项目。

### 1.1.2项目建设单位

沙湾市博尔通古乡人民政府。

### 1.1.3项目建设地点

沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村。

### 1.1.4项目类别

农业农村基础设施类项目。

### 1.1.5项目建设性质

新建。

### 1.1.6组织实施方式

组织实施方式采用“乡镇政府+通过竞争性磋商确定的施工单位+村委会+当地群众”的方式。

### 1.1.7项目主要建设内容及规模

新建C25混凝土道路硬化4000平方米（长1000米，宽4米）；修缮村内边沟3.6公里（上口宽90厘米、下口宽30厘米，深30厘米）。

### 1.1.8项目建设工期

本项目建设工期从2026年4月1日开始到2026年10月31日结束，工期7个月。

主要施工工期安排如下：

1) 计划2026年1月-2月完成项目可行性研究的编制及评审；

- 2) 计划2026年3月完成项目的前期工作，落实施工队伍；
- 3) 2026年3月项目区电通、路通、施工队伍进场、搭建临时工棚；
- 4) 2026年4月至2026年10月全部工程完工；
- 5) 2026年10月组织项目竣工验收。

以上施工进度安排可根据项目单位实际情况做适当调整。

### **1.1.9 工程投资及资金筹措方案**

资金筹措：该项目总投资113万，其中101万元申请中央财政衔接资金，12万元为地方自筹资金。

其中：第一部分建筑安装工程费用101万元，占总投资89.38%；第二部分工程建设其他费用8.71万元，占总投资7.71%；第三部分预备费3.29万元，占总投资2.91%；（预计发放劳务报酬42万元，占中央财政衔接资金的41.58%）。

### **1.1.10 项目前期工作开展情况**

项目目前已完成勘察测量、项目规划、工程建设内容平面图设计图、工程量测算、投资概算、务工人员摸排等前期工作；并于2025年12月取得以工代赈中央预算内投资计划申通表；2025年12月取得关于保障博尔通古乡公益性岗位工资待遇的承诺函。

目前，已完成用地预审、建设项目环境影响登记表、实施方案审批等前期审批手续，本项目成熟度高，具备了资金计划一经下达即可实现开工的条件。

### **1.1.11 项目用工需求总体情况**

根据劳务工程量测算结果，本项目在建设期内所需工种包括普工、砟工、支模工等，本项目在建设期内预计用工1040个工日，其中普工500个工日、砟工540个工日。根据工程量及项目工期及工程不同阶段的用工

情况，确定本项目施工阶段需要本地务工人员中技术工种18人（非人次），普工12人（非人次），合计用工30人（非人次）。

#### 1.1.12 劳务报酬发放总体情况

经以工代赈项目拟参与工程建设劳动力摸排，本项目建设过程中计划吸纳本地务工人员30人（其中农村低收入人口30人）。沙湾市博尔通古乡未就业人员均具有务工需求，预计发放劳务报酬42万元，劳务报酬占中央资金的比例为41.58%。

#### 1.1.13 务工组织总体情况

沙湾市博尔通古乡坚持以工代赈项目“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”的原则，成立项目领导小组，组织摸排全镇富余劳动力。经摸排：共有农村劳动力（含半劳力、弱劳力）2559户6571人，有就近就业需求的共70户77人，无村级劳务合作社及施工队。

共摸排富余劳动力77人（其中：农村低收入人口77人）。根据摸底情况，沙湾市博尔通古乡未就业人员均具有务工需求。项目领导小组对本项目务工需求及积极参与人员进行了系统梳理，本项目计划吸纳带动就业30人（其中农村低收入人口30人）。

#### 1.1.14 技能培训总体情况

本项目培训人数30人（其中农村低收入人口30人），培训工期为6天，分3次完成：2026年3月10-11日，2026年3月15-16日，2026年3月20-21日（本项目培训采用以工代训的方式进行，由施工企业组织熟工帮带培训做好项目有序建设，务工人员在施工阶段边施工边培训，不产生培训费，不占用中央财政衔接资金）。

#### 1.1.15 赈济模式

本项目采用“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性管护岗位开发”的综合赈济模式。设置公益性岗位1个，期限

为3年，本项目公益性岗位从业人员的工资由沙湾市博尔通古乡人民政府统筹安排，按每月1000元/人计酬，预计每年发放工资12000元/人，不占用中央财政衔接资金。

公益性岗位优先安置“无法离乡、无业可扶、增收困难”且有劳动能力和就业意愿的脱贫人口特别是其中的弱（半）劳动力。以是否能胜任、是否能完成岗位职责任务为标准，取消年龄、残疾等不合理招用限制。确因年龄、身体等原因不能胜任岗位要求的，不得安排。

### 1.1.16项目实施计划

本项目建设工期从2026年4月1日开始到2026年10月31日结束，工期7个月。

主要施工工期安排如下：

- 1) 计划2026年1月-2月完成项目可行性研究的编制及评审；
- 2) 计划2026年3月完成项目的前期工作，落实施工队伍；
- 3) 2026年3月项目区电通、路通、施工队伍进场、搭建临时工棚；
- 4) 2026年4月至2026年10月全部工程完工；
- 5) 2026年10月组织项目竣工验收。

以上施工进度安排可根据项目单位实际情况做适当调整。

### 1.1.7项目建设目标和任务

#### (1) 项目建设目标

通过本工程建设，解决项目区居民正常出行的问题、雨水无处排放的问题、绿化带树木无灌溉的问题。为居民出行提供便利，改善农村交通设施环境，改善绿化环境，助力博尔通古乡博尔通古村振兴，进一步促进社会的稳定和新疆的长治久安。

## (2) 项目建设任务

通过采用以工代赈模式实施，结合本项目所需劳动技能，采取“乡镇政府集中培训+以工代训”的模式，开展劳务技能培训30人（其中农村低收入人口30人）。吸纳博尔通古乡博尔通古村劳动力积极参与项目建设与监督，预计带动当地务工人员30人（其中农村低收入人口30人）。通过项目的实施，推动博尔通古乡博尔通古村农村基础设施和发展环境明显改善，农村劳动力就地就近就业增收渠道充分拓展，脱贫人口增收致富内生动力和自我发展能力显著增强，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出积极贡献。

### 1.2 项目单位概况

沙湾市位于新疆西北部、塔城地区东南部，准噶尔盆地南缘，天山北麓，地处东经84° 57'—86° 09'，北纬43° 29'—45° 20'之间，东距自治区首府乌鲁木齐185千米，总面积13110平方千米，东接石河子市、玛纳斯县隔河相望；南到依连哈比尔逊山分水岭，与和静县毗连；西至巴音沟、开干齐、小拐乌苏市、克拉玛依市、奎屯市接壤；北至古尔班通古特沙漠，与和布克赛尔蒙古自治县为邻。

博尔通古乡，新疆维吾尔自治区塔城地区沙湾市下辖乡，地处沙湾市南部山区，东接西戈壁镇，南依天山与巴州和静县毗连，西邻乌苏市巴音沟牧场，北与安集海镇接壤，行政区域总面积855.49平方千米。

全域共有14个民族，主要为汉族，哈萨克、维吾尔族。2023年户籍人口总量14082人、户数4390户；30%的劳动力外出就业，主要流向沙湾市。

### 1.3 编制依据

1、自治区发展改革委关于抓紧开展2026年以工代赈中央预算内投资建议计划编报工作的通知；

- 2、《博尔通古乡国土空间总体规划》（2021-2035年）；
- 3、《以工代赈加力扩围促进重点群体就业增收行动方案》；
- 4、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- 5、《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- 6、《国家以工代赈管理办法》（国家发展改革委令57号）；
- 7、《全国“十四五”以工代赈工作方案》；
- 5、国家发展改革委关于印发《全国“十四五”以工代赈工作方案》的通知（发改振兴〔2021〕1019号）；
- 9、关于印发《新疆维吾尔自治区以工代赈管理实施细则》的通知（新发改规〔2024〕4号）；
- 10、《国家发展改革委关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》（发改振兴〔2021〕1852号）；
- 11、《自治区发展改革委关于印发〈自治区“十四五”以工代赈工作方案〉的通知》（新发改地区〔2021〕382号）；
- 12、《自治区发展改革委关于抓紧开展第三批以工代赈中央预算内投资建议计划编报工作的通知》；
- 13、《自治区发展改革委关于贯彻落实进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的实施意见》；
- 14、现行的其他有关标准、规范、规程及相关政策。

## 1.4 行业标准、规范

依据的有关技术规范、规程主要有：

《政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲》（2023年版）；

《市政公用工程设计文件编制深度规定（2013年版）》；

《城市道路工程技术规范》（GB51286-2018）；

《城市道路工程设计规范》（CJJ37-2012（2016年版））；

《室外排水设计标准》（GB50014-2021）；

《城乡排水工程项目规范》（GB55027-2022）；

《污水排入城镇下水道水质标准》（GB/T31962-2015）；

《微灌工程技术规范》（GB/T50485-2020）；

《节水灌溉工程技术规范》（GB/T50363-2018）；

《园林绿地灌溉工程技术规范》（CECS243-2008）。

## 1.5 结论及建议

### 1.5.1 结论

本项目的实施可极大提升项目区农村出行条件和群众生产生活环境，有效解决村民休闲娱乐、雨后出行等问题，促进当地特色庭院经济发展并带动群众增收致富，具有十分明显的经济效益。项目采取“**乡镇政府+通过竞争性磋商确定的施工单位+村委会+当地群众**”的方式进行工程实施，将显著改善和加深党群、干群关系，提升基层党组织的凝聚力和号召力，增强当地村民参与乡村振兴建设的信心和决心。项目建设按照“**能人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业施工队伍**”要求，可使项目区30人（其中农村低收入人口30人）通过参与项目建设增加务工收入。项目的实施为巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴出经

验、出效果，起到示范带动作用。因此，实施沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村2026年基础设施建设中央财政以工代赈项目切实可行、效益突出。

博尔通古乡人民政府对形成劳务报酬发放表的相关材料（如：务工考勤、务工记录等）进行审查，确认无误后，通过**新疆农民工工资支付监控预警平台**统一发放，发放周期最长不超过1个月。

根据劳务工程量测算结果，本项目在建设期内所需工种包括普工、砼工、支模工等。参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照下列标准：普工300元/工日、砼工500元/工日、支模工500元/工日。预计可带动当地农村劳动力30人（其中农村低收入人口30人），发放劳务报酬42万元，人均增收1.4万元，发放劳务报酬金额占中央资金比重为41.58%。

本项目已完成以工代赈政策宣传、项目申报专题辅导，各村已召开村民大会，征求了村民务工意愿，进行了劳动力摸排和务工意愿调查等一系列前期动员、调查、安排、部署工作，全乡有77名闲置或灵活就业的务工人员，各村内剩余劳动力就近务工意愿强烈，对以工代赈工程的参与呼声很高，有意愿积极参与本地区的以工代赈项目。

本项目已完成了劳动力摸底工作，完成了实施方案审批、用地预审、建设项目环境影响登记表等前期审批手续，本项目成熟度高，具备了资金计划一经下达即可实现开工的条件。

本项目通过建设农村道路硬化、排水沟改建新建，进一步完善农村基础设施，改善农村人居环境，建成美丽宜居村庄，在全市助推乡村振兴发展上作出示范。

### 1.5.2建议

本项目的实施可以推动乡镇生态环境改善，为提高居民生活水平，增加居民的幸福感，促进经济发展奠定基础。拟建项目工期适中，建设单位必须配备各方面的人员，组织强有力、紧凑的具体实施班子，协调、落实好各项工作，制定相应的工程进度表，落实好所需投入资金，按需分期分批及时到位，确保保质、保量、按时完成工程项目建设。

1、建议项目单位加强与各主管部门的沟通，争取更多政策支持，积极落实项目建设资金，使建设项目能够稳步进行。

2、本项目实施方案批复后，接续做好设计、施工工作。同时建设期间应做好施工的协调、衔接工作，防止互相干扰，以使各项工作能够顺利进行。

3、在具体建设过程中，应加强成本控制和建设管理，杜绝浪费和挪用现象的发生，积极争取上级资金，自觉主动接受各审批部门的监督。

4、建设单位应督促施工单位做好协调和衔接工作，尽量减少对周边环境的影响，按环保三同时的原则，做好环境治理工作。

5、博尔通古乡人民政府要牢固树立项目全生命周期管理理念，加快编制竞争性磋商等要件，继续加强宣传动员、摸底调查、劳动力技能培训前期准备工作，项目实施后要加强对监督管理，保障安全施工，推动项目早开工、群众早收益。

6、沙湾市发展和改革委员会要全面加强项目建设指导监管工作，坚持“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”的原则，围绕人员摸排、项目申报、前期办理、项目建设、劳务报酬发放等核心环节全面加强项目调度和监管，推动项目顺利实施。

7、沙湾市人力资源和社会保障局要加强对务工人员技能培训的业务指导，帮助镇政府、施工企业明确劳动力技能培训的重点和内容，推动劳动力就业培训工作高质量完成。

8、沙湾市住建局要加强对项目建设的技术指导和服务，加强对维护队伍的培训，做好项目的建后管护工作。

9、沙湾市财政局要全面加强项目资金监管，严格落实项目资金专款专用的要求，禁止一切资金挪用行为，并及时按照项目进度加强资金拨付，保障项目施工进度，确保劳务报酬及时发放到务工人员手中。

## 第二章项目建设背景和必要性

### 2.1项目建设背景

博尔通古乡旅游业快速发展，配套不足；少数民族聚居，半农半牧，收入较低；多民族融合乡，劳动力外流较为严重。鹿角湾景区2023年接待游客36.48万人次，营业额5472万元，较2019年增长20万人次。景区内53家餐饮度假村，无正式备案的民宿。旅游服务设施主要集中于喀拉巴斯陶村，现有民宿、农家乐等设施，停车场、公厕等旅游配套设施欠缺，现有多家民宿新建及改扩建。目前商业服务质量一般。加尔肯加尕村现有在建民宿。影视城位于阿克吉也克村，为电视剧《九州缥缈录》的取景地。旅游资源丰富，但附近乡镇基础设施尚且存在短板，本次基础设施的提升建设，有助于增强旅游业的发展，提升村民的整体收入。

党的二十大明确提出把“全面推进乡村振兴”作为新时代新征程“三农”工作的主题。把贯彻落实党的二十大精神，与贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和讲话精神结合起来，设法筹集资金，全力支持农村基础设施建设，为全面实施乡村振兴打下坚强的物质基础。突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，是脱贫攻坚与乡村振兴交会和过渡时期的一项重大战略任务。做好二者的有机衔接和协同推进，既有利于巩固脱贫攻坚成果，培育长效脱贫机制，又有利于促进农业农村优先发展，推动乡村全面振兴。

根据《以工代赈加力扩围促进重点群体就业增收行动方案》，方案指出要落实今年政府工作报告关于拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道、

做好退役军人安置和就业服务促进脱贫人口和农民工就业等部署要求，充分发挥以工代赈在超常规逆周期调节中的重要作用，助力相关重点群体稳就业促增收。

博尔通古乡镇人民政府坚持围绕项目建设是平台载体，就业增收是根本目标的原则，持续在乡镇摸排有就业需求的当地群众，有深厚的群众务工基础，在项目谋划之初，深入细致的开展了有就业需求的人员摸排，项目区有就业需求人员77人，通过村、乡镇、人社部门三级筛查，拟定可参与本工程建设的当地群众30人（其中农村低收入人口30人），项目区富余劳动力多，前期摸排工作扎实，适合实施以工代。

#### 1、项目区基础设施不完善，影响农村人居环境

博尔通古乡博尔通古村硬化设施尚有短板、绿化带树木无灌溉水源，当前村庄部分地块未硬化、雨天时则泥泞不堪，积水严重，行人更是举步维艰，存在安全隐患。晴天时尘土飞扬，不仅影响村民的日常出行，步行不便，而且容易造成村民家中积尘。道路部分段变形，同时维修管道将部分段路面破坏，给村内整体面貌带来很大的危害，严重影响项目区居民的出行问题。现状绿化带内树木均以成材，无灌溉水源，树木干枯严重影响村内景观。

#### 2、博尔通古乡富余劳动力较多，就业需求量较大

沙湾市博尔通古乡人民政府在“十四五”时期高度重视乡村振兴战略的实施工作，树立乡村振兴示范典型、支持发展庭院经济等落地举措为博尔通古乡乡村振兴工作注入强大动力和活力。本项目基于乡村振兴工作的扎实功底，当地村民对参与本次以工代赈项目热情高涨，主动性极强。沙湾市博尔通古乡坚持以工代赈项目“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”的原则，一是通过周一升国旗、国语班培训等方式

进行集中宣讲；二是通过入户走访等方式逐户摸排；三是政法委、人社局、退役军人事务局、民政局、农业农村局等单位推送人员信息台账，博尔通古乡结合推送信息及镇本级台账进行核实，精准摸排，于2025年12月19日全乡召开劳动力摸排部署会，12月20日开始摸排，12月21日基本完成摸排，并完成劳动力摸排台账，12月21日完成拟用工名单。经摸排：共摸排富余劳动力77人（其中：农村低收入人口77人）。

### 3、本项目申报符合立项资格

本项目主要实施混凝土硬化、雨水管连接、种植土回填、灌溉管道铺设的建设，项目具备如下特征：**一是**符合项目立项要求，本项目采用“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性管护岗位开发”的赈济模式，总投资113万元；**二是**施工工艺简单，技术门槛低，主要涉及人工平整场地、人工敷设路面、切割伸缩缝、种植土回填、管道铺设等工序，施工组织较为简单，无特殊复杂事项。**三是**劳务用工数量占比较大，本项目预计用工需求人数为30人（其中农村低收入人口30人），可以充分吸纳当地脱贫户、防返贫监测户、低保户等低收入群体加入项目建设中，就近就业岗位充足。**四是**劳务报酬占比高，本项目建设完成后预计发放劳务报酬42万元，促进人均增收1.4万元，人工劳务报酬金额占项目中央财政衔接资金比重达41.58%。项目对提升村民经济收入水平具备重要带动作用。**五是**可以充分激发村民内生动力，本项目实施时沙湾市博尔通古乡人民政府有组织、有计划、分步骤地实施农村农民工劳动技能培训工作，不断提高农村农民工劳动技能，增强农民工参与项目建设的监督和安全防护知识，在提高农民工的经济收入的同时，同时增强农民工的安全防护意识，保护人民群众的生命和健康。综合以上五点特征，本项目符合以工代赈的项目立项要求。

## 2.2 规划政策符合性

### 2.2.1 国家层面

#### 1、《全国“十四五”以工代赈工作方案》

《全国“十四五”以工代赈工作方案》中提出：通过实施以工代赈政策，推动相关地区农业农村生产生活条件和发展环境明显改善，农村劳动力就地就近就业增收渠道充分拓展，脱贫人口增收致富内生动力和自我发展能力显著增强，特色主导产业加快发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出积极贡献。重点建设农村交通基础设施，包括农村公路、行政村村内主干道、通自然村组道路、巷道、入户路等路基整理、路面硬化及必要防护设施建设，国有农场、林场林区内公路改造，农村简易候车亭，农村渡口、漫水路、漫水桥、简易停车场等小型交通基础设施建设等。

#### 2、《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》

《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》中提出：将以工代赈实施范围拓展至以脱贫地区为重点的欠发达地区，并向“三区三州”等巩固拓展脱贫攻坚成果任务较重的地区和易地扶贫搬迁集中安置区、安置点倾斜。以推动巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接为切入点，全面改善农村生产生活条件，优先吸纳外资外贸相关企业失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人、脱贫人口、防返贫监测对象参与项目建设。

本项目主要建设农村道路硬化及边坡硬化，属于农村中小型公益性基础设施项目。工程施工工艺简单，技术门槛低，施工组织较为简单，无特殊复杂事项，适合采用以工代赈模式开展。

## 2.2.2 自治区层面

《自治区“十四五”以工代赈工作方案》提到，“十四五”期间，通过实施以工代赈政策，大力推广以工代赈方式，项目区农业农村生产生活条件和发展环境明显改善，农村劳动力就地就近就业增收渠道充分拓展，脱贫群众增收致富内生动力和自我发展能力显著增强，特色主导产业加快发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出积极贡献。

《新疆维吾尔自治区以工代赈管理实施细则》明确，以工代赈中央预算内投资主要用于实施一批中小型基础设施建设项目，推广“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”和“农村产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”等综合赈济模式组织实施，进一步提高劳务报酬发放比例，形成示范带动效应。

本项目属于农业农村中小型基础设施建设以工代赈项目，采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技术培训+公益性岗位设置”综合赈济模式。完全符合《自治区“十四五”以工代赈工作方案》的要求。

综上所述，本项目的提出是符合相关规划、政策要求的。

## 2.2.3 沙湾市层面

沙湾市提出：建立农村低收入人口稳定帮扶机制，用好国家、自治区连续性政策，拓展就地就近就业和疆内外劳动力转移就业渠道，推广以工代赈模式，优化公益性岗位结构，促进更高质量就业。

## 2.2.4 博尔通古乡层面

### 1. 区位与交通条件限制

位于天山北麓，与国省干道、火车站等均距离较近，但对外联系的X819等级不足。

## 2. 发展受自然条件制约

山地峡谷建设土地资源有限，生态要素丰富，发展制约条件

## 3. 产业结构单一

以传统种植业、养殖业为主，产品附加值较低，第三产业处于快速发展阶段，但综合服务能力弱。

## 4. 人口和社会经济发展速度放缓

博尔通古乡人口逐年下降，劳动力外流。

## 5. 旅游产业发展联动不充分

与周边旅游联动不足，文化化特色挖潜不足，旅游品牌效应有待提高。

## 6. 村庄建设用地集约节约度不高

国土开发强度较低，人均住宅用地面积偏大，居住分散。

## 7. 基础设施支撑能力仍需增强

乡域给水、排水等市政基础设施难以满足未来博尔通古乡发展需求，仍需提升现状市政基础设施规模，公共服务设施用地分布需要进一步完善提升。

综上所述，本项目的提出是符合相关规划、政策要求的。

## 2.3 项目建设的必要性

### 1. 项目建设是以工代赈工作的需求

以工代赈是建设有中国特色社会主义伟大事业的一项历史任务，通过以工代赈将进一步改善地区的基本生产生活条件；提高群众人口的生活质量和综合素质；加强乡村的基础设施建设，逐步改变地区经济、社会、文化的落后状况，为达到小康水平创造条件。

博尔通古乡博尔通古村硬化设施尚有短板、雨水无处排放、绿化带树木无灌溉水源，当前村庄部分地块未硬化、雨水无处排放，雨天时则泥泞不堪，积水严重，行人更是举步维艰，存在安全隐患。晴天时尘土飞扬，不仅影响村民的日常出行，步行不便，而且容易造成村民家中积尘。道路部分段变形，同时维修管道将部分段路面破坏，给村内整体面貌带来很大的危害，严重影响项目区居民的出行问题。

项目实施后，一方面从根本上解决区域群众富余劳动力的问题，本地农富余劳动力群众通过参加以工代赈工程建设，获得劳务报酬，直接增加收入；另一方面解决本地人、畜饮用水困难的现状，并随着乡村经济的迅猛发展、致富信息与技术的引进，农民生产积极性大大提高，经济结构进一步优化、农产品发展后劲强大，为沿线农村创造良好的饮用水条件。所以，项目的实施是和沿线群众生活、生产密切相关的一件实事，是乡村振兴和巩固脱贫攻坚成果的需要。

## 2. 项目建设是实施乡村振兴战略需求

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；为此现阶段将全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。

持续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。不断优化农业产业结构，依托现代农业园区，将“工业化”管理理念引入农业生产，发展培育品牌农业、智慧农业、生态旅游农业等特色高效农业，有效促进农业增效和农民增收，助力乡村振兴。让农业成为有奔

头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。此次改扩建将使其充分发挥其大通道的作用，带动周边产业发展，促进新农村建设，方便外来投资商对本地工、农业及第三产业进行投资，帮助沿线群众巩固脱贫成果，实现资源的合理和产业的优势互补，促进区域经济的发展。

3. 项目建设符合“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”的要求项目所在地沙湾市博尔通古乡，下辖17个行政村，5个农村社区，分别为博尔通古村、阔斯托别社区、喀拉萨依村、加尔肯加尕村、托普铁热克村、捷勒阿尕什村、肯阿根村、阿克吉也克村、阿热勒托别村、喀拉巴斯陶村、克孜勒阿根村、齐勒窝则克村、阔克柯牙村、下西湾村、塔斯萨依村、加尔苏瓦特村、库勒逊托亥村、玛依托别村、哈拉干德社区、开干齐社区、喀拉阔勒社区、阔克加依达克社区等，国土总面积约2761.47平方公里，共有农村劳动力（含半劳力、弱劳力）2559户6571人，有就近就业需求的共70户77人，其中本村30人。捷勒阿尕什村全村75户253人，有党员23名，村民代表27个。有意愿参与本项目建设的当地农村劳动力共30人（其中农村低收入人口30人）。

由乡政府邀请沙湾市住建局、人社局协助开展的“科技之冬”农牧民技术工种培训班，积极组织各村富余劳动力进行各类农牧民培训班，累计培训各类技能人员2000余人，其中建筑行业的培训人员380余人，这些培训人员通过实操和理论考试合格后，拿到技能证书人员280人，主要技术工种是木工、砟工、砌筑工及钢筋工。

博尔通古乡每年向外建筑劳务输出人员主要服务于沙湾市及周边乡镇，四道河子镇、乌兰乌苏镇等乡镇，输出劳务人员主要从事道路边坡硬化、道路加宽及灌溉渠等建设。

本项目的实施能够有效解决当地富余农村劳动力就地就近就业难题，助力当地农村低收入人口增收致富。本项目的实施能够有效解决当地富余农村劳动力就地就近就业难题，助力当地农村低收入人口增收致富，因此本项目的建设满足“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”的需求。

#### 4. 项目的实施有助于提升博尔通古乡的旅游业发展

##### (1) 基础设施与接待能力升级

**交通改善：**项目很可能包含道路建设、停车场扩建或交通指引系统优化，让游客“进得来、停得下、走得顺”，解决可进入性问题。

**服务设施完善：**可能新建或改造游客中心、环保厕所、观景平台、住宿餐饮设施等，直接提升游客的舒适度和满意度。

**智慧旅游建设：**可能引入线上预订、导览、信息发布等数字化服务，让旅游体验更便捷、智能。

##### (2) 旅游产品与体验丰富

**核心景点打造：**项目可能会对乡内的自然景观（如草原、山脉、河流）或人文遗址进行保护性开发，设计游览路线，形成标志性吸引物。

**业态融合创新：**可能推动发展乡村旅游、生态旅游、文化旅游、研学旅游等，比如开发农家乐、民宿集群、骑马探险、民俗体验、手工艺作坊等项目，让游客从“观光”转向“深度体验”。

**文化内涵挖掘：**通过项目系统挖掘和展示当地的历史、民俗、非物质文化遗产（如歌舞、节庆、传统技艺），增加旅游的文化厚度和独特性。

##### (3) 品牌形象与市场影响力提升

整体包装与宣传：项目通常会包含对博尔通古乡旅游品牌的统一策划、形象设计，并通过线上线下渠道进行针对性推广，提高知名度和吸引力。

节庆活动策划：可能资助或组织具有地方特色的旅游节庆、赛事、季节主题活动，制造持续的旅游热点和话题。

## **2.4项目建设的可行性**

### **2.4.1项目前期手续完备**

项目目前已完成勘察测量、项目规划、工程建设内容平面图设计图、工程量测算、投资概算、务工人员摸排等前期工作；并于2025年12月取得以工代赈中央预算内投资计划申通表；2025年12月取得关于保障博尔通古乡公益性岗位工资待遇的承诺函。

目前，已完成用地预审、建设项目环境影响登记表、实施方案审批等前期审批手续，本项目成熟度高，具备了资金计划一经下达即可实现开工的条件。

### **2.4.2项目技术可行**

本项目建设属于通用技术项目，技术门槛低，务工技能要求不高，从施工技术角度分析，本项目建设不存在复杂的技术、工程难度小，项目建设技术上是可行的。

### **2.4.3项目技能培训计划可行**

本项目劳务技能培训由沙湾市博尔通古乡人民政府同施工单位共同组织开展，结合项目实际制定适宜的就业技能培训方案，参与培训的农民工一律免费培训。本项目的技能培训计划切实可靠，当地潜在劳动力的接受度较高，项目技能培训计划可行。

#### 2.4.4项目劳务报酬发放合理、可行

项目坚持“务工组织工作不放手”，通过摸排富余劳动力，召开村民大会，对参与务工人员进行民主审议，根据群众需求确定务工岗位，务工时间、劳务报酬标准等，尊重群众意见，并成立项目领导小组，负责项目全生命周期并监督及时发放群众劳务报酬。

项目领导小组建立健全务工群众投入劳务的考核管理制度，做好考核记录，形成劳务报酬放发表（其中应含银行卡号、身份证号、电话号码等），按程序经项目村审核、沙湾市博尔通古乡复核通过后在村务公开栏公示不少于5天。公示无异议后，将劳务报酬发放登记表上报塔城地区、沙湾市发展和改革委员会审核后，由施工单位将劳务报酬通过自治区“新疆农民工工资支付监控预警平台”农民工工资专户进行发放，并及时打印回单留存核对，劳务报酬支付周期原则上不得超过1个月。劳务报酬全部发放结束后，由施工单位组织按照统一的劳务报酬发放台账格式做好登记工作，群众本人需在台账登记表上签字，并按手印确认，存档备查。

#### 2.4.5项目效益可行

本项目采用“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”的综合赈济模式，按照“能用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业施工队伍”的要求，采用竞争性磋商的方式选择施工单位实施项目，采取“乡镇政府+通过竞争性磋商确定的施工单位+村委会+当地群众”的劳务组织模式，一方面可有效改善当地基础设施条件，提升群众生产环境，增强基层组织的凝聚力和号召力，提升村民对乡村振兴工作的信心和决心，另一方面项目设计合理、施工难度小，技术门槛低，当地有意愿群众均可参与到项目建设工作。参建群众采用“乡镇政府集中培训+以工代训”的方式有针对性地开展

项目开工前培训和项目建设中培训，项目开工前培训由沙湾市人社局组织镇劳务派遣站利用冬季停工期进行多专业“工匠”培训；沙湾市博尔通古乡人民政府组织开展，主要培训内容为以工代赈政策培训、安全生产法规、政策培训和技能培训等，参与培训的农民工一律免费培训，培训费用不占用中央财政衔接资金。项目建设中培训采取以工代训的方式进行，采用拜师带徒式现场培训。培训内容主要以项目建设施工过程中主要技能和安全管理知识为主，增加收入的同时拓展自身技能，使参训群众掌握一技之长，提高稳定就业能力，拓展群众多元化增收渠道，为今后的工作生活打下坚实基础。项目实施后，可带动当地农村劳动力人数30人（其中农村低收入人口30人）。项目带动增幅效益著。项目带动增幅效益显著。项目建成后，设置公益性岗位1个，本项目公益性岗位持续时间为自项目建成投入使用后3年。本项目公益性岗位从业人员工资由沙湾市博尔通古乡人民政府统筹安排，按每月1000元/人计酬，预计每年发放工资12000元/人，不占用中央财政衔接资金。

## 第三章项目需求分析与产出方案

### 3.1需求分析

#### 3.1.1项目现状

沙湾市位于新疆西北部、塔城地区东南部，准噶尔盆地南缘，天山北麓，地处东经84° 57'—86° 09'，北纬43° 29'—45° 20'之间，东距自治区首府乌鲁木齐185千米，总面积13110平方千米，东接石河子市、玛纳斯县隔河相望；南到依连哈比尔尕山分水岭，与和静县毗连；西至巴音沟、开干齐、小拐乌苏市、克拉玛依市、奎屯市接壤；北至古尔班通古特沙漠，与和布克赛尔蒙古自治县为邻。

博尔通古乡，新疆维吾尔自治区塔城地区沙湾市下辖乡，地处沙湾市南部山区，东接西戈壁镇，南依天山与巴州和静县毗连，西邻乌苏市巴音沟牧场，北与安集海镇接壤，行政区域总面积855.49平方千米。

下辖17个行政村，5个农村社区，分别为博尔通古村、阔斯托别社区、喀拉萨依村、加尔肯加尕村、托普铁热克村、捷勒阿尕什村、肯阿根村、阿克吉也克村、阿热勒托别村、喀拉巴斯陶村、克孜勒阿根村、齐勒窝则克村、阔克柯牙村、下西湾村、塔斯萨依村、加尔苏瓦特村、库勒逊托亥村、玛依托别村、哈拉干德社区、开干齐社区、喀拉阔勒社区、阔克加依达克社区等，国土总面积约2761.47平方公里。

博尔通古乡具有牢固的以工代赈工作基础，组织群众务工能力较强，乡镇富余劳动力较多，群众就业需求较大，乡镇有专业的以工代赈工作人员及组织机构，适合实施以工代赈项目。博尔通古乡将继续积极响应国家以工代赈政策，争取更多的以工代赈项目资金，进一步改善当地基础设施条件，促进经济发展，增加就业机会，提高居民收入。同时，也将加强项目管理，确保项目的顺利实施和资金的有效使用。



现状道路



现状绿化带

### 3.1.2 规模需求

项目的建设，将完善区域基础设施，改善区域居民出行条件，解决区域对内、对外交通问题，提高区域居民的幸福感。

根据博尔通古乡博尔通古村村民的需求，新建C25混凝土道路硬化4000平方米（长1000米，宽4米）；修缮村内边沟3.6公里（上口宽90厘米、下口宽30厘米，深30厘米）。

### 3.1.2 群众就业需求

**劳动力现状情况：**博尔通古乡劳动力资源丰富，通过摸排，项目富余劳动力253人，但大部分劳动力文化程度较低，缺乏专业技能，主要从事传统农业生产，就业渠道狭窄，收入水平不高。

**就业需求分析：**通过对项目村现有劳动力资源进行全面摸排，发现现有劳动力大部分劳动力文化程度较低，缺乏专业技能，无法外出就业增加收入，需要提供多样化的就业岗位，满足不同年龄段、不同技能水平村民的就业需求，提高群众收入。

### 3.1.3 技能培训需求

**现有技能水平：**村民整体文化程度、技能水平较低，大多数村民仅具备基本的农业生产技能，对道路等工程施工、机械操作等技能了解甚少，无法外出就业增加收入。

**培训需求分析：**结合以工代赈项目的实施内容，有针对性地开展技能培训。需要对参与入户路建设的村民，开展道路施工技术、测量放线、混凝土浇筑等方面的培训。

### 3.2项目预期成效

本项目的实施，满足沙湾市“十四五”乡村振兴规划发展目标，符合以工代赈政策要求，从根本上解决本乡镇低收入群体、富裕劳动力就业问题，本工程建设中的普工、砟工、支模工等分项工程采用当地农民工投入劳动并按劳支付报酬，用工人数30人（其中农村低收入人口30人）。

通过采用“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训  
就业技能培训+公益性岗位设置”赈济模式，向参与工程建设的群众发放劳务报酬、开展技能培训等，促进其就地就近就业增收。通过本项目的实施可解决30人当地农村群众就地就近就业增收，发放以工代赈劳务报酬金额42万元，人均增收1.4万元，并尽可能提高劳务报酬发放比例，劳务报酬通过新疆农民工工资支付监控预警平台统一发放，务工人员全部为当地农村群众、其他农村低收入群体，尽最大可能多的带动本地劳动力就业。

本项目拟针对普工、砟工、支模工等工种开展培训，主要培训内容为以工代赈政策培训、各工种的基本技术要领、操作规程等，预计培训30人，提升群众就业技能，推动产业发展，促进稳定就业，增加务工收入，实现乡村振兴。

本项目建成后，项目的建设，将完善区域基础设施，改善区域居民出行条件，解决区域对内、对外交通问题，提高区域居民的幸福感。

#### 1、示范效应显著

(1) 通过对务工人员技能进行技能培训，使其增加劳动技能并长期受益；

(2) 本项目构建“项目—培训—就业”三位一体以工代训培训机制，在全市农村劳动力就地转移方面做出示范；通过设立公益性岗位助力农户持续增收，在全县保障群众增收方面做出示范；

(3) 通过建设空地硬化，村民的生活便利性大幅提升，能够有效解决村民出行“晴天一身灰，雨天一脚泥”的困境，让日常出行更加轻松舒适。雨水管连接排水主管网的建设解决了雨水无处排放的问题。灌溉管道的铺设解决了现有树木无水源的问题。进一步完善农村基础设施，改善农村人居环境，建成美丽宜居村庄，在全县助推乡村振兴发展上作出示范。

## 2、激发村民内生动力

村庄群众多以种地为生，收入有限，以工代赈项目可以实现家门口就业、学习新技能、扩大收入来源、增加家庭收入多重目标，是提高人民幸福感、获得感的重要工程，群众参与的积极性极高。项目以村民为主体，充分调动村民积极性和创造性。项目建设将进一步改善当地居民生活条件，提升居民幸福感。通过采用“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”的综合赈济模式，向参与工程建设的群众发放劳务报酬、开展劳动技能培训等，促进其就地就近就业增收。以工代赈项目的实施在充分改善当地的农业基础设施条件的同时，可以充分发挥“赈”的作用，积极组织当地脱贫群众、困难群众参与项目建设，既增加就业收入，又提高务工技能，为乡村振兴注入新的活力和内生动力。

## 3、改善基础设施条件、带动经济发展

通过以工代赈投入项目改善农村基础设施条件，组织当地群众，特别是农村富余劳动力等低收入群体参与以工代赈工程建设，提升沙湾市博尔通古乡的基础设施水平，为村民提供更加便捷、安全的出行条件，提高当

地村庄的通达性和便利性。完善村庄基础设施建设，改善当地生产生活条件，为农村经济的发展奠定了坚实的基础。

#### 4、组织务工群众培训

构建“项目—培训—就业”三位一体以工代训培训机制，充分发挥以工代赈项目赈济作用，调动群众参与的积极性，以项目建设用工需求为导向，针对本项目所需的普工、砟工、支模工等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，使参训群众掌握一技之长，实现“零工变小工、小工变大工”的转变，从而增加务工收入，提高稳定就业能力，最终实现“培训一人、就业一人，致富一户”的目标。本项目培训群众30人。

## 第四章项目选址与要素保证

### 4.1项目选址

项目建设符合《博尔通古乡国土空间总体规划》(2021-2035年)，项目建设区域为**建设用地**，不占用耕地和永久基本农田及生态保护红线；具备较好的工程地质条件和水文地质条件；项目区供电有保障、通讯发达、交通便利，有省道、县道通往项目区。

### 4.2项目建设条件

#### 4.2.1气象

博尔通古乡属温带大陆性气候，其特点是夏凉冬暖。多年平均气温12.8℃，1月平均气温-3.6℃，7月平均气温25℃。无霜期年平均161天，最长达175天，最短为120天。年降水量260—300毫米。极端年最大雨量350毫米（1997年），极端年最少雨量240毫米（2004年）。

#### 4.2.2地形、地貌

博尔通古乡地处山地，地势南高北低。境内最高点海拔3000米；最低点位于玛依托别村，海拔815米。

#### 4.2.3水文

博尔通古乡境内大南沟河、小南沟河、白杨沟、阿可布拉克等河流，由南而北，入芽庄湖，境内河道总长120多千米。

#### 4.2.4用工条件

项目所在地沙湾市博尔通古乡，下辖17个行政村，5个农村社区，分别为博尔通古村、阔斯托别社区、喀拉萨依村、加尔肯加尕村、托普铁热克村、捷勒阿尕什村、肯阿根村、阿克吉也克村、阿热勒托别村、喀拉巴斯陶村、克孜勒阿根村、齐勒窝则克村、阔克柯牙村、下西湾村、塔斯萨依村、加尔苏瓦特村、库勒逊托亥村、玛依托别村、哈拉干德社区、开干齐社区、喀拉阔勒社区、阔克加依达克社区等，国土总面积约2761.47平

方公里，共有农村劳动力（含半劳力、弱劳力）2559户6571人，有就近就业需求的共70户77人，其中本村30人。捷勒阿尕什村全村75户253人，有党员23名，村民代表27个。有意愿参与本项目建设的当地农村劳动力共30人（其中农村低收入30人）。由乡政府邀请沙湾市住建局、人社局协助开展的“科技之冬”农牧民技术工种培训班，积极组织各村富余劳动力进行各类农牧民培训班，累计培训各类技能人员2000余人，其中建筑行业的培训人员380余人，这些培训人员通过实操和理论考试合格后，拿到技能证书人员280人，主要技术工种是木工、砼工、砌筑工及钢筋工。

博尔通古乡每年向外建筑劳务输出人员主要服务于沙湾市及周边乡镇，四道河子镇、乌兰乌苏镇等乡镇，输出劳务人员主要从事道路边坡硬化、道路加宽及灌溉渠等建设。

#### 4.2.5人口特征

全域共有14个民族，主要为汉族，哈萨克、维吾尔族。2023年户籍人口总量14082人、户数4390户；30%的劳动力外出就业，主要流向沙湾市。

#### 4.2.6施工条件

##### 1、路基填料

本项目位于沙湾市博尔通古乡博尔通古村，沙湾市建筑材料相对丰富，本项目所需填料就近取用符合设计填筑要求的土料，运距10.0-15.0km，储量丰富，交通较便利。原则应考虑节约成本，结合两侧土地开发和综合利用。

##### 2、石料

本工程场地，石料可在周边料场购买。项目所在地交通发达，运输方便，料场均有道路直达工地，运输条件良好。

##### 3、砂、砂砾料

砂及砂砾可在沙湾市当地料场购买，料场砂及砂砾质地优良，石料强度高。

### **4.3要素保障分析**

#### **4.3.1务工人员保障**

本地的主要收入来源之一就是劳动力输出，每年有大量的人员外出务工，今年由于受各地劳务市场竞争压力影响，部分人员未外出务工，经摸排：共摸排出富余劳动力77人（其中农村低收入人口77人）。

因此本项目的实施有充足的劳动力资源。

#### **4.3.2土地要素保障**

项目拟建区位于沙湾市博尔通古乡，地处沙湾市南部山区，东接西戈壁镇，南依天山与巴州和静县毗连，西邻乌苏市巴音沟牧场，北与安集海镇接壤，行政区域总面积855.49平方千米。本项目为改造项目不侵占生态保护红线与永久基本农田保护红线，本项目不存在征地及拆迁问题。

#### **4.3.3资源环境要素保障**

项目区大气环境较好、生态等承载能力一般，项目取水总量、能耗、碳排放强度和污染减排指标均满足相关规范要求，不存在环境敏感区和环境制约因素。

资源环境保护措施：

1、土地资源保障：项目建设需要进行土地资源保障。在博尔通古乡土地资源有限，需要通过合理规划来最大化利用土地资源，建设考虑与周围环境的协调和景观的美观性，同时保护生态用地。

2、能源资源保障：项目建设需要消耗大量的能源资源，需要进行能源资源保障。本项目采用节能技术和设备，提高能源利用效率，可以减少能源的消耗。

3、水资源保障：项目建设需要消耗一定量的水资源，需要进行水资源保障。采用节水技术和设备，提高水的利用效率，可以减少水的消耗。同时，进行水资源的回收和再利用，可以减少水的浪费。

4、生态环境保障：项目建设可能会对生态环境造成影响，需要进行生态环境保障。采用环保材料和技术，减少对环境的破坏，同时加强环境管理和监测，保证建设和使用过程中的环境安全和可持续发展。

5、社会经济要素保障：项目建设需要考虑到社会经济要素的保障，促进当地经济发展和提高居民生活水平。同时，需要进行有效的管理和监督，防止建设和使用过程中出现社会问题。

6、为减少项目废水、废气排放对周围环境造成不利影响，计划采取以下防治保障措施：

(1) 对砂砾料冲洗废水、混凝土养护废水采用二级沉降处理后循环利用，不需排放，只需补充一定量的新鲜水量不会对周围地表水环境质量造成不利影响。

(2) 汽车冲洗设冲洗专用场地，并建隔油沉淀池，对机械、车辆冲洗废水进行收集处理，而对机器车辆检修的废水设置废水收集池，进行隔油、沉淀并经油水分离器处理。

(3) 采用流动式的污水处理设施进行处理，经处理达标后的生活污水在农灌季节和远离河道的区域可回用于农灌，非农灌季节就近排入沟渠或河道，不会对周围地表水环境质量和农田生态造成不利影响。

(4) 运输车辆居民区时应减速慢行，严禁超载，严格按照规定路线和时间运输，并采取有效遮盖，避免尘土洒落增加道路扬尘，并对敏感点附近的施工运输道路采取洒水抑尘的措施，洒水次数建议每天不少于2次。

(5) 粉状材料如水泥、石灰等应罐装或装袋，禁止散装运输，严禁运输途中扬尘、散落，储存时应堆入库房或用篷布遮盖，建议在施工过程中使用水泥搅拌车运输进行施工。

(6) 在敏感目标附近施工时，应在施工现场采取洒水抑尘的措施，洒水次数建议每天不少于2次，以减少施工扬尘对以上敏感目标的不利影响。

(7) 各种燃油机械在空闲时应及时关闭，并加强机械、车辆的管理和维修，减少因机械、车辆空闲状态下和状况不佳时造成的空气污染。

综上所述，本项目建设资源环境要素保障分析需要从土地资源、能源资源、水资源、生态环境和社会经济要素等多个方面进行考虑，以实现可持续发展的目标。

#### **4.3.4政策要素保障**

沙湾市认真落实国家及自治区关于以工代赈项目的相关要求，建立健全项目审批、监督、验收、管护四项管理机制，统筹推进以工代赈与农业农村、就业增收工作，落实工程项目全生命周期赈济要求，保障以工代赈项目规范实施。项目符合国家以工代赈项目立项要求和支持范围，建设地主管部门高度重视以工代赈项目管理机制的落实和实施，为项目建设提供了坚实的政策要素保障。

#### **4.3.5组织要素保障**

为了更高质量的实施本次以工代赈项目，沙湾市博尔通古乡人民政府成立了项目领导小组，负责整个项目建设实施、监督管理及劳务发放报酬等工作。领导小组下设办公室在沙湾市博尔通古乡人民政府项目办公室。博尔通古乡博尔通古村成立以党委书记徐景乾为组长，党委副书记、乡长

马合沙提为副组长，其他班子成员、项目所在村党支部书记为成员，全面负责政策宣传、摸底调查、审核把关、监督检查、档案管理工作。

综上所述，项目建设通过成立领导小组，具有较强的组织要素保障。

## 第五章项目建设方案

### 5.1技术方案

#### 5.1.1总体设计思路及原则

本工程设计方案要与上述控制地物进行有效衔接，在保证场地使用功能的前提下，合理拟定建设规模，最大限度的优化设计方案，有效降低工程投资，最大限度的服务于沿线居民的生产生活。本项目在设计方案之前全面收集了沿线的现状资料，征求了相关单位部门的意见，开展了详实的外业调查，在此基础上协调本项目与它们的关系。设计过程中遵循“既有利于交通的方便，又要为将来的发展留足余地；既符合总体布局，又满足和谐美观的要求”的原则，设计方案的基本原则如下：

1、长远考虑，适度超前：着眼于适应新疆经济社会跨越式发展的需要，充分考虑博尔通古乡经济社会的中长期发展需求，注重设计的前瞻性。

2、注重衔接：区域规划符合《博尔通古乡国土空间总体规划》(2021-2035年)。项目的建设不仅要与周边主要道路良好的衔接，同时还要与总体规划、国土规划等相关规划充分结合。

以沙湾市总体规划及本区的控制性详细规划为指导，高水平规划、高标准设计，建设博尔通古乡新的外向型经济窗口。

3、坚持可持续发展：坚持可持续发展理念，增强环境保护意识，节约利用土地资源，实现基础设施建设与资源、环境的和谐统一。推广采用环保节能新型建材；减少工程对原生态的破坏、减少大挖大填等。

4、制定合理的实施计划：分期开发、近远结合、统筹兼顾，科学安排建设时序，避免低水平重复建设。

5、注重城镇设计：结合区域整体规划，选材及配色突出博尔通古乡文化元素，做好景观绿地及防护绿地建设。

### **5.1.2总体布置方案**

本项目建设内容主要有：新建C25混凝土道路硬化4000平方米（长1000米，宽4米）；修缮村内边沟3.6公里（上口宽90厘米、下口宽30厘米，深30厘米）。

本次研究内容包括部分区域硬化工程等附属工程。

## **5.2设备方案**

### **5.2.1设备特点**

本项目道路施工机械包括前期的勘测设备（全站仪、水准仪等测量仪器），施工期间的大型机械：自卸车，挖掘机，推土机，装载机，破碎锤，混凝土搅拌机；小型机具：打夯机，切割机，搅拌机等施工机械设备。

本工程施工过程使用的机械、设备不需要购置，为施工单位自备设备或从本地租赁设备，施工设备一律通过租赁方式获取。

### **5.2.2施工准备**

施工图纸的会审，测量放样，施工场地平整，机械设备、材料的进场。组织施工人员对施工现场进行深入的调查和研究，收集与施工相关资料，采用合理的施工组织方法，使施工保持连续、均衡、有节奏地进行。

### **5.2.3施工工艺**

为保障工程质量和工程进度，必须加强领导，通力协作，周密计划，精心组织，合理安排。

1、本项目路基土石方施工主要采用机械化施工，施工时应分层铺筑，均匀压实，本工程应采用重型击实实验的路基压实度标准，以保证路面有良好的支承条件。

2、路面施工应在路基沉降稳定后进行，优先采用全机械化施工方案，引进高效的滑模摊铺机和配套搅拌设备，实现全集中拌合，严格控制材料用量和材料组成，实行严格的工序管理，做好现场监理与工序检测，确保施工质量。

3、做好施工组织设计，使每个施工项目的施工方案切合实际，明确施工规范及施工操作规程的技术要求。明确施工管理人员的岗位职责和权限，做到按质量、进度要求实行计划用款，在施工过程中严格组织实施。

4、施工前必须做好有关技术培训工作，使施工人员及技术管理人员等明确工作内容、操作方法、施工程序、质量要求及进度期限等，经考核合格才准予上岗。

5、建立完善的监理机制，充实监理队伍、设备及技术力量，施工过程中做好材料检验、测试、加强工程管理，以确保工程质量。

## 5.3 工程方案

### 5.3.1 新建混凝土道路设计

#### 1、平面设计

本项目属于新建工程，硬化工程按规划红线确定平面布设。

#### 2、竖向设计

①全路段实施红线均按照规划进行铺设，有现状建筑物，施工时混凝土路面铺至建筑物界线。

#### ②硬化区域坡度

参考现状地形高程，周边现状道路及现状建筑的高程为依据。坡向绿化带一或空地一侧，坡度1.0%

#### 3、路基设计

### ①路基设计

本工程填方路基边坡采用1:1.5，挖方路基边坡采用1:1。

### ②路基填料及压实度

路基填料应均匀、密实，优先选用级配良好的砾类土、砂类土等粗粒土作为填料，本次设计路基填料采用天然砂砾。填料最大粒径应小于150mm，其中路面结构层底面0.8m路床范围内填料最大粒径应小于100mm。

路基压实度应采用重型击实标准控制。

路基填料最小强度及压实度不应低于下表规定：

**路基填料压实度要求**

填挖类型	路面底面以下深度 (m)	压实度 (%)
填方路基	0~0.8	≥94
	0.8~1.5	≥92
	>1.5	≥91
零填及挖方路基	0~0.3	≥94
	0.3~0.8	—

**路床填料最小强度**

路床顶面以下深度 (m)	填料最小强度 (CBR) (%)
0-0.3	6
0.3-0.8	4

路基范围内管道沟槽回填压实度不低于同层路基压实度。

### ③路基处理

根据地勘报告，本次设计需将杂填土层全部清除，然后换填级配良好的天然砂砾至路面结构层底；粉砂层可作为拟建建筑物地基主要持力层。

硬化区域地基处理：本次设计将路面结构层底以下30cm的原状土全部挖除，对现状路床进行碾压，压实度不小于94%，然后再填筑30cm天然砂砾碾压回填至路面结构层底，分层厚度不大于30cm，压实度不小于94%，压实度按《城市道路路基设计规范》（CJJ194-2013）要求执行，处理后路基顶面土基回弹模量不小于40MPa。

路基处理分填方段和挖方段，挖方、浅填方段需换填，深挖方段不需要换填（深挖指路堑边坡高度等于或大于20m）。

#### 4、路面结构设计

根据周边道路等级、已修建完的周边道路的路面结构及地勘报告，来确定本项目的路面结构。本项目范围内杂填土需清除，路基处理后，路基土回弹模量取40MPa。

硬化	水泥混凝土面层（cm）	20
	天然砂砾底基层（cm）	30

#### 5、水泥混凝土面层

①本工程面层设计采用C25混凝土结构。

②水泥混凝土的强度以28d龄期的弯拉强度控制。当混凝土浇筑后90d内不开放交通时，可采用90d龄期的弯拉强度。要求的混凝土弯拉强度 $\geq$ 5.0MP。

③水泥混凝土面层应具有足够的强度、耐久性，表面抗滑、耐磨、平整。路面表面构造应采用刻槽、压槽、拉槽或拉毛等方法制作。构造深度在使用初期应满足0.7~1.1mm。

#### 6、天然砂砾底基层

本工程垫层采用天然砂砾。天然砂砾的液限应小于28%，塑性指数应小于9。

### 5.3.2边沟设计

本次对现状绿化带靠近道路一侧边沟经行修缮，采用C20防渗混凝土，上口宽90厘米、下口宽30厘米，深30厘米。

### 5.4主要工程的施工方法与措施

为避免恶劣气候条件对施工工期造成的影响，必须充分利用有利季节，投入充足的人、料、机资源，精心组织，精心施工，以确保工期。同时还要采取各种防范措施，做好材料保护，尤其是要采取防冻措施确保寒冷期混凝土的质量。在本项目设计、施工中须充分考虑到环境保护的问题，加强环保意识。

建议承包人进场后做好各项施工准备：组建项目经理部，勘察现场，确定经理部临时办公地点和施工组织原则、方案，着手办理施工手续，落实生产生活临时设施的建设和施工便道、临时社会便道的修筑方案；与通信、光缆、市政管网部门联系，落实拆迁保护工作；完成交桩工作，对线位进行复测、放样；对施工材料进行调查，确定供货厂家；组织施工人员和设备进场，全面展开施工。建议桥涵工程尽量安排在路基工程之间施工，以保持路基施工的纵向连续性。

在施工中，应按照以下几条原则来供应材料：

- 1、根据施工进度计划，编制材料需求、使用计划；
- 2、在进场之初，调查、选择供应商，并订立材料采购供应合同，并组织材料进场；
- 3、工程所需的周转材料，在全线范围内统筹调动；

4、工程使用的墩柱、盖梁及预制梁等模板，全部采用在外加工的组  
合大型钢模。

项目部应成立设备物资部，大宗物资项目部报计划由施工单位物资公  
司统一采购，物资公司对本工程主要材料实行公开招标采购制度，材料供  
应厂家的生产能力、企业资质、产品规格、产品质量必须满足业主及监理  
要求。为保证本工程主要工程材料的供应，施工时由合同预算部按施工进  
度计划制定材料供应及运输计划，保证各项材料供应及储备，确保工程施  
工需要。

### **5.5用地征收补偿方案**

本项目无征地补偿投资。

### **5.6建设管理方案**

#### **5.6.1工程建设管理机构**

本工程法人单位为沙湾市博尔通古乡人民政府，在项目建设过程中严  
格按照基本建设程序，承担三项基本职责。

1、负责组织本地务工人员：通过务工人员摸排、以工代赈政策宣讲  
等手段组织本地务工人员；

2、负责通过竞争性磋商选定施工企业；

3、负责对工程进度、工程质量及本地务工人员的劳务报酬发放进行  
监督。

法人单位可以通过制定详细的施工计划、要求施工企业按合同约定的  
时限编制工程进度表并严格按进度表督促工程进度、定期审查进度报告、  
现场实地检查、定期召开进度会议及建立奖惩机制等方式监督工程进度，  
确保工程进度按约定进行。法人单位通过督促施工单位进行施工技术交底

和施工质量自检、要求监理单位严格检查和验收、全程参与项目各阶段验收、邀请行业专家不定期对施工现场进行检查等方式对工程质量进行监督。

### (1) 竞争性磋商

《国家以工代赈管理办法》第二十六条规定：“按照招标投标法和村庄建设项目施行简易审批的有关规定要求，以工代赈项目可以不进行招标，任何单位和个人不得强制要求招标，不得另行制定必须招标的范围和规模标准。”因此本项目单位通过竞争性磋商方式确定施工单位。中标后，需在新疆政府采购网及法定信息网、沙湾市博尔通古乡人民政府公示栏上进行公示。公示期间无异议，方可签订合同。

### (2) 合同管理制度

项目单位通过竞争性磋商确定施工企业，委托监理公司及设计、勘察等企业后，严格按照有关法律法规与工程建设各方签订工程建设合同，与施工企业在合同内约定劳务报酬发放及吸纳人数，并提出惩戒措施，明确彼此之间的“权、责、利”，为工程建设的顺利完成提供有效的法律保障。

①由沙湾市博尔通古乡人民政府负责与施工单位签订的工程建设合同，除明确工程规模、工期、工程质量及合同价款等常规条款外，还必须将以工代赈政策法规、带动本地群众的数量及本地务工人员劳务报酬发放标准及方式、发放周期等内容写入合同中并监督施工单位严格执行。

②由沙湾市博尔通古乡人民政府负责与监理公司签订工程监理合同，除规定常规条款外，还同时规定以工代赈政策条款，监理公司应对本地务工人员的考勤及劳务报酬发放进行监督。

③由沙湾市博尔通古乡人民政府负责与设计公司签订工程设计服务合同，除规定常规条款外，还同时规定以工代赈政策条款。

④由沙湾市博尔通古乡人民政府及监理单位负责监督施工企业和参与以工代赈项目的本地务工人员签订劳务合同。合同中需明确工作内容、工作时间、劳动报酬标准和计算方式、劳务报酬发放周期及发放方式、争议纠纷解决方案等。

⑤施工合同、监理合同应该增加以工代赈关于吸纳群众和劳务报酬的专用条款。

### (3) 工程监理制

由沙湾市博尔通古乡人民政府确定专业监理单位，签订工程监理合同。监理单位受项目法人委托，依照法律、行政法规及有关的技术标准、设计文件和建筑工程合同对项目施工进度、工程质量进行监理。监督务工考勤和务工记录台账登记工作，监督务工人员劳务报酬按时、全额发放。并在合同中约定对劳务报酬发放金额、比例进行监管。

### (4) 工程监督管理

①工程质量监督：沙湾市博尔通古乡人民政府作为项目建设单位，需明确从项目设计、施工到验收各个环节的质量责任主体。明确每个环节的责任人，如项目设计人、工程总监、施工负责人，工段工组负责人等。并建立项目质量追溯机制，在项目使用过程中如果出现质量问题，能够找到相应的责任人和解决办法。工程质量监督管理制度主要有：工程验收备案制度、工程质量事故报告制度、工程质量检举、控告、投诉制度。

②合同监督：沙湾市博尔通古乡人民政府及监理单位负责监督施工企业与本地务工群众签订务工合同，合同必须规定务工人员的工作内容、工作时间、劳动报酬标准和计算方式、劳务报酬发放周期及发放方式、争议纠纷解决方案等。

③劳务报酬监督：沙湾市博尔通古乡项目办干部、博尔通古村党支部书记及现场监理负责监督施工企业按用工合同约定时限及务工人员实际工作量、工作日计算劳务报酬。并在台账公示、镇政府核实后，上报地区、沙湾市发展和改革委员会审批后，施工单位通过“新疆农民工工资支付监控预警平台”农民工工资专用账户及时、足额发放，不得以现金形式发放。发放周期最长不得超过1个月。

(5) 项目严格落实县、乡（镇）、村三级公示制度。公示阶段，项目实施前在县政务公开网站上公示，镇、村两级在公示栏公示；施工阶段，在施工现场张贴公示牌；竣工验收后，在工程现场设置永久性公示牌。公示期一般不少于20天。公示、公告的基本内容包括项目名称、建设地点和期限、资金规模和来源、劳务报酬发放、建设单位、施工单位、监理单位及责任人、举报电话等。

### 5.6.2建设进度计划

本项目建设工期从2026年4月1日开始到2026年10月31日结束，工期7个月。

主要施工工期安排如下：

- 1) 计划2026年1月-2月完成项目可行性研究的编制及评审；
- 2) 计划2026年3月完成项目的前期工作，落实施工队伍；
- 3) 2026年3月项目区电通、路通、施工队伍进场、搭建临时工棚；
- 4) 2026年4月至2026年10月全部工程完工；
- 5) 2026年10月组织项目竣工验收。

以上施工进度安排可根据项目单位实际情况做适当调整。

#### 5.6.2.1建设进度安排

为了使项目建设顺利进行，严格要求按照基本建设的程序，循序渐进来安排实施。本项目计划从以下三个阶段实施。

**第一阶段：前期准备阶段（1个月）**

本阶段的主要工作内容包括：编制项目实施方案；办理相关审批手续；进行项目工程设计等工作。

**第二阶段：施工阶段（6个月）**

本阶段主要工作内容包括制定工作计划、建设准备、组织施工、生产准备、具体工作内容：

制定年度工作计划。包括建设进度安排、资金使用安排、主体与设备配套相互衔接、编制磋商文件、选择监理单位及施工单位。

建设准备。做好技术准备，搞好“四通一平”工作；修建临时生产和生活设施；协调图纸和技术资料供应。

组织施工：按计划、设计文件的规定，编制施工组织设计，进行施工。

生活准备：包括组织机构设置，人员配备及培训。

**第三阶段：竣工验收及结算审计阶段（1个月）**

本阶段主要工作包括项目竣工验收和交付使用工作。

**表5-6项目建设进度安排表**

阶段名称	2026年						
	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月
前期准备阶段							
施工阶段							
竣工验收及结算审计阶段							

**5.6.2.2项目进度措施**

在项目实施过程中，项目领导小组应专门设置工作小组，对项目进度计划实施情况进行检查，并及时对检查情况进行分析，找出影响进度的原因，做好进度计划的调整和完善。

1、在开工之前要切实做好自己应做的各项施工准备工作，为开工后的施工创造有利的条件，保证施工活动得以顺利进行。如进行场地平整，完成施工用水、用电及场外道路等外部条件，尽快办理各种施工手续，请测绘单位现场实测定位、水准点交给施工单位进行测量放线，准备开工。

2、为了控制施工进度，首先必须掌握情况，可以通过实地检查、统计资料和调度会议等了解实际情况，掌握尽可能多的信息，并将它们与计划进度进行对比，以发现进度是超前或落后，是否符合总进度计划中的总目标和分目标的要求，进度超前就要督促施工单位调整进度计划，进度落后要督促施工单位分析原因、采取赶工措施。

3、建立项目实施进度报表，审核施工进度计划。

4、建立定期的巡查制度。

5、建立定期召开现场会议制度。

### **5.6.3项目招投标方案**

#### **5.6.3.1编制依据**

1、《国家以工代赈管理办法》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第57号）；

2、《工程建设项目招标范围和规模标准规定》（国家计委〔2000〕3号令）；

3、《评标委员会和评标方法暂行规定》（七部委〔2013〕12号令）。

#### **5.6.3.2招投标范围**

本项目竞争性磋商的范围为土建工程。

### 5.6.3.3 招标方式

由于本项目所在的博尔通古村不具备组织村民自建的方式，通过竞争性磋商方式选定施工企业，委托的方式确定监理公司及设计公司等。竞争措施的具体流程为：

1、招标意向公开：采购单位在预算资金批复后，需在省级以上政府采购网（如新疆政府采购网）提前公开采购意向。公开内容包括项目名称、项目需求概况、预算金额、预计采购日期等。

#### 2、招标预算审批：

（1）采购单位在预算资金批复后，需在财政局审批预算资金至采购人政采云账户。

（2）采购计划备案与委托代理协议签署。

（3）采购单位编制政府采购计划，通过电子化系统向财政部门备案。同时，与选定的采购代理机构签署委托代理协议，明确双方权利义务，将采购项目创建后委托代理机构，委托代理机构开展采购活动。

3、编制磋商文件：采购代理机构根据采购计划、采购单位提出的技术和商务需求编制磋商文件，内容包括投标报价要求、磋商文件编制要求、投标保证金交纳方式、投标截止时间、开标时间及地点等。

4、发布磋商公告：采用竞争性磋商招标方式采购的，须在新疆政府采购网站和其他指定媒体上发布磋商公告。公告期限不得少于5个工作日，获取磋商文件不得少于5日，第11天开标。

5、供应商获取磋商文件：供应商登录政采云平台在线申请获取采购文件，进入“项目采购”应用，在获取采购文件菜单中选择项目，申请获取。

## 6、投标与开标

(1) 供应商磋商文件要求编制、加密磋商文件，并在投标截止时间前通过政采云平台上传。开标时，供应商登录政采云平台的开标大厅，在规定时间内用制作加密电子投标文件的CA锁进行解密及报价确认。

(2) 评标：开标后进入评标阶段，评标委员会由采购人代表和有关专家组成，按照磋商文件规定的评标方法和标准进行评审，推荐中标候选人或直接确定中标供应商。采购代理机构在评标结束后将评标报告送达采购人，由采购人确定中标供应商。

7、中标公告与中标通知书发放：采购人或采购代理机构在中标供应商确定后，在规定媒体上发布中标公告，公告期限一般为1个工作日。同时，向中标供应商发放中标通知书，发放时间与中标公告发布时间通常为同一天。

8、签订委托合同：采购人或者采购代理机构受采购人委托，自中标通知书发出之日起30日内，按照招标文件和中标供应商投标文件的约定，与中标供应商签订书面合同。合同签订后2个工作日内，在相关平台进行公告，并在7个工作日内将合同副本送采购办备案。

本项目工程勘察、设计、土建工程等均采用招标方式。招标情况见下表：

单项名称	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式	备注
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标		

建筑工程							√	
安装工程							√	
勘察							√	
设计							√	
监理							√	
其他							√	
<p><b>情况说明：</b>  根据《国家以工代赈管理办法.》（国家发展改革委令第57号令）中第四章以工代赈项目管理第二十六条，本项目采用竞争性磋商。</p>								

#### 5.6.4运行期管理

项目建成后，本着“谁使用谁管理，谁受益谁管理”的原则，交由沙湾市博尔通古乡博尔通古村负责建后管护工作，由沙湾市博尔通古乡负责监督管护工作。

管护员主要职责包括：及时清除路面泥土及杂物，填补路面坑槽，清除路面积水或积雪，保持路面清洁；清除绿化带杂草杂物，保持路肩平整、坚实、顺适。

## 第六章总投资及资金筹措

### 6.1工程概况

本工程为沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村2026年基础设施建设中央财政以工代赈项目，主要建设内容：新建C25混凝土道路硬化4000平方米（长1000米，宽4米）；修缮村内边沟3.6公里（上口宽90厘米、下口宽30厘米，深30厘米）。

投资分析：该项目总投资113万，其中101万元申请中央财政衔接资金，12万元为地方自筹资金。

其中：第一部分建筑安装工程费用101万元，占总投资89.38%；第二部分工程建设其他费用8.71万元，占总投资7.71%；第三部分预备费3.29万元，占总投资2.91%；（预计发放劳务报酬42万元，占中央财政衔接资金的41.58%）。

### 6.2编制原则及依据

- 1、中华人民共和国国家标准（GB/T51095-2015）建设工程造价咨询规范
- 2、中价协《设计概算编审规程》
- 3、《市政工程设计文件编制深度规定》（2013年）
- 4、《市政工程设计概算编制办法》2011年
- 5、《新疆市政工程消耗量定额塔城地区沙湾市估价汇总表(2022)》
- 6、《新疆维吾尔自治区建筑、安装、市政工程费用定额（2020）》
- 7、材料价格参照《沙湾地区2025年5月建筑工程综合信息价》

8、《关于实施建筑业增值税新税率调整新疆建设工程计价依据的通知》新建标[2019]4号文。

9、智慧工地基础配置费参照：《关于建设工程智慧工地基础配置费用计取事项（试行）的通知》新建标函〔2021〕17号。

10、根据“能用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业队伍”的原则，本项目人工费的取费标准参照市场价，普工300元/工日、砼工500元/工日、支模工500元/工日计取。

### **6.2.1 建设投资分类概算依据**

1、实施方案编制费：依据《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格〔2015〕299号），实行市场调节价；

2、工程测绘费、工程勘察费、工程设计费：依据《新疆工程勘察设计计费导则（2022版）》，实行市场调节价；

3、工程造价咨询费：依据《中国建设工程造价管理协会关于规范工程造价咨询服务收费的通知》（中价协〔2013〕35号）文件，按工程费用的投资额计算；

4、工程监理费：依据《新疆建设工程监理服务费用计费规则》（2022），按工程费用的投资额计算；

5、水土保持投资估算费：依据《关于开发建设项目水土保持咨询服务费用计列的指导意见》（水保监〔2005〕22号）计算。

### **6.2.2 材料预算价格**

原材料价格采用2025年5月信息价。水泥按沙湾市水泥厂厂价或供应价，钢材、木材按沙湾市供应价，汽、柴油按就近油库供应价，砂砾石、砼级配料及卵石均选在商品料场。以上其工地预算价按出厂价或供应价加运杂费构成。本工程现浇砼采用商品砼。

### 6.2.3机械台班使用费

施工机械使用费根据《市政工程施工机械台时费定额》及有关规定计算。对于定额缺项的施工机械，补充编制台时费定额。

### 6.2.4定额

工程采用新疆市政工程消耗量定额塔城地区沙湾市估价汇总表（2022）（一般计税）。概算阶段单价乘相应的阶段系数。

### 6.2.5临时工程

施工导流工程、交通工程、场外供电工程、施工仓库的费用，工程量由设计人员提供，单位造价指标根据当地相应造价水平确定。办公、生活及文化福利临时建筑，其他施工临时工程费依据水总〔2014〕429号文计列。

### 6.2.5资金筹措

资金筹措：该项目总投资113万，其中101万元申请中央财政衔接资金，12万元为地方自筹资金。

其中：第一部分建筑安装工程费用101万元，占总投资89.38%；第二部分工程建设其他费用8.71万元，占总投资7.71%；第三部分预备费3.29万元，占总投资2.91%；（预计发放劳务报酬42万元，占中央财政衔接资金的41.58%）。

## 6.3资金使用计划

### 6.3.1资金使用原则

（1）建设专项资金的使用原则：根据总体规划和年度投资计划，实行项目管理统筹安排、突出重点、集中投入、专款专用、保证效益。

（2）建设资金实行专款专用，专账核算、集中支付，严禁克扣、截留、挤占、挪用项目资金，同时接受同级财政、审计、发改、监察等部门的监督。

### 6.3.2 具体资金使用计划

根据国家投资体制改革有关政策，结合本项目的实际情况，该项目总投资113万，其中101万元申请中央财政衔接资金，12万元为地方自筹资金。

根据工程预算进行相关资金分配如下：

第一部分建筑安装工程费用101万元，占总投资89.38%。

第二部分工程建设其他费用8.71万元，占总投资7.71%，用于支付建设项目勘察费，工程监理费等其它费用。

第三部分预备费3.29万元，占总投资2.91%；

中央财政衔接资金为101万元，其中包含预计带动当地群众务工人数30人，预计培训务工群众人数30人，根据资金安排，计划发放劳务报酬为中央预算内投资41.58%，即42万元，用于发放当地群众务工人员劳务报酬。

### 6.4 项目工程概算表

该项目总投资113万元。投资概算表详见下表：

沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村2026年基础设施建设中央财政以工代赈项目概算表										
建设项目：沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村2026年基础设施建设中央财政以工代赈项目										
序号	工程项目或费用名称	工程量	建筑安装工程	设备及工具器购置	其它费用	合计(万元)	总投资比例%	其中：劳务报酬金额(万元)	劳务报酬占申报中央预算内资金比例(%)	备注
一	第一部分工程费用		101.00	0.00	0.00	101.00	89.38%	42.00	41.58%	申请中央财政衔接
1	新建混凝土道路	4000.00	72.79	0.00	0.00	72.79	64.42%	23.90	23.66%	
1.1	土石方工程	2000.00	15.65			15.65	13.85%	7.50	7.43%	

1.2	30cm天然沙砾	4000.00	28.06			28.06	24.83%	11.00	10.89%	接 资 金 安 排
1.3	20cmC25混凝土面层	4000.00	29.08			29.08	25.74%	5.40	5.35%	
<b>2</b>	<b>修缮村内边沟</b>	<b>3600.00</b>	<b>28.21</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>28.21</b>	<b>24.96%</b>	<b>18.10</b>	<b>17.92%</b>	
2.1	土石方工程	309.60	3.00			3.00	2.66%	2.10	2.08%	
2.2	C20防渗混凝土	309.60	25.21			25.21	22.31%	16.00	15.84%	
<b>二</b>	<b>工程其他费用</b>		<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>8.71</b>	<b>8.71</b>	<b>7.71%</b>			地 方 自 筹
1	建设工程监理费				1.41	1.41				
2	建设项目前期工作 咨询费				1.20	1.20				
3	工程勘察费				0.45	0.45				
4	工程设计费				3.38	3.38				
5	环境影响咨询服务 费				0.50	0.50				
6	施工图审查费				0.04	0.04				
7	工程造价咨询费				0.92	0.92				
8	水土保持补偿费				0.80	0.80				
<b>三</b>	<b>预备费</b>		<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>3.29</b>	<b>3.29</b>	<b>2.91%</b>			地 方 自 筹
<b>四</b>	<b>项目总投资合计</b>		<b>101.00</b>	<b>0.00</b>	<b>12.00</b>	<b>113.00</b>	<b>100%</b>			

## 第七章项目用工需求和劳务报酬测算

### 7.1项目劳务工程量与机械工程量测算

新建C25混凝土道路硬化4000平方米（长1000米，宽4米）；修缮村内边沟3.6公里（上口宽90厘米、下口宽30厘米，深30厘米）。

按照“能用人工的尽量不用机械”原则。

表7-1本项目劳务工程量和机械工程量测算表

本项目劳务工程量测算						
序号	工程或费用名称	单位	数量	综合单价	金额（万元）	其中：劳务报酬金额（万元）
<b>1</b>	<b>新建混凝土道路</b>	m <sup>2</sup>	<b>4000</b>	<b>179.49</b>	<b>71.79</b>	<b>23.90</b>
1.1	土石方工程	m <sup>3</sup>	2000	73.25	14.65	7.50
1.2	30cm天然沙砾	m <sup>2</sup>	4000	70.15	28.06	11.00
1.3	20cmc25混凝土面层	m <sup>2</sup>	4000	72.71	29.08	5.40
<b>2</b>	<b>修缮村内边沟</b>	<b>m</b>	<b>3600</b>	<b>76.368</b>	<b>27.49</b>	<b>18.10</b>
2.1	土石方工程	m <sup>3</sup>	309.6	73.85	2.29	2.10
2.2	C20防渗混凝土	m <sup>3</sup>	309.6	814.15	25.21	16.00
小计					99.29	42.00
本项目机械工程量测算						
序号	工程或费用名称	单位	数量	综合单价	金额（万元）	其中：劳务报酬金额（万元）
1	履带式推土机	m <sup>2</sup>	6300	0.53	0.33	/
2	钢轮内燃压路机	m <sup>2</sup>	6300	0.73	0.46	/
3	履带式挖掘机	m <sup>2</sup>	6300	0.81	0.51	/
4	自卸汽车	m <sup>2</sup>	6300	0.65	0.41	/
小计					1.71	/
总计					101.00	42.000

### 7.2项目用工需求分析及劳务报酬测算

#### 7.2.1用工原则

本项目作为以工代赈项目，在制定劳务用工方案，组织劳务用工时，必须坚持“能用人工尽量不用机械，能组织当地群众务工尽量不用专业施工队伍”的原则，除专业性较强的技术工种及本地无相关专业技术人员外，其他工种均要提供或优先保障当地群众就业务工，尤其是要组织

返乡农民工、农村脱贫人口、易地搬迁脱贫人口、防返贫监测对象等困难群体优先参与项目建设，并按不低于当地最低工资标准计发劳务报酬。

### 7.2.2用工需求分析

根据劳务工程量测算结果，本项目在建设期内所需工种包括普工、砼工、支模工等，本项目在建设期内预计用工1040个工日，其中普工500个工日、砼工540个工日。根据工程量及项目工期及工程不同阶段的用工情况，确定本项目施工阶段需要本地务工人员中技术工种18人（非人次），普工12人（非人次），合计用工30人（非人次）。

根据本工程实际情况，工程的人工土方开挖、人工土方回填、混凝土工程等分项工程的初级工拟采用当地低收入人口，主要计价依据为工时计价。

根据自治区有关规定，并结合当地用工情况，参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照下列标准：普工300元/工日、砼工500元/工日、支模工500元/工日。预计可带动当地农村劳动力30人，预计发放劳务报酬42万元，人均增收约1.4万元，发放劳务报酬金额占中央资金比重为41.58%。根据项目工程施工进度，劳务报酬每月按时发放给农民。

### 7.2.2劳务报酬测算

参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照下列标准：普工300元/工日、砼工500元/工日、支模工500元/工日，预计可带动当地农村劳动力30人（其中农村低收入人口30人），预计发放劳务报酬42万元，人均增收约1.4万元，劳务报酬发放比例占中央资金的41.58%。

针对劳务报酬，在项目实施过程中在用工合同（协议）中给予约定。本地务工人员劳务报酬测算详见下表。

表7-2项目用工需求及劳务报酬测算表

项目用工需求及劳务报酬测算表
----------------

序号	岗位工种名称	人数(个)	合计用工(个)	日工资标准:元(按8小时计算)	合计工资(元)
一	非技术工种(小工)	12	500		
1	普工	12	500	300	150000
二	技术工种(大工)	18	540		
1	砼工	18	540	500	270000
合计		30	1040		420000

表7-3项目各工种详细用工数量及劳务报酬测算表

项目各工种详细用工数量及劳务报酬测算表							
序号	工程或费用名称	工种	人数	工日	劳务报酬标准(元/工日)	劳务报酬金额(元)	劳务报酬占中央预算内资金的比例
<b>1</b>	<b>新建混凝土道路</b>		<b>18</b>	<b>650</b>		<b>239000</b>	<b>23.66%</b>
1.1	土石方工程	普工	5	250	300.00	75000	7.43%
1.2	30cm天然沙砾	砼工	8	220	500.00	110000	10.89%
1.3	20cmC25混凝土面层	普工	5	180	300.00	54000	5.35%
<b>2</b>	<b>修缮村内边沟</b>	<b>普工</b>	<b>12</b>	<b>390</b>		<b>181000</b>	<b>17.92%</b>
2.1	土石方工程	普工	2	70	300.00	21000	2.08%
2.2	C20防渗混凝土	砼工	10	320	500.00	160000	15.84%
小计			<b>30</b>	<b>1040</b>		<b>420000</b>	<b>41.58%</b>

### 7.3项目拟用工来源分析

项目所在地沙湾市博尔通古乡，下辖17个行政村，5个农村社区，分别为博尔通古村、阔斯托别社区、喀拉萨依村、加尔肯加尕村、托普铁热克村、捷勒阿尕什村、肯阿根村、阿克吉也克村、阿热勒托别村、喀拉巴斯陶村、克孜勒阿根村、齐勒窝则克村、阔克柯牙村、下西湾村、塔斯萨依村、加尔苏瓦特村、库勒逊托亥村、玛依托别村、哈拉干德社区、开干齐社区、喀拉阔勒社区、阔克加依达克社区等，国土总面积约2761.47平方公里，共有农村劳动力（含半劳力、弱劳力）2559户6571人，有就近就业需求的共70户77人，无村级劳务合作社及施工队。

捷勒阿尕什村全村75户253人，有党员23名，村民代表27个。有意愿参与本项目建设的当地农村劳动力共30人(其中农村低收入30人)。

表7-4博尔通古乡就业潜在务工人员情况摸排表

附件

以工代赈项目拟参与工程建设劳动力摸排台账

填表人: 徐廷廷



序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别(按下拉列表类别填报)	备注
1	哈力·阿斯里别克	39	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198509154034	180977097265420	普通劳动	小工		
2	古丽巴合提·卡力木汗	43	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198206044049	18094809833	普通劳动	小工		
3	阿斯力汗·库尔满拜克	42	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198307032127	18699292802	普通劳动	小工		
4	毛瓦太·阿别吾	39	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198605054017	13677565757	普通劳动	小工		
5	阿德里克·胡孜汗	43	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198202164078	13899539042	普通劳动	小工		
6	毕哈改·哈里木别克	32	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223199304154019	18699295393	普通劳动	小工		
7	木哈买提·阿达克	29	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223199508304015	18199650309	普通劳动	小工		
8	阿丽玛古丽·阿扎提	36	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198902124026	17699817520	普通劳动	小工		
9	热哈提·吾拉孜别克	40	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198506264027	15026229631	普通劳动	小工		
10	热合曼·哈勒木	28	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223199701164018	18690879524	普通劳动	小工		
11	哈里木别克·胡瓦尼什	52	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223197209014019	13677532878	普通劳动	小工		
12	玛依拉·阿依别克	35	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223199005014067	18199657537	普通劳动	小工		
13	阿地肯·海如拉	48	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223197609084032	18699592838	普通劳动	小工		
14	斯哈别克·夏依汉	48	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223197610014074	18590535857	普通劳动	小工		
15	马福军	49	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223197608014032	13565737566	普通劳动	小工		
16	杰特皮斯拜·阿不里哈斯木	49	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223197510194012	17699019808	普通劳动	小工		
17	肯杰古丽·吾合斯汗	32	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654224199210220720	13040543719	普通劳动	小工		
18	阿斯勒扎提·达吾提	55	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223197007304018	18799744538	普通劳动	小工		
19	斯拉木哈改·哈里木别克	29	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223199604154010	16609943805	普通劳动	小工		
20	赛力克·比达合买提	38	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	65422319870610401X	13289937752	普通劳动	小工		
21	叶尔达吾列提·卡尔木汉	34	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223199009014013	13579453138	普通劳动	小工		
22	马福刚	45	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198002014016	13779599195	普通劳动	小工		
23	哈孜肯·海努拉	44	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198103104010	17599111510	普通劳动	小工		
24	比沙拉·托合塔汗	36	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198812134060	13779705171	普通劳动	小工		
25	叶力夏提·玛赞	39	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198509024010	15699336137	普通劳动	小工		
26	阿合力别克·海努拉	42	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198211024018	13199933157	普通劳动	小工		
27	沙木哈尔·居玛汗	24	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223200104104012	18299527264	普通劳动	小工		
28	沙亚哈提·胡加合	44	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198008114018	13779590671	普通劳动	小工		
29	阿力玛太·阿别吾	40	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223198505254038	18097725783	普通劳动	小工		
30	拜山别克·托合塔别克	48	博尔通古乡	捷勒阿杂什村	654223197702134014	17599110213	普通劳动	小工		
31	玛达力汗·阿不都拉	47	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223197811024033	17699015539	擅长泥瓦工	泥瓦工		
32	特列克·哈不都拉	28	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223199705034018	17594945984	擅长泥瓦工	泥瓦工		
33	马那提·阿比多拉	41	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223198401094017	17509018545	擅长泥瓦工	泥瓦工		

34	海尔吾拉·木汗	43	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223198212014014	18703098702	擅长泥瓦工	泥瓦工		
35	木合塔尔汗·居马汗	43	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223198201024014	18199651394	擅长泥瓦工	泥瓦工		
36	夏依尔别克·达吾肯	43	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	65422319841203401X	13239900187	擅长泥瓦工	泥瓦工		
37	阿黑哈提·热依汉	49	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	65422319760825401X	15299908484	擅长泥瓦工	泥瓦工		
38	木拉力·阿斯买提	38	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	65422319870506401X	15709938131	擅长泥瓦工	泥瓦工		
39	托里肯·热阿哈提	33	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223199210154018	13289935162	擅长泥瓦工	泥瓦工		
40	马忠军	44	博尔通古乡	库勒进托亥	654223198105084017	15886938780	电焊工	电焊工		
41	马国英	57	博尔通古乡	库勒进托亥	622926196808013056	1576315370	擅长泥瓦工	擅长泥瓦工		
42	焦文学	48	博尔通古乡	库勒进托亥	65422319771217401x	15209933117	擅长泥瓦工	擅长泥瓦工		
43	焦玉成	60	博尔通古乡	库勒进托亥	65252419651002401x	15001649800	泥瓦工	泥瓦工		
44	别克·托汉	34	博尔通古乡	库勒进托亥	654223199101154019	18083904700	泥瓦工	泥瓦工		
45	吾木尔江·苏力坦	42	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223198212104031	15299900610	技能劳动	小工		
46	叶尔布兰·吾木尔扎克	26	博尔通古乡	阔克柯牙村	65422319990604401X	18699355799	普通劳动	小工		
47	巴力恒·阿德列提	32	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223199307284014	13779210728	普通劳动	小工		
48	居玛地里·居玛别克	48	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223197708054015	14709931345	普通劳动	小工		
49	吾兰·依曼哈力	42	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223198302284018	13565542947	普通劳动	小工		
50	吾木尔江·苏里旦	42	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223198212104036	15299900610	普通劳动	小工		
51	哈力木别克·阿赞	36	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223198812204014	13677559939	普通劳动	小工		
52	木拉提·阿斯哈尔	52	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223197305204015	15909939954	普通劳动	小工		
53	居玛汉·哈依尔汉	52	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223197212224017	13677567510	普通劳动	小工		
54	哈力木拉提·苏里旦	46	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223197809104034	18139822542	普通劳动	小工		
55	克买西·依地里什	55	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223196912254028	15001618393	普通劳动	小工		
56	阿德列提·扎卡尔亚	55	博尔通古乡	阔克柯牙村	652524197007014011	15299437735	普通劳动	小工		
57	朱马哈布力·夏依扎达	44	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223198010054130	15739722381	普通劳动	小工		
58	木合牙提·胡尔曼	57	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223196803254010	13579752360	普通劳动	小工		
59	朱马地里·海尔汗	45	博尔通古乡	阔克柯牙村	654223198005254015	13119936088	普通劳动	小工		
60	买达提别克·阿什木	36	博尔通古乡	阔克柯牙村	65422319890109403X	15001648157	普通劳动	小工		
61	波拉提别克·卡里木	53	博尔通古乡	库勒进托亥村	654223197201134016	13999730291	普通劳动	小工		
62	那斯尔吾拉·阿布都拉	39	博尔通古乡	库勒进托亥村	654223198606254010	13119933562	普通劳动	小工		
63	哈依拉提·哈吉木汗	53	博尔通古乡	库勒进托亥村	652524197205204019	16699167882	普通劳动	小工		
64	阿达力·哈比木	55	博尔通古乡	库勒进托亥村	652524197003084012	15001615484	普通劳动	小工		
65	多斯坦·合孜尔汗	43	博尔通古乡	库勒进托亥村	654223198207304017	13899505021	普通劳动	小工		
66	托汉·居尔提拜	57	博尔通古乡	库勒进托亥村	654223196802254019	15709936784	普通劳动	小工		
67	别克叶太·阿依提哈孜	37	博尔通古乡	库勒进托亥村	654223198712154013	18997895845	普通劳动	小工		
68	朱马哈力·卡力木哈孜	31	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223199403154014	13239933213	普通劳动	小工		
69	托里肯·热阿哈提	32	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223199210154018	13579159617	普通劳动	小工		
70	赛里布里·赛力克	34	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223199105274034	13677552297	普通劳动	小工		



71	加尼木汗·热阿哈提	36	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	65422319890515401X	18290752027	普通劳动	小工		
72	夏力哈尔·波拉克	35	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223199002134055	17699436699	普通劳动	小工		
73	哈勒木江·叶尔肯	36	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223198902064019	15886930814	普通劳动	小工		
74	卡马力别克·达吾肯	36	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223198902014011	15899292210	普通劳动	小工		
75	巴合提汗·吾亚什	37	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223198709104066	13779704083	普通劳动	小工		
76	木拉力·阿斯买提	38	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	65422319870506401X	13279931002	普通劳动	小工		
77	居马哈提·努尔哈孜	37	博尔通古乡	加尔苏瓦特村	654223198801204019	18097720333	普通劳动	小工		

项目认真落实以工代赈政策，由沙湾市发展和改革委员会指导项目所在地的博尔通古乡人民政府按照“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”的原则，提前开展当地群众务工需求和劳动技能等情况摸底调查，群众普遍认为新建道路以工代赈项目是造福百姓的项目，对该以工代赈项目的认可程度高。本项目预计需求本地务工群众77人，经过镇政府、村委会协商，镇政府已与30名确定参与本项目施工活动的本地群众签订初步协议，含农村低收入人口30人。务工人员成分详见下表。

**表7-5本项目务工人员成分表**

序号	人员种类	人数（个）
1	农村低收入人口	30
合计		30

（后附花名册）

附件

以工代赈项目拟参与工程建设劳动力摸排台账

填表人: *张超*



序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别(按下拉列表类别填报)	备注
1	哈力·阿斯里别克	39	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198509154034	18097729974203	普通劳动	小工		
2	古丽巴合提·卡力木汗	43	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198206044049	18094809833	普通劳动	小工		
3	阿斯力汗·库尔满拜克	42	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198307032127	18699292802	普通劳动	小工		
4	毛瓦太·阿别吾	39	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198605054017	13677565757	普通劳动	小工		
5	阿德里克·胡孜汗	43	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198202164078	13899539042	普通劳动	小工		
6	毕哈孜·哈里木别克	32	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223199304154019	18699295393	普通劳动	小工		
7	木哈买提·阿达克	29	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223199508304015	18199650309	普通劳动	小工		
8	阿丽玛古丽·阿扎提	36	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198902124026	17699817520	普通劳动	小工		
9	热哈提·吾拉孜别克	40	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198506264027	15026229631	普通劳动	小工		
10	热合曼·哈勒木	28	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223199701164018	18690879624	普通劳动	小工		
11	哈里木别克·胡瓦尼什	52	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223197209014019	13677532878	普通劳动	小工		
12	玛依拉·阿依别克	35	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223199005014067	18199657537	普通劳动	小工		
13	阿迪肯·海如拉	48	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223197609084032	18699592838	普通劳动	小工		
14	斯哈克别克·夏依汉	48	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223197610014074	18590535857	普通劳动	小工		
15	马福军	49	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223197608014032	13565737566	普通劳动	小工		
16	杰特皮斯拜·阿不里哈斯木	49	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223197510194012	17699019808	普通劳动	小工		
17	肯杰古丽·吾合斯汗	32	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654224199210220720	13040543719	普通劳动	小工		
18	阿斯勒扎提·达吾提	55	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223197007304018	18799744538	普通劳动	小工		
19	斯拉木哈孜·哈里木别克	29	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223199604154010	16609943805	普通劳动	小工		
20	赛力克·比达合买提	38	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	65422319870610401X	13289937752	普通劳动	小工		
21	叶尔达吾列提·卡尔木汉	34	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223199009014013	13579453138	普通劳动	小工		
22	马福刚	45	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198002014016	13779599195	普通劳动	小工		
23	哈孜肯·海努拉	44	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198103104010	17599111510	普通劳动	小工		
24	比沙拉·托合塔尔汗	36	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198812134060	13779705171	普通劳动	小工		
25	叶力夏提·玛赞	39	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198509024010	15699336137	普通劳动	小工		
26	阿合力别克·海努拉	42	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198211024018	13199933157	普通劳动	小工		
27	沙木哈尔·居玛汗	24	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223200104104012	18299527264	普通劳动	小工		
28	沙亚哈提·胡加合	44	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198008114018	13779590671	普通劳动	小工		
29	阿力玛太·阿别吾	40	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223198505254038	18097725783	普通劳动	小工		
30	拜山别克·托合塔别克	48	博尔通古乡	捷勒阿尕什村	654223197702134014	17599110213	普通劳动	小工		

#### 7.4项目岗前技能培训计划

有意愿参与本项目建设的当地农村劳动力共30人（其中农村低收入人口30人）。

项目培训方式分为项目开工前培训和项目建设中培训，其中：项目开工前培训由沙湾市人社局组织镇劳务派遣站利用停工期进行多专业“工匠”培训；沙湾市博尔通古乡人民政府组织开展，主要培训内容为以工代赈政策培训、安全生产法规、政策培训和技能培训等。参与培训的农民工一律免费培训，培训费用不占用中央财政衔接资金。

项目建设中培训采取以工代训的方式进行，由施工企业利用施工场地、机械设备等，对本项目本地务工人员进行安全生产政策培训及劳动技能培训，采用拜师带徒式现场培训是提高班组一线务工人员技能水平、增强创新能力的有效手段。岗前技能培训需保留培训人员签到表、培训材料、培训现场影像资料等材料并交由法人单位存档。参与培训的农民工一律免费培训，培训费用不占用中央财政衔接资金。

## 第八章群众务工组织

为进一步贯彻落实《全国“十四五”以工代赈工作方案》《自治区发展改革委关于印发〈自治区“十四五”以工代赈工作方案〉的通知》（新发改地区〔2021〕382号）关于“能用人工尽量不使用机械、能用当地群众务工尽量不用专业队伍”的文件精神和要求，充分发挥好中央财政衔接资金带动农村群众就业增收的功能作用。在本项目建设中，采取“乡镇政府+通过竞争性磋商确定的施工单位+村委会+当地群众”的劳务组织模式，采用竞争性磋商的方式选择施工单位组织项目实施，根据项目前期摸排情况及有务工需求的人员情况，优先安排项目村在家的外资外贸相关企业失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人等在家重点群众和弱劳力、半劳力等特殊群众参建，不足部分再优先满足项目区在家其余劳动力参与本项目建设，力争为当地群众提供更多的就业岗位。

### 8.1 领导小组

为进一步贯彻落实《全国“十四五”以工代赈工作方案》、《自治区发展改革委关于印发〈自治区“十四五”以工代赈工作方案〉的通知》（新发改地区〔2021〕382号）关于“能用人工尽量不使用机械、能用当地群众务工尽量不用专业队伍”的文件精神和要求，充分发挥好中央财政衔接资金带动农村群众就业增收的功能作用。在本项目建设中，采用尽量减少机械使用量，为当地群众提供更多的就业岗位。

#### 1、项目领导小组

为认真贯彻落实以工代赈政策，成立由项目领导小组，本项目由沙湾市博尔通古乡人民政府统一管理。

表8-1务工组织领导小组名单

类别	姓名	职务	职责
组长	徐景乾	党委书记	项目全过程总负责
副组长	马合沙提	党委副书记、乡长	项目全过程副组长
	赛里木拉提	党委委员、人大主席	项目全过程副组长
成员	窦涛	党委副书记、政法委员、统战委员	社会稳定、安全生产
	殷彪	党委副书记、组织委员	项目宣传、政策解读
	张建平	党委委员、武装部部长	社会稳定、安全生产
	张敏	党委委员、副乡长	资金支付、工程管理、务工人员信息登记等
	哈斯特	党委委员、纪委书记	动员群众参与项目建设，监督项目建设
		党委委员、宣传委员	项目宣传、政策解读
	曙瓦克	副乡长	务工人员信息登记等
	阿依门	副乡长	关心关爱弱势群体，动员群众参与项目建设务工人员信息摸排、登记等
	姜泽文	副乡长	社会稳定、安全生产
古拉依	捷勒阿尕什村党支部书记	项目宣传、政策解读、动员群众参与项目建设、务工人员信息摸排、登记等	

## 2、领导小组职责

务工组织领导小组职责包括对本地闲置劳动力的摸排、以工代赈政策宣讲，与有意向的群众开展座谈，明确责任、义务，并和最终达

成共识的群众签订初步协议。负责通过竞争性磋商确定施工企业、监理公司、设计公司。负责对工程进度、工程质量及本地务工人员的劳务报酬发放进行监督。

博尔通古乡人民政府领导小组成员、村党支部书记负责安排本地闲置劳动力的摸排工作；

博尔通古乡项目领导小组成员及项目办干部负责以工代赈政策宣讲；

博尔通古乡党委副书记殷彪及项目办干部负责与有意向的群众开展座谈，明确责任、义务，并和最终达成共识的群众签订初步协议；

博尔通古乡副乡长张敏及项目办负责干部负责组织开展竞争性磋商工作；

博尔通古乡党委副书记马合沙提、博尔通古乡政府项目办干部、现场监理负责工程对工程进度、工程质量及本地务工人员的劳务报酬发放进行监督。

## 8.2工作任务

### 1、政策宣传

由博尔通古乡项目办干部负责，通过村民代表会议、村广播、微信群等方式宣传以工代赈政策，比如：国家发展改革委印发的《关于进一步发挥以工代赈政策作用助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》《全国“十四五”以工代赈工作方案》《国家以工代赈管理办法》（国家发展改革委令第57号）、《全国“十四五”以工代赈工作方案》、2022年自治区发展改革委研究制定了《关于贯彻落实进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的实施意见》（新发改地区〔2022〕76号）、《新疆维吾尔自治区以工代赈管理实施细则》（新发改

规〔2024〕4号）等，介绍岗位需求、发布招工公告，让群众充分了解以工代赈项目的政策要求。

## 2、摸底调查

由博尔通古乡乡长马合沙提、项目村村党支部书记负责，通过镇里分解摸排调查任务到村里，村里再分解任务到各小组包户干部的方式，把任务层层分解，由小组包户干部入家入户走访调查，真实准确的摸排闲置劳动力情况，并建立摸底台账，村里汇总全村台账后上报镇政府，最终形成全镇闲置劳动力摸排台账。通过会议、公示栏、招工公告和网络发布用工计划和用工信息，本项目建设过程中将吸纳本地务工人员30人（其中农村低收入人口30人），积极了解项目村及周边村镇的群众务工需求。

## 3、招工公告

通过村务公示栏发布招工公告，同时通过进村入户宣传、微信群等方式宣传招工信息，并做好人员信息登记，确保项目周边群众知晓招工公告。

## 4、建立务工台账

根据项目用工需求广泛开展宣传动员，对有意愿参与工程建设的农村劳动力进行登记造册，形成拟参与务工群众花名册，名册中应明确标识拟参与务工群众是否其他低收入人口及剩余劳动力。

鼓励和支持具备条件的村集体组织当地农村劳动力组建施工合作社或施工队或与项目施工单位签订务工合同。

## 5、签订务工合同

工程施工中把握“能使用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业队伍”的原则，要求组织当地群众务工。施工单位应与务工群众签订用工合同或协议，合同中应明确务工内容和劳务报酬标准，做好群众务工记录并留存群众务工的影像资料。

项目业主单位和施工单位在签订施工合同时，应将组织当地群众务工和及时足额发放劳务报酬等相关事宜作为专门条款列入合同。

## 6、培训工作

(1) 项目开工准备阶段，由博尔通古乡具体负责，各相关村委会积极配合，督促指导施工单位结合项目用工需求，利用施工场地、办公场所等，组织务工群众开展岗前技能培训。培训地点设立在村委会，进行安全知识培训以及以工代赈政策学习培训，项目不产生培训经费，不占用中央财政衔接资金。

(2) 在项目建设期，由施工单位进行以工代训方式进行培训。培训地点设立为施工现场，务工人员在施工阶段边施工边培训，项目不产生培训经费，不占用中央财政衔接资金。

本项目拟针对技术工等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，培训6天，预计培训30人。同时做好培训记录，形成培训台账，确保参与务工群众掌握相关施工技能。

项目施工过程中开展实践技能培训（含安全教育），项目结束后开展就业技能培训总结。

## 7、动态管理

在下达的自治区以工代赈计划中，如因特殊原因确需变更务工人员的，必须上报项目建设单位沙湾市博尔通古乡人民政府批准后方可变更。

## 8、公示公告

对项目的基本情况、会议决议、务工群众名单、每月应发劳务报酬表在村务公开栏进行公示，公示时间不少于20天。

本项目作为以工代赈项目，采用三级公示，即在县、乡（镇）、村三级公示。

公示方式：

（1）项目开工前公示。应在博尔通古乡政务公开栏和项目实施村务公开栏分别进行项目公示。内容包括：项目名称、计划下达文号、项目投资、建设方式、建设地点、建设内容、建设期限、监督举报电话等。

（2）施工公告。在项目实施期间应在施工现场发布施工公告。内容包括：项目名称、总投资及资金来源、建设规模及内容、技术标准、施工期限、项目业主及负责人、施工单位及负责人、监理（监督）单位、投诉电话等。

（3）劳务报酬发放公示。项目实施期间，应在项目村村务公开栏对劳务报酬发放情况进行公示。内容包括：姓名、家庭住址、务时间、发放金额、监督举报电话等。

（4）项目建成后公示。项目业主单位要在项目点设立永久性公示牌，内容包括：项目名称、建设时间、资金投入、建设内容及规模、

群众受益情况、项目主管单位、项目业主单位、运行管护责任主体、监督举报电话等信息。

### 8.3 监督管理

#### 1、工程质量监督

博尔通古乡人民政府作为项目建设单位，需明确从项目设计、施工到验收各个环节的质量责任主体。明确每个环节的责任人，如项目设计人、工程总监、施工负责人，工段工组负责人等。并建立项目质量追溯机制，在项目使用过程中如果出现质量问题，能够找到相应的责任人和解决办法。工程质量监督管理制度主要有：工程验收备案制度、工程质量事故报告制度、工程质量检举、控告、投诉制度。

#### 2、合同监督

博尔通古乡乡长及监理单位负责监督施工企业与本地务工群众签订务工合同，合同必须规定务工人员的工作内容、工作时间、劳动报酬标准和计算方式、劳务报酬发放周期及发放方式、争议纠纷解决方案等。

#### 3、劳务报酬监督

博尔通古乡项目办干部、项目村村支部书记及现场监理负责监督施工企业按用工合同约定时限及务工人员实际工作量、工作日计算劳务报酬。并在台账公示、镇政府审批后，施工单位通过“新疆农民工工资支付监控预警平台”农民工工资专用账户及时、足额发放，不得以现金形式发放。发放周期最长不得超过1个月。

## 8.4项目吸纳带动当地群众就业增收效果的分析

参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照下列标准：普工300元/工日、砼工500元/工日、支模工500元/工日，预计可带动当地农村劳动力30人（其中农村低收入人口30人），预计发放劳务报酬42万元，人均增收约1.4万元，劳务报酬发放比例占中央资金的41.58%。一般户30人，共计增收约42万元。

### 一、直接就业吸纳效应显著

岗位创造直接精准：项目主要围绕农村中小型基础设施（如农田水利、乡村道路、人居环境整治等）展开，工种多为劳动密集型，技术门槛相对较低，能够直接、快速地为当地创造大量临时性或季节性就业岗位。

劳务报酬占比高：政策严格规定，中央资金中劳务报酬发放比例须达到一定标准（近年来要求不断提高，目前已达30%以上），确保项目投资能最大程度转化为群众的现金收入。这部分收入是直接、无转移、无抵扣的纯增收，对家庭生计改善效果立竿见影。

本地化就业优势：项目原则上要求在当地实施，优先吸纳项目所在地的群众参与，减少外出务工成本，实现了“家门口就业”，特别有利于照顾家庭、兼顾农事，对留守妇女、大龄劳动力等群体尤为友好。

### 二、对重点群体的针对性带动

脱贫人口与防止返贫：政策明确要求优先组织脱贫人口（含防止返贫监测对象）参与，为他们提供稳定的短期就业渠道，是巩固拓展脱贫攻坚成果、防止规模性返贫的关键举措之一。通过劳动获得收入，增强了其自我发展的信心和能力。

易地搬迁群众的后续扶持：在大型安置区周边实施的以工代赈项目，能有效解决搬迁群众的就近就业问题，帮助其快速融入新社区、获得稳定收入来源，实现“稳得住、有就业、逐步能致富”。

农村低收入与就业困难群体：项目为缺乏技能、年龄偏大或因其他原因难以进入正规劳动力市场的群体提供了“兜底”性就业机会，是社会安全网的重要组成部分。

技能培训与能力提升：许多项目在施工过程中会组织开展简单技能培训和安全教育，部分群众可能因此掌握一技之长，为未来进入更广阔的就业市场奠定基础，实现了“输血”与“造血”相结合。

### 三、综合社会经济效益

改善基础设施，激发内生动力：群众通过自身劳动建设家乡，不仅获得报酬，也直接改善了生产生活条件（如道路畅通、灌溉便利），提升了发展能力。这种参与感增强了主体意识和社区凝聚力。

拉动区域经济循环：群众获得的劳务报酬将大部分在本地进行消费（购买农资、生活用品等），间接带动了当地小商业和服务业发展，激活了县域经济的内循环。

促进社会融合与稳定：为重点群体提供平等的就业机会，有助于减少社会排斥，促进社会公平与稳定。

### 四、面临的挑战与优化方向

就业的临时性与可持续性：以工代赈项目多为短期工程，提供的就业岗位不具有长期稳定性。需加强项目与当地产业发展的衔接，探索“公益性基础设施建设+后续产业运营”相结合的模式，创造更多长期岗位。

技能培训的深度与广度：当前项目中的技能培训往往较为基础。可结合当地产业发展规划，设计更有针对性的培训内容，提升劳动者的人力资本和市场竞争能力。

组织管理与公平透明：需确保用工信息公开透明、招募过程公平公正、报酬按时足额发放，杜绝优亲厚友、克扣报酬等现象，完善监督机制。

项目设计与群众需求匹配：项目选择应更紧密结合当地群众最紧迫的发展需求，提高群众参与项目设计与决策的程度，提升项目的针对性和效益。

## 五、结论

以工代赈项目在直接、快速、有效地吸纳当地群众特别是重点群体务工就业、增加现金收入方面，作用非常突出，是一项兼具经济价值与社会效益的政策工具。它不仅是收入来源，更是尊严的提升、能力的锻炼和社区的重建。

未来，应继续坚持并优化这一政策：

强化就业导向：将吸纳重点群体就业的数量和稳定性作为核心考核指标。

拓展实施领域：探索在农业农村基础设施建设、灾后恢复重建、乡村振兴重点工程等更广领域推广以工代赈模式。

推动转型升级：从单纯的劳务报酬发放，向“就业+技能培训+公益性岗位+资产收益分红”等多元带动机制升级。

加强协同联动：与产业帮扶、就业服务、社会保障等政策形成合力，构建促进持续增收的长效机制。

总之，以工代赈在促进包容性增长、缩小收入差距、筑牢民生底线方面扮演着不可替代的角色，是推动共同富裕进程中的重要实践。

## 第九章 劳务报酬发放

### 9.1 劳务报酬测算

#### 9.1.1 劳务用工要求

本项目作为以工代赈项目，坚持“能用人工尽量不用机械，能组织当地群众务工尽量不用专业施工队伍”的原则，除专业性较强的技术工种及本地无相关专业技术人员外，其他工种均要提供或优先保障当地群众就业务工，尤其是要组织重点群众、特殊群众参与项目建设，并按不低于当地最低工资标准计发劳务报酬。

本项目参加务工的农村劳动力薪酬参考农村劳动力平均薪酬，按300-500元/天给予结算，投工农民人数30人，总工日1040工日。按工日计算，总劳务报酬计划为42万元，占项目中央财政衔接资金的41.58%，计划所有参与投劳的每个农民可获得劳务报酬：普工平均1.5万元，技术工平均1.33万元。由于该项目建设工期较长，劳务报酬依据农民工投工投劳用工具体内容及用工时日，计划在每月一次性发放当月农民工劳务报酬。根据项目建设进度，劳务报酬分批次发放。

#### 9.1.2 劳务报酬测算

劳务报酬的发放按照公开、公平、公正的原则，并按照施工企业与务工人员签订的合同规定的劳务报酬标准进行测算。劳务报酬通过“新疆农民工工资支付监控预警平台”平台统一发放后，对发生的支出情况及时张榜公布，接受群众监督。劳动力优先从返乡农民工、农村脱贫人口、易地搬迁脱贫人口、防返贫监测对象等困难群体中选择，参与劳务项目主要包括路床整形、摊铺砂砾基层、浇筑混凝土面层等辅助劳动为主。

参照本地农民工平均收入水平，主要劳务报酬参照下列标准：普工300元/工日、砼工500元/工日、支模工500元/工日，预计可带动当地农村劳动力30人（其中农村低收入人口30人），预计发放劳务报酬42万元，占中央资金的41.58%，人均劳务报酬1.4万元。

以工代赈劳务报酬实行先劳动后支付、按劳取酬和公平、公开的原则，根据工程建设进度和实际劳动量支付劳务报酬，在项目实施过程中在合同中给予约定。

**表9-1项目各工种详细用工数量及劳务报酬测算表**

项目各工种详细用工数量及劳务报酬测算表							
序号	工程或费用名称	工种	人数	工日	劳务报酬标准（元/工日）	劳务报酬金额（元）	劳务报酬占中央预算内资金的比例
<b>1</b>	<b>新建混凝土道路</b>		<b>18</b>	<b>650</b>		<b>239000</b>	<b>23.66%</b>
1.1	土石方工程	普工	5	250	300.00	75000	7.43%
1.2	30cm天然沙砾	砼工	8	220	500.00	110000	10.89%
1.3	20cmc25混凝土面层	普工	5	180	300.00	54000	5.35%
<b>2</b>	<b>修缮村内边沟</b>	<b>普工</b>	<b>12</b>	<b>390</b>		<b>181000</b>	<b>17.92%</b>
2.1	土石方工程	普工	2	70	300.00	21000	2.08%
2.2	C20防渗混凝土	砼工	10	320	500.00	160000	15.84%
小计			<b>30</b>	<b>1040</b>		<b>420000</b>	<b>41.58%</b>

## 9.2 劳务报酬发放

### 1、劳务报酬发放原则

(1) 项目业主单位应督促施工单位与务工群众签订用工合同（协议），合同（协议）中须明确务工岗位、务工时间和工资标准。

(2) 施工单位要根据务工考勤和务工组织情况，按月形成群众务工台账，并根据务工台账形成月应发劳务报酬表。

(3) 监理单位对施工单位提供的务工考勤和务工组织情况进行核对。

(4) 建立核对后的务工人员的项目所在村村务公开栏和乡镇政务公开栏进行公示，公示内容包括姓名、所在乡镇、务工天数、劳务报酬标

准、发放金额、监督举报电话等，公示期一般不少于20天，公示无异议后方可按程序发放。公示期间要做好影像资料留存，并确保照片清晰可见。公示无异议后报项目业主单位审核、确定。

(5) 劳务报酬通过“新疆农民工工资支付监控预警平台”统一发放给务工人员本人。项目所在地村委会或乡镇政府对形成劳务报酬发放表的相关材料（如：务工考勤、务工记录等）进行审查，确认无误后，由施工单位通过新疆农民工工资支付监控预警平台支付，并及时打印银行回单留存核对，发放周期最长不超过1个月。

(6) 施工单位须按规范模板建好劳务报酬发放台账，务工群众本人需在台账上签字并按手印确认。

## 2、劳务报酬发放标准

劳务报酬发放执行《国家以工代赈管理办法》、《自治区“十四五”以工代赈工作方案》中相关标准。该项目共需务工人员30人。劳务报酬发放标准参考当地农民工工资水平确定，预计共发放劳务报酬42万元，占申请中央财政衔接资金101万元的41.58%。具体发放标准如下：

普工300元/工日、砼工500元/工日、支模工500元/工日。预计发放劳务报酬42万元。

## 3、劳务报酬发放程序

### (1) 前期准备

建立劳务报酬发放台账，记录参与项目建设的务工人员信息，包括姓名、身份证号、联系方式、工种、出勤天数等。

### (2) 务工人员登记与考勤

项目开工前，组织当地务工群众报名登记，确定参与项目建设的人员名单。

施工单位安排专人负责务工人员的日常考勤，记录每天的出勤情况，确保考勤记录真实准确。

### （3）劳务报酬审核

施工单位将核算好的劳务报酬发放清单提交给项目建设单位进行审核。项目建设单位对劳务报酬清单进行逐一电话核对，包括务工人员信息、工作量、报酬金额等，确保无误签字确认。

### （4）资金拨付

月应发劳务报酬表须报上级主管部门审定并经公示后，按时向务工群众发放。

### （5）发放方式

施工单位在每月的上旬通过**新疆农民工工资支付监控预警平台**方式统一发放劳务报酬，严禁采用现金发放。向务工人员发放劳务报酬的同时，提供劳务报酬发放清单，明确列出务工人员的姓名、发放金额、发放时间等信息，让务工人员清楚知晓自己的报酬情况。

## 9.3 带动群众务工增收预期成效

以工代训培训方式，带动农户务工就业。按照“能用人工尽量不用机械”的原则，工程建设中，开挖回填、砂砾石垫层工程等全部使用人工掘进，没有大型机械设备参与，最大限度吸纳当地劳动力参与工程建设。本项目参与实施以工代赈项目就业务工人员30人，通过以工代训30人（其中农村低收入人口30人）。

预计发放劳务报酬42万元，人均增收约1.4万元，发放劳务报酬金额占中央资金比重为41.58%。将以工代赈劳务报酬通过自治区“新疆农民工工资支付监控预警平台”农民工工资专户进行发放，劳务报酬支付周期原则上不得超过1个月。

该项目为工代赈项目，是深入贯彻落实以工代赈政策的初心，广泛组织动员农村低收入人口参与政府投资的工程项目建设，及时足额发放劳务报酬，开展就业技能培训，激发了务工群众增收致富的内生动力，实现就地就近就业增收，同步改善项目区基础设施条件。

## 9.4 劳务报酬发放监督管理

### 9.4.1 劳务报酬发放要求

因地制宜设立务工岗位，广泛组织农村低收入人口特别是脱贫群众参与工程建设，并按合同约定及时足额支付劳务报酬。在保证工程质量的前提下，能使用人工的尽量不用机械，能动员当地群众务工的尽量不用专业施工队伍。以工代赈项目按中央财政衔接资金41.58%的比例严格发放劳务报酬，有条件的地方可在此基础上尽最大可能提高发放比例。

一是结合当地实际情况和工种确定对应的劳务报酬。在项目期间，劳务报酬的发放工作应当做到公开、足额、及时，严禁克扣和拖欠。

二是做好劳务报酬支付计划，根据项目建设进度，按照支付计划分批统一发放到参加务工人员新疆农民工工资支付监控预警平台账号。杜绝拖延、挪用的现象发生。

### 9.4.2 劳务报酬发放监督

#### 1、村级监督

##### (1) 建立劳务信息沟通机制

村委会与项目施工单位建立劳务信息沟通机制，及时掌握村民务工情况，包括务工人员名单、工种、务工时间等，为监督劳务报酬发放提供基础信息。

### （2）参与报酬核算与公示

安排专人参与劳务报酬的核算工作，确保报酬计算准确无误。同时，监督在村务公开栏对劳务报酬发放情况进行公示，公示内容包括务工人员姓名、工种、工作天数、应发报酬等详细信息，接受村民的监督，保证劳务报酬发放的透明度。

### （3）收集村民反馈

积极收集村民对劳务报酬发放的意见和建议，及时了解村民的诉求。对于村民反映的问题，进行调查核实，并与相关部门沟通协调，确保问题得到妥善解决，保障村民的合法权益。

## 2、镇级监督

### （1）日常巡查与检查

定期对以工代赈项目施工现场进行巡查，了解项目建设进度和务工人员的工作情况。检查项目施工单位是否按照规定组织村民务工，是否存在拖欠劳务报酬的情况。同时，查看项目的劳务报酬发放台账，核实台账记录与实际发放情况是否一致。

### （2）组织协调与沟通

加强施工单位与镇政府的沟通协调，及时解决劳务报酬发放过程中出现的问题。建立工作协调机制，定期召开会议，通报劳务报酬发放情况，共同研究解决存在的困难和问题，确保劳务报酬发放工作进行顺利。

### （3）审核与把关

对上报的劳务报酬发放方案、发放标准、发放名单等进行审核把关，确保发放方案符合相关政策规定，发放标准合理公正，发放名单准确无误。对于不符合要求的，及时提出整改意见，督促村级组织和施工单位进行调整和完善。

#### （4）问题整改与督促

对监督检查中发现的劳务报酬发放问题，建立台账，实行销号管理。责令限期整改，跟踪督促整改落实情况，确保问题得到及时有效解决。

### 3、县级监督

#### （1）制度建设与规范

制定以工代赈项目劳务报酬发放的相关管理制度和规范，明确劳务报酬的发放标准、发放方式、发放时间等要求，为全县以工代赈项目劳务报酬发放提供统一的制度保障。同时，加强对制度执行情况的监督检查，确保各项制度落到实处。

#### （2）资金监管与拨付

加强对以工代赈项目资金的监管，确保资金专款专用，及时足额拨付到位。在资金拨付环节，严格审核项目的劳务报酬发放情况，将劳务报酬发放作为资金拨付的重要依据。对于未按规定发放劳务报酬的项目，暂停或减少资金拨付，直至问题得到解决。

#### （3）抽查与核查

不定期对以工代赈项目进行抽查，重点检查劳务报酬发放情况。通过查阅资料、实地走访、问卷调查等方式，核实劳务报酬是否按时足额发放到务工人员手中，发放标准是否符合规定，发放程序是否规范等。

对于发现的问题，及时督促相关乡镇进行整改，并进行全县通报，起到警示作用。

#### (4) 部门协同与联动

协调发改、财政、审计、交通等相关部门，建立协同监管机制，加强部门之间的沟通协作和信息共享。各部门按照职责分工，对以工代赈项目劳务报酬发放进行全方位、全过程的监督管理，形成监管合力，共同保障劳务报酬发放的合规性和公正性。本项目在实施前实行公告、公示制度，主动接受社会监督，把行政监督、群众监督和舆论监督结合起来。加强计划执行、资金使用、财务管理等环节的监督检查。

<p>项目业主单位/实施单位</p>	<p>直接责任主体。负责：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 精准建立名册：核实、编制并公示参与务工人员的姓名、身份证号、工时、应发劳务报酬等基础信息台账。</li> <li>2. 履行告知义务：与务工人员签订《劳务协议》，明确报酬标准、发放时间、支付方式等。</li> <li>3. 规范过程记录：每日或定期记录并公示考勤、工作量，作为核算依据。</li> <li>4. 申请与发放：根据台账，向资金管理单位申请报酬，并通过银行转账等合规方式直接支付到务工人员本人社保卡或银行卡，严禁代领、冒领、现金发放。</li> <li>5. 现场公示：在项目地设立公示栏，长期公开报酬标准、人员名单、发放金额、监督电话。</li> </ol>
<p>乡镇人民政府</p>	<p>属地管理责任主体。负责：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 组织动员与审核：组织当地群众参与，并对务工人员名单进行初步审核和公示。</li> </ol>

	<p>2. 全程跟踪监督：对项目实施单位的务工组织、考勤记录、报酬核算和公示情况进行日常监督检查。</p> <p>3. 矛盾调解与反馈：受理并协调处理群众关于劳务报酬的投诉和争议，向上级部门报告问题。</p>
<p>县级发展改革（以工代赈办）等部门</p>	<p>行业监管与统筹责任主体。负责：</p> <p>1. 方案审核把关：在项目审批时，审核劳务报酬发放方案和预算的合规性、合理性。</p> <p>2. 过程督导检查：通过定期巡查、随机抽查、资料复核等方式，对劳务报酬发放的真实性、准确性进行监管。</p> <p>3. 资金拨付监督：协调财政等部门，确保劳务报酬资金及时到位，并监督其使用流向。</p> <p>4. 组织专项培训：对项目实施单位、乡镇干部进行政策解读和业务培训。</p>
<p>县级财政部门/资金管理单位</p>	<p>资金安全监管责任主体。负责：</p> <p>1. 资金保障与拨付：根据项目进度和审核后的报酬台账，及时足额拨付劳务报酬专项资金。</p> <p>2. 支付方式监管：监督并强制要求通过“一卡通”或银行转账直接支付，确保资金直达个人。</p> <p>3. 配合审计检查：提供资金拨付凭证，配合审计等部门对资金使用情况进行核查。</p>
<p>审计与纪检监察部门</p>	<p>外部审计与执纪监督主体。负责：</p> <p>1. 专项审计与检查：对劳务报酬发放情况进行专项审计，核查是否存在虚报冒领、截留挪用、克扣拖欠等违法违规问题。</p> <p>2. 执纪问责：对监督检查中发现的问题线索进行查处，对失职渎职、</p>

	违规操作的单位和个人进行追责问责。
村级组织/村务监督委员会	群众监督与民主监督主体。负责： 1. 协助组织与公示：协助乡镇和项目单位组织本村群众，并在村务公开栏同步公示相关信息。 2. 收集反馈民情：代表务工群众，监督报酬发放过程，收集并反映群众意见和诉求。
项目业主单位/实施单位	直接责任主体。负责： 1. 精准建立名册：核实、编制并公示参与务工人员的姓名、身份证号、工时、应发劳务报酬等基础信息台账。 2. 履行告知义务：与务工人员签订《劳务协议》，明确报酬标准、发放时间、支付方式等。 3. 规范过程记录：每日或定期记录并公示考勤、工作量，作为核算依据。 4. 申请与发放：根据台账，向资金管理单位申请报酬，并通过银行转账等合规方式直接支付到务工人员本人社保卡或银行卡，严禁代领、冒领、现金发放。 5. 现场公示：在项目地设立公示栏，长期公开报酬标准、人员名单、发放金额、监督电话。

## 第十章 劳动技能培训

### 10.1 培训目标

因为本项目为以工代赈项目，资金来源为中央财政衔接资金，依据《新疆维吾尔自治区十四五以工代赈建设项目实施方案》的要求，项目开工准备阶段，由沙湾市博尔通古乡人民政府具体负责牵头，镇政府有关职能部门组织实施，在相关村委会配合下，结合项目用工需求，利用施工场地、机械设备等，组织务工群众开展岗前技能培训。巩固拓展脱贫攻坚成果、持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接的新形势、新任务、新要求，深刻把握以工代赈政策本质。

为保障本项目的顺利实施，进一步提升农民工素质，增强务工技能，促进重点人群就业，促进农村劳动力就地转移，确保务工人员掌握项目建设操作技能、务工基本安全常识和农业产业发展技术，实现扶志扶智相结合，本项目制定有针对性的劳动技能培训。

### 10.2 技能培训对象和内容

#### 10.2.1 培训对象

博尔通古乡户籍人口，或在博尔通古乡长期居住从事农村农业生产、具有劳动能力的居民，且有参加培训意愿的群众，重点安排项目村脱贫户、易地搬迁户、边缘易致贫户、其他农村低收入人群等重点群众。该项目计划培训群众30人（其中农村低收入人口30人）。

#### 10.2.2 培训内容

以项目建设用工需求为导向，针对项目所需的普工、砟工、支模工等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等。使参训群众掌握一技之长，实现“零工变小工、小工变大工”的转变，

从而增加务工收入，提高稳定就业能力，最终实现“培训一人、就业一人，致富一户”的目标。

### （1）政策宣讲

宣讲以工代赈内涵，以工代赈有关政策，参加务工的权力与责任，实施以工代赈项目的重要意义，激发群众的内生动力。

### （2）务工安全知识培训

加强安全第一，预防为主的安全意识教育。通过对务工人员深入细致的思想工作，提高他们对安全生产重要性的认识，筑牢安全意识，严格遵守安全生产规章制度，加强自身的安全保护意识，不违章操作，不违反劳动纪律，做到三不伤害：不伤害自己、不伤害他人、不被他人伤害。将安全教育贯穿于项目建设的全过程中，加强全员参与的积极性和安全教育的长期性。做到全员、全面、全过程的安全教育。开展多种渠道、多种形式的安全教育、采取因地制宜，因人而异，灵活多用，尽量采用符合人的认识特点的、感兴趣的、易于接受的方式，

通过安全知识讲座、标语、标志、图片、安全宣传栏等方式进行劳动技能培训。

### （3）本项目务工技能培训

1) 岗位的安全技术要领、安全操作技能和规定，防范事故的措施。

2) 各种施工岗位对环境条件、员工身体素质、技术素质的具体要求。安全防护用品和设备的配置、维修和正确使用方法等。

### 10.2.3 培训基本原则

坚持因材施教，分类培训的原则。根据农村劳动力的性别、文化、年龄、务工需求等分别进行摸底统计，因材施教，开展分类分层培训。

**坚持因地制宜，注重实用的原则。**根据农村劳动力转移就业的实际需要，因地制宜开展用得着、能赚钱的适用技能培训，确保农民素质稳步提高，增加群众收入。

**坚持形式多样，方便群众的原则。**深入村组宣传发动，采取集中办班、发放学习资料等各种有效形式组织培训，就地就近方便群众。

### **10.3 培训方式**

本项目本地务工人员岗前技能培训全部打包交由施工企业完成，项目开工准备阶段，由沙湾市发展和改革委员会、沙湾市博尔通古乡人民政府组织相关人员对本地务工群众进行以工代赈政策培训。安全生产法规、政策培训和技能培训由施工企业完成，利用施工场地、机械设备等，采用“以工代训”“以干带训”等方式进行技能培训，采用拜师带徒式现场培训是提高班组一线务工人员技能水平、增强创新能力的有效手段。岗前技能培训需保留培训人员培训签到表、培训材料、培训现场影像资料等材料并交由法人单位存档。

政策培训可选在镇政府会议室或项目村党群服务中心内，由沙湾市发展和改革委员会以工代赈干部和博尔通古乡人民政府项目办干部进行政策宣讲。技术工种推行施工现场培训。因此务工人员培训无需租用场地，无需聘请培训人员，本项目不产生培训费用，不占用中央财政衔接资金。

### **10.4 培训时间及内容**

项目开工准备阶段，由沙湾市博尔通古乡人民政府具体负责，相关村集体积极配合，督促指导施工单位结合项目用工需求，组织务工群众开展岗前技能培训。本项目拟针对普工、砼工、支模工等工种开展培训，

主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，开展劳务技能培训30人（其中农村低收入人口30人）。具体培训时间及内容如下表所示。

序号	培训阶段	培训工种	培训内容	授课人	培训学时
1	政策性培训	项目领导小组成员、所有参与施工的群众	《全国“十四五”以工代赈工作方案》《国家发展改革委关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》《自治区发展改革委关于贯彻落实进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的实施意见》等相关政策解读，并强调参加务工的权力与责任，实施以工代赈项目意义。	沙湾市发展和改革委员会	为期1天
1	项目实施前	砼工	讲解混凝土摊铺及砂浆的拌制、使用和铺抹基本要领，以及有关质量要求和安全注意事项。	沙湾市发展和改革委员会	根据务工人员情况进行5—8个学时培训，为期1.5天。
2		普工	讲解怎样开挖土石、平整土基表面和边缘修整，怎样配合技工作业、清理工地现场等的作业要点和安全注意事项。		根据务工人员情况进行1—3个学时培训，为期1.5天。
3		支模工	讲解支模工掌握木结构的整体搭建流程，从基础木构件的制作与连接（如榫卯连接、螺栓连接等）到各部分木结构的组装，遵循相应的设计规范和施工工艺要求。		根据务工人员情况进行2—5个学时培训，为2天。
1	项目实施中（以工代训）	砼工	详细指导并演示混凝土摊铺及砂浆的拌制、使用和铺抹，并结合实际情况实时进行正确操作引导。	相关岗位熟练工	培训人员参与项目建设，并实时进行引导教学，并选取熟练工进行帮带指导。
2		普工	详细指导并演示开挖土石、平整土基表面和边缘修整、清理现场及配合其他工种作业的具体操作，并结合实际情况实时进行正确操作引导。		
3		支模工	详细指导并演示支模工施工要点及注意事项，明确质量控制要点和注意事项，以及突发事件的防治措施，并结合实际情况实时进行正确操作引导。		

1	项目实施后	公益性岗位	结合项目实际需求，设立所需岗位，以安全培训为重点内容，对所涉岗位进行主要工作内容培训，如垃圾清理、道路的日常巡查、地面情况检查等。由培训人员带至现场进行详细讲解演示。	沙湾市发展和改革委员会	根据务工人员情况进行2—4个学时培训，为期1天。
---	-------	-------	---	-------------	--------------------------

### 10.5 培训经费来源

1、项目开工准备阶段，由博尔通古乡具体负责，各相关村委会积极配合，督促指导施工单位结合项目用工需求，利用施工场地、办公场所等，组织务工群众开展岗前技能培训。培训地点设立在村委会，进行安全知识培训以及以工代赈政策学习培训，项目不产生培训经费，不占用中央财政衔接资金。

2、在项目建设期，由施工单位进行以工代训方式进行培训。培训地点设立为施工现场，务工人员在施工阶段边施工边培训，项目不产生培训经费，不占用中央财政衔接资金。

### 10.6 保障措施

本项目将建立风险防控机制，强化政府在试点工作中的组织协调、监督管理、风险防控等作用，建立农村集体经济组织及其成员利益申述机制，密切关注原建档立卡户权益，妥善解决利益纠纷。项目建设按照审批的实施方案封闭运行，项目运行期间未经批准不得扩大试点区域和范围。确保试点工作顺利开展。县发展改革部门和乡政府要依法加强对项目建设及运营情况的监督，发现项目投资建设单位弄虚作假的，要责令其限期整改并依法追究有关人员责任。

施工单位应与务工群众签订用工合同或协议，合同中应明确务工内容和劳务报酬标准，应做好群众务工记录并留存群众务工的影像资料。项目所在村村委会要会同施工单位做好群众务工管理工作。采取以工代赈方式实施的项目，由项目理事会做好群众务工组织和管理的工作。县级

发展改革部门应会同相关行业主管部门，参照当地农民工平均收入水平，合理确定劳务报酬指导标准，督促项目监理单位完善监理日志，如实记录每天参与务工人员数。施工单位应根据工程建设需要，利用自有场所和机械设备，组织务工群众进行技能培训，做好培训人员和培训内容记录形成培训台账并由群众签字确认。

## 第十一章 赈济模式

### 11.1 本项目以工代赈赈济模式

本项目为农村道路基础设施建设项目，采用“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”的综合赈济模式。

赈济模式的四大要素：

1、建设公益性基础设施。项目建设以沙湾市博尔通古乡博尔通古村农村公益性基础设施为基础拓展赈济群众。

2、劳务报酬发放。优先吸纳沙湾市博尔通古乡博尔通古村脱贫群众和农村低收入家庭劳动力就业，发放劳务工资。本项目预计安排低收入家庭劳动力就业30人（其中农村低收入人口30人），预计发放劳务报酬42万元，占中央资金的41.58%，人均劳务报酬1.4万元。

3、岗前岗中就业技能培训。对低收入群众进行岗前岗中技能培训。拓展传统岗位内涵，在基础设施建设类岗位基础上，增加技术培训环节，提升岗位附加值。预计培训30人（其中农村低收入人口30人）。如道路修建岗位，不仅让务工者参与简单的体力劳动，还安排专业技术人员现场教学，传授道路测量、材料配比、施工安全等知识，使其掌握一技之长，未来可从事更复杂的道路工程工作，拓宽就业面。

4、项目建成后，合理设立公益性岗位1人，让部分困难群众获得长期、稳定收益。同时随着相关产业的发展，不断开发新兴领域公益性岗位，最大限度地促进就近就业增收。

### 11.2 公益性岗位开发原则及对象分析

#### 1、岗位开发原则

统筹做好巩固拓展群众增收致富成果同乡村振兴有效衔接，坚持以人民为中心，体现“托底线、救急难、临时性”原则，实行“按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗”，合理开发公益性岗位，制定项目运行管护制度，落实管护责任人，确保项目长期发挥效益。

## 2、公益性岗位对象分析

坚持公平公正的原则，通过村民会议、入户宣传等形式及时向监测户、边缘易致贫户和农村低收入群体宣传政策、推介公益性岗位及特殊岗位。边缘易致贫户、易地扶贫搬迁户和农村低收入群体在知情、自愿的基础上，提出申请，经核查、评议、公示、政府备案等程序确定上岗人员。

### 11.3 岗位设置

#### 11.3.1 岗位设置原则

##### 1、合理开发岗位

统筹考虑乡村基础设施建设、当地脱贫人口数量、就业困难程度以及公共利益需要，紧扣脱贫人口的劳动能力和就业需求，坚持“按需设岗、岗需互选、人岗互配”的原则，合理开发保洁、护路等基础设施维护等岗位，安置脱贫人口就近就地就业。坚决杜绝岗位开发的盲目性、随意性、福利化倾向。临时性、季节性的岗位，可根据工作需要灵活掌握。

##### 2、明确安置对象

公益性岗位优先安置“无法离乡、无业可扶、增收困难”且有劳动能力和就业意愿的脱贫人口特别是其中的弱（半）劳动力。以是否能胜任、是否能完成岗位职责任务为标准，取消年龄、残疾等不合理招用限

制。确因年龄、身体等原因不能胜任岗位要求的，不得安排。对已经实现稳定就业且无返贫致贫风险的，原则上不得安排。

### 3、规范岗位选聘

按照“按需设岗、人岗匹配”的原则，加强对符合乡村公益性岗位上岗条件且有意愿从事公益性岗位的脱贫人口摸排，合理研判和确定公益性岗位开发数量、岗位类型、待遇标准等。做到安置对象精准、岗位类型精准，让有劳动意愿、劳动能力的脱贫人口能有适合的就业岗位和稳定的收入来源。严格审核上岗人员条件，及时公示拟聘用上岗人员信息（包含岗位名称、工作内容、工作地点等），公示时间不少于20天。

#### 11.3.2项目公益性岗位设置

贯彻落实关于扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务安排部署，落细落实就业援助政策，本项目拟设置公益性岗位（乡村环境卫生保洁员）1个，计划岗位持续时间为3年。

1、岗位职责：及时清除路面泥土及杂物，填补路面坑槽，清除路面积水或积雪，保持路面清洁；修补路面边坡，清除杂草杂物，保持路肩平整、坚实、顺适；定期疏通排水构造物；桥涵、安全附属设施、路树花木的日常管护，保持清洁等工作。

2、岗位条件：（1）身体健康，遵守国家法律法规，品行端正，责任心强；（2）岗位人员上岗年龄不超过65周岁；（3）能胜任工作岗位，履行工作职责，完成工作任务；（4）农村低收入者予以优先安置，公职人员（含已享受退休待遇的公职人员）、乡镇（街道）备案且受财政供养或村（社区）集体经济补贴的村（社区）干部不得纳入公益性岗位安置范围。公益性岗位安置对象不以是否自行耕种土地、以土地入股分红、

承包、转包或各类乡村合作社成员身份等情形作为认定条件。享受最低生活保障登记失业人员、农村低收入人口以岗位聘用时认定状态为准。

3、用工方式：签订劳务协议，劳务协议实行一年一签。

4、选聘方式：符合公益性岗位用工条件的前提下，采取“四议两公开”（“四议”即党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村（居）民代表会议或村（居）民会议决议；“两公开”即决议公开、实施结果公开），经乡镇审核确定拟安置人员名单，予以安置。

5、工资标准：录用人员岗位平均报酬每月1000元，绩效最终依据考核核定，按月发放。

6、公益性岗位设置时间：本项目公益性岗位持续时间为自项目建成投入使用后3年。

#### **11.4工资来源**

本项目拟设置公益性岗位1个，岗位工资每月1000元，工资来源由沙湾市博尔通古乡人民政府统筹安排，不占用中央财政衔接资金。

工资由捷勒阿尕什村承担，该村村集体年收入30万元，能确保按时拨付公益性岗位人员岗位工资。

#### **11.5工作要求**

本工程结合项目建设实际主要设置养护员1个公益性岗位，其主要职责为：

1、定期对项目新建道路进行巡查，包括路面、路基、沿线设施等。一般每周至少巡查一次，重点检查路面是否有裂缝、坑洼、积水，路基是否有塌陷、滑坡迹象，桥涵结构是否安全，标志、标线、护栏等设施是否完好。并及时对巡查过程中发现的问题进行上报相关部门。

2、在遇到自然灾害（如暴雨、暴雪等）后，第一时间到达现场，查看道路受损情况。如果发现道路被阻断，要设置警示标志，提醒过往车辆和行人注意安全，并及时向上级报告。在确保安全的情况下，参与力所能及的抢险救灾工作，如清理积雪等。

### **11.6考核管理**

1、落实“按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗”管理机制，结合工作任务、工作性质、岗位特点等实际，定期开展考核评价，作为发放工资的重要依据，杜绝变相发钱、福利化倾向。

2、为公益性岗位建立台账，实行“日考勤、月考核”制度，根据相应的岗位职责，将工资发放与考核情况相挂钩。

3、建立退出机制，对于不能胜任岗位职责、不能坚持正常工作、不服从日常管理或已实现稳定就业等情况的脱贫人口，及时解聘并停发工资。

## 第十二章项目影响效果分析

### 12.1经济影响分析

本工程的实施可以极大地促进博尔通古乡经济发展，现从直接经济效益和间接经济效益两方面进行分析。

#### 1、直接经济效益

(1) 坚持建设与赈济相结合，充分发挥以工代赈“赈”的作用，组织相关群众通过参加工程建设获得劳务报酬。根据项目工程量以及施工工期，建设期将吸纳30名项目区群众参与工程建设，预计发放劳务报酬42万元，占以工代赈中央预算内投资的41.58%，实现人均增收约1.4万元。

(2) 减少生产事故：本项目的实施，改善了农民群众的出行条件。

#### 2、间接经济效益

促进经济发展：本项目的实施，不仅提升了附近农民群众的农业生产效率，而且由于博尔通古乡旅游、采摘、生产的完善，吸引游客及劳动力，带动其他本地特色产业发展，进而带来经济的流通，促进经济的发展，效益的增加。

### 12.2社会影响分析

#### 1. 项目对所在地区居民就业和居民收入的影响。

项目建设过程中需要一定量的施工、安装人员，能够为当地富余劳动力提供一些就业机会，增加他们的收入。项目建成后，需要一部分工作人员，可为当地居民提供一些就业岗位，增加居民的收入。

#### 2. 项目对所在地区居民生活水平和生活质量的影响

本项目的建设，改善了项目区的基础设施条件，使项目区的人居环境得到了很大的提升，促进了所在村居民的生活水平和生活质量的提高。

### 3. 项目对所在地区区域经济的影响

项目建成后，将改善项目区环境条件，结合旅游资源，促进当地的民俗餐饮、住宿等的开发，从而在一定程度上带动周边经济的发展，同时还可解决部分人群的就业问题。

### 4. 项目对所在地区不同利益群体的影响

项目的建设实施会使项目影响区各族群众直接或间接受益，这些群体普遍对项目的实施持欢迎和支持的态度。

### 5. 互适性分析：

项目与所在地区互适性分析主要体现在三个方面：不同利益群体对项目的态度、当地各类组织对项目的态度、项目建设对当地技术文化条件的要求。

#### 1、不同利益群体的态度

乡村基础设施建设将提高城镇品质，改善城镇人居环境，提高人民生活水平，沙湾市的不同利益群体对项目的建设持支持的态度。

#### 2、当地各类组织的态度

本项目建设，各类组织是以积极的态度支持项目建设的，并在土地、资金等方面都有支持政策，并从人力物力、从施工环境上支持项目建设。

#### 3、当地技术文化条件

本项目不是一个技术含量很高的项目，无论从项目的设计，项目工程的兴建，还是项目运营管理上，沙湾市的相关单位完全具有承办的能力，在相同成本条件下，不需要外界的技术力量协作。同时，项目的建设可以充分利用当地丰富的劳动力资源和原材料资源，对当地经济的发展起到一定的促进作用。

总之，本项目的建设，是政府组织，社会参与的。由于有政策的大力度支持，对地方经济影响较小，不会造成当地财政负担。更能够充分优化当地社会资源配置，经济合理。

## 12.3 生态环境影响分析

### 12.3.1 环境影响评价依据

1. 《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）
2. 《污水综合排放标准》（GB8978-1996）
3. 《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）
4. 《环境空气质量标准》（GB3095-2012）
5. 《声环境质量标准》（GB3096-2008）
6. 《污水排入城市下水道水质标准》（GJ3082-1999）
7. 《室内空气质量标准》（GB/T18883-2002）
8. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》

### 12.3.2 工程建设期环境影响及对策

#### 12.3.2.1 工程建设对环境的影响

##### 1. 对交通的影响

在工程建设时，有些道路被横穿或沿路开挖，使车辆运输受阻，同时由于堆土、建筑材料的占地，使道路变得狭窄，晴天尘土飞扬，雨天泥泞路滑，使交通变得拥挤和混乱，极易造成交通事故。这种影响将随着工程的结束而消失。

##### 2. 施工扬尘、噪声的影响

(1) 扬尘的影响 建设工程施工期间，挖掘的泥土通常堆放在施工现场，直至施工完毕，短则几星期，长则数月。堆土裸露，旱干风至，以

致车辆过往，漫天尘土，使大气中悬浮颗粒物含量骤增，严重影响市容和景观。施工扬尘将使附近的建筑物、植物等蒙上厚厚的尘土，使临近居家普遍蒙上一层泥土，严重破坏居住区的环境。雨天，由于雨水的冲刷以及车辆碾压，使施工现场变得泥泞不开，行人步履艰难。

## (2) 噪声的影响

施工期间的噪声主要来自建设时施工机械和建筑材料的运输，车辆马达的轰鸣及喇叭的喧闹声。特别是在夜间，施工的噪声将产生严重的扰民问题，影响邻近居民的工作和休息。若夜间停止施工，或进行严格控制，则噪声对周围环境的影响将大大减小。

## 3. 生活垃圾的影响

工程施工时，施工人员的食宿将会安排在工作区域内。这些临时食宿地的水以及生活废弃物若没有做出妥善的安排，则会严重影响施工区的卫生环境，导致工作人员体力下降，尤其是在夏天，施工区的生活废弃物乱扔轻则导致蚊蝇孳生，重则致使施工区工人爆发流行疾病，严重影响工程施工进度，同时使附近的居民遭受蚊、蝇、臭气、疾病的影响。

## 4. 弃土的影响

施工期间将产生许多弃土，这些弃土在运输、处置过程中都可能对环境产生影响。

车辆装载过多导致沿程泥土散落满地，车轮沾满泥土导致运输公路布满泥土。晴天尘土飞扬，雨天路面泥泞，影响行人和车辆过往和环境质量。

弃土处置地不明确或无规划乱丢乱放，将影响土地利用、河流流畅，破坏自然、生态环境，影响城市的建设和整洁。

弃土的运输需要较多车辆，如在白天进行，必将影响本地区的交通，使路面交通变得更加拥挤。

#### 5. 对地下水的影响

工程建设不会对地下承压含水层的水流、水量及水质等方面产生影响。

#### 12.3.2.2 环境影响的缓解措施

工程建设将不可避免地与一些道路交叉。建设单位在制订实施方案时应充分考虑到这个因素，对于交通繁忙的道路要设计临时便道，并要求施工分段进行，在尽可能短的时间内完成开挖、排管、回填工作。对于交通特别繁忙的道路要求避让高峰时间（如采取夜间施工，以保证白天畅通）。

挖出的泥土除作为回填土外，要及时运走，堆土应尽可能少占道路，以保证开挖道路的交通运行。

#### 1. 减少扬尘

工程施工中沟渠挖出的泥土堆在路旁，旱季风致扬尘和机械扬尘导致沿线尘土飞扬，影响附近居民和工厂。为了减少工程扬尘对周围环境的影响，建议施工中在遇到连续的晴好天气又起风的情况下，对弃土表面洒上一些水，防止扬尘。工程承包者应按照弃土处理计划，及时运走弃土，并在装运的过程中不要超载，装土车沿途不洒落，车辆驶出工地前应将轮子的泥土去除干净，防止沿程弃土满地，影响环境整洁，同时施工者应对工地门前的道路环境实行保洁制度，一旦有弃土、建材撒落应及时清扫。

#### 2. 施工噪声的控制

工程施工开挖沟渠、运输车辆喇叭声、发动机声、混凝土搅拌声以及复土压路机声等造成施工的噪声。为了减少噪声对周围环境的影响，工程在距民舍200米的区域内不允许在晚上十一时至次日上午六时内施工，同时应在施工设备和方法中加以考虑，尽量采用低噪声机械。对夜间一定要施工又会影晌周围居民环境的工地，应对施工机械采取降噪措施，同时也可在工地周围或居民集中地周围设立临时的声障之类的装置，以保证居民区的环境质量。

### 3. 施工现场废物处理

工程建设需要很多施工工人，实际需要的人数决定于工程承包单位的机械化程度。

管线工程施工时可能被分成多段同时进行，工程承包单位将在临时工作区域内为劳动者提供临时的膳宿。建设单位及工程承包单位应与当地环卫部门联系，及时清理施工现场的生活废弃物。工程承包单位应对施工人员进行教育，不随意乱丢废弃物，保证工人、工作生活环境卫生质量。

### 4. 倡导文明施工

要求施工单位尽可能减少在施工过程中对周围居民、工厂、学校影响，提倡文明施工，做到“爱民工程”，组织施工单位、街道及业主联席会议，及时协调解决施工中对环境影响问题。

### 5. 制定弃土处置和运输计划

工程建设单位将会同有关部门，为本工程的弃土制定处置计划，弃土的出路主要用于筑路，小区建设等。分散于建设工地的弃土运输计划，将与公路有关部门联系。避免在行车高峰时运输弃土和建筑垃圾。建设

单位应与运输部门共同作好驾驶员的职业道德教育，按规定路线运输，按规定地点处置弃土和建筑垃圾，并不定期地检查执行计划情况。

施工中遇到有毒有害废弃物应暂时停止施工并及时与地方环保、卫生部门联系，经他们采取措施处理后才能继续施工。

### **12.3.3环境影响评价结论**

项目的建设将给项目所在区域的环境带来一定的影响，主要表现在施工期夜间施工噪音、灯光扰民，施工材料运输过程中的扬尘污染、施工废水污染及固体废弃物、生活垃圾对环境的影响，为了避免或减少项目建设所造成的不利影响，针对项目施工期、营运期提出相应的环保措施、要求建设单位严格执行污染防治措施，及时做好环境保护工作，可以将这种影响得到有效的控制。同时，这种影响是暂时的、可恢复的。项目运营期间对周围环境不会造成不利影响。

因此，该项目从环境保护的角度考虑是切实可行的。

## **12.4资源和能源利用效果分析**

### **12.4.1节能标准和规范**

- 1、《中华人民共和国循环经济促进法》2008年8月
- 2、《中华人民共和国节约能源法》修订2008年4月1日起实施
- 3、《中华人民共和国可再生能源法》2006年1月1日施行
- 4、《中华人民共和国电力法》1996年12月1日施行
- 5、《新疆维吾尔自治区固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》
- 6、GB/T23331-2009能源管理体系要求

### **12.4.2能源消耗种类和数量**

电力：主要用于照明用电；本项目供电稳定可靠。供电保障率为100%。

水：主要用于生产及生活。供水主要来源为给水管道统一供水。

### 12.4.3 节能措施

#### 1、节电措施

(1) 工程中对所有电气设备及工艺设备设计和招标选用技术先进节能型的新产品，达到节能目的，尽量减少变配电中间环节，提高供电安全，减少电耗。

(2) 常用转动机械（如一般风机、水泵）采用节能型产品。

(3) 采用新型、低损耗的节能型变压器，节能型电力变压器较普通型电力变压器一般可降低损耗10~20%。

(4) 照明采用节能灯具，照明控制采用手控、声控二种方式。尽量采用高发光效率的照明光源，例如高压汞灯、LED灯等。

(5) 实施计算机全程监控系统，有效利用能源。

#### 2、供电工程节能措施

(1) 设置无功补偿装置，优化电网无功分配，提高功率因数。

(2) 选用环保型节能型灯具

(3) 采用线损较小的高导电率的钢芯铝绞线及电缆，减少电能在输电线路的损耗。

### 12.4.4 节能管理

#### 一、施工期节能管理

1、对施工机械的能源消耗要实行定额管理。应根据相关部门制定的工程机械台班费用定额中的燃料消耗规定，结合本地区的特点，按先进合理的原则，制定出设备能源消耗定额。

2、加强机械施工组织及设备管理，提高能源效率，大力推广应用节能“新技术、新工艺、新产品、新材料”。

## 二、运营期节能管理

1、在项目定员编制中设有专人负责节能工作，其任务是制定规章制度、节能措施并监督检查。

2、加大节能宣传、教育和培训力度，加强经常性的节能宣传和培训。要动员全社会节能，在厂区倡导健康、文明、节俭、适度的消费理念，用节约型的消费理念引导消费方式的变革。要大力倡导节约风尚，使节能成为城市每个公民的良好习惯和自觉行动。

### 12.4.5结论

1、本项目属于国家产业结构中鼓励类的项目，使用的能源符合国家能源政策，符合国家产业政策。

2、项目对用能设备的选型均以节能为目标。按照安全、合理、高效的原则进行选型。

综上所述，本项目符合国家政策，节能措施可行，调高了能源利用效率，减少环境污染，具有较好的经济效益和社会效益。

## 第十三章项目风险管控方案

### 13.1 风险识别与评价

#### 13.1.1 风险识别

工程风险识别采用风险因素识别对照表法。根据风险调查的结果，进一步识别项目特征风险因素，具体结果见表13.1.1-1风险因素表。

#### 13.1.2 单因素风险估计

单因素风险估计根据经验和预测确定。

#### 13.1.3 主要风险

根据单因素风险估计汇总表风险程度定量值，结合经验，本工程共有5个风险项目为主要风险项目。

- (1) 施工期环境污染的风险；
- (2) 施工期间的人口管理和公共安全的风险；
- (3) 社会稳定风险管理体系风险；
- (4) 对当地群众正常生产生活影响的风险；
- (5) 民工工资拖欠的风险；

#### 13.1.4 主要风险估计

- (1) 施工期环境污染的风险

施工期可能造成的环境污染主要是生产废水和生活污水处理不当造成的污染。生产废水主要来源于基础开挖、骨料冲洗、混凝土拌和、养护及汽车冲洗等过程，其中洗砂废水不能用于洒泼、灌溉等排放措施，只能通过沉淀池自然蒸发消耗；含油废水只能通过纳污池蒸发消耗，施工后将底泥清理至垃圾填埋场掩埋。

由于施工场地分散，生产废水不易收集，需建一定数量的沉淀池、

纳污池来蒸发消耗，若兴建不及时，沉淀纳污不到位，底泥清理不彻底，均有可能造成对环境的污染。

生活污水主要是食堂清洗水及施工人员生活排放污水等，其主要污染物为人体排泄物、食物残渣等有机物及其它溶解性物质。生活污水可采用化粪池处理，处理后可浇灌周围林地。由于本工程施工期人数较多，生活污水量排放量较大，需建一定数量的化粪池来处理，若兴建不及时，沉淀纳污不到位，生活污水随意排放，均有可能造成对环境的污染。

通过规范施工、文明施工，可有效的对生产废水和生活污水进行处理和利用，本工程施工期的环境污染的风险较低。

## (2) 施工期间的人口管理和公共安全的风险

风险内容：建设施工单位人员与当地少数民族农牧民在施工过程和休闲娱乐活动中发生矛盾引发的人口管理和公共安全问题；施工期间大规模社会人口流动附带产生了人口管理和公共安全问题；建设施工单位内部人员产生矛盾引发的人口管理和公共安全问题。

风险评价：项目区位于少数民族区域，由于汉族和少数民族生活风俗习惯的不同，外来建设施工人员因缺乏了解少数民族生活风俗习惯，与当地少数民族农牧民发生矛盾的风险较大；施工期间大规模社会人口流动给人口管理和公共安全带来巨大困难，在大规模的人口流动中，不可避免出现某些社会犯罪现象；由于建设施工单位的的管理不能时时到位，建设施工人员自身思想文化素质的差异，建设施工单位内部人员之间也难免产生各种各样的矛盾，施工期间的人口管理和公共安全存在一定的风险，其风险较低。

## (3) 社会稳定风险管理体系的风险

能否建立统一指挥、功能齐全的社会稳定风险管理体系？能否妥善处理建设施工单位人员与当地少数民族农牧民在施工过程中发生的矛盾？确保征地及拆迁补偿标准认真贯彻执行，补偿资金拨付和民工工资及时兑现，避免堤防工程建设对当地群众的正常生产生活影响，保证项目区的社会平稳安定，是社会稳定风险管理体系的风险主要内容。

以地方政府为中心，联合项目驻在地社区、业主单位和施工单位，建立围绕项目施工管理全过程的“社会稳定风险管理体系”，健全体制，明确责任。有地方政府的大力支持，社会稳定风险管理体系的建立不存在任何问题。

由地方政府监督，业主在本项目的征地拆迁补偿资金和民工工资管理工作中，设立专项专户，征地及拆迁补偿标准和补偿资金拨付发生的风险和项目实施过程中发生民工工资拖欠的风险较小；通过加强对外来施工人员的法制教育和管理工作，施工期间的发生人口管理和公共安全的风风险也将得到有效控制，社会稳定风险管理体系的风险很小。

#### （4）项目实施过程中民工工资拖欠的风险

本工程建设项目是沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村2026年基础设施建设中央财政以工代赈项目，工程为公益性项目，出资方为中央财政资金。民工工资拖欠的风险也是明显存在的。在工程建设中加强监管，严禁拖欠工程款，取消层层转包的制度，要求施工企业认真执行《自治区农民工工资保证金管理暂行办法》，把工人纳入企业统一的人事管理制度中，严格执行有关法律法规，实行按月发放的工资制度，规范用工制度，如劳动合同制度、劳动保障制度、

工会制度等，可杜绝工程实施过程中出现民工工资拖欠问题。工程实施过程中民工工资拖欠的风险较低。

(5) 对当地群众正常生产生活影响的风险工程建设项目在施工期间聚集形成一个相对稳定的施工群体，不会大量破坏沿线乡村的生态环境，同时交通流和人流打破乡村以往的宁静，让村民感到不适应也是暂时的，通过施工完成后将大大改善沿线群众的出行环境。

工程建设项目对当地社会经济无负面影响，而且，工程一旦开工建设，必将带动该地区建材、饮服、商业迅速兴起，为当地的发展提供许多商机，当地职工也可参加现场的施工作业，改善当地职工的收入条件。另外渠道建成后，可以改善当地的社会经济状态。渠道工程的建设及运行对城乡公共安全、公共利益无影响，通过前期补偿、补助和后期生产扶持的办法，使生产安置农牧民的生活水平达到或超过原有的水平。对当地群众正常生产生活的影响风险较低。

### 13.1.5 主要风险程度

根据以上风险估计，结合其他工程的经验和本工程的特点，本工程可能面临的主要风险有5大类社会稳定风险，见表13.1.4-1。

在识别了工程可能面临的5大类社会稳定风险的基础上，对风险概率、影响程度、风险程度分别进行定性评价。为便于评价表述准确，本报告把风险概率、影响程度和风险程度高低发生的可能性划分成5个等级，可能性由低至高依次表述为：很低、较低、中等、较高、很高，结果见表13.1.5-1主要风险因素及其风险程度表。

表13.1.5-1 主要风险因素及其风险程度表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	风险概率	影响程度	风险程度	备注
1	工程风险因素	实施阶段	施工期的环境污染	较低	微小	微小	短期
2	当地经济社会与拟建项目相互适应性	实施、运行阶段	施工期间的人口管理和公共安全	很低	微小	微小	短期
3	当地经济社会与拟建项目相互适应性	实施阶段	社会稳定风险管理体系	较低	微小	微小	短期
4	工程风险因素	实施阶段	民工工资拖欠	中等	较小	中等	短期
5	工程风险因素	实施阶段	对当地群众正常生产生活影响	较低	微小	微小	短期

## 13.2 风险管控方案

### 13.2.1 施工期环境污染的风险防范和化解措施

(1) 做好施工期的环境保护工作，对施工人员进行环境保护法律、法规的宣传和教育，规范施工、文明施工。

(2) 生产废水通过沉淀池和纳污池处理，生活污水采用化粪池处理，严禁生产废水和生活污水随意排放，生产废水和生活污水处理达标后，进行综合利用或循环利用。

(3) 对于施工产生的扬尘、废气污染采取洒水降尘、给现场施工人员发放防尘防护用品等措施，减少环境空气污染的影响。

(4) 对生活垃圾要求收集并统一处理，选择合适场址进行卫生填埋处理。

(5) 严格限制施工活动范围，禁止在施工道路宽度外超范围行驶，禁止施工机械碾压非施工区域，减少地表扰动破坏。

(6) 对穿越村庄的伴行公路路面在施工前修善，减小摩擦和降低噪音。

(7) 施工期间采取卫生防疫和人群健康保护措施，防止疫病传播。

### **13.2.2 施工期间的人口管理和公共安全风险防范和化解措施**

(1) 健全体制，明确责任。以地方政府为中心，联合项目驻在地社区、业主单位和施工单位，建立围绕项目施工管理全过程的“社会稳定风险管理体系”，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制。

(2) 加大宣传相关法律法规力度，提高施工人员的公共安全意识和社会责任意识。加强对外来施工人员的法制教育和管理工作，用法治来确保公共安全，尊重当地少数民族群众的生活习惯、宗教信仰和风俗特点。

(3) 作好施工组织优化设计工作，文明施工。施工交通及对外交通避开民族节日等敏感时点；严格控制由施工开挖、爆破、混凝土拌合、机械运行和车辆运输产生的噪声污染，使强噪声源远离生活区、管理区，大型机械避免深夜施工，避免深夜运输物资和鸣笛，尽量规避项目施工对当地群众生产生活的影响。

(4) 开展形式多样、内容丰富的“地企共建”活动，增进了解与友谊，共同构建和谐社会。

### **13.2.3 社会稳定风险管理体系的风险防范和化解措施**

(1) 健全体制，明确责任。以地方政府为中心，联合项目驻在地社区、业主单位和施工单位，建立围绕项目施工管理全过程的“社会稳定风险管理体系”，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制。制定建设征地及施工影响维稳工作应急预案，

把矛盾解决在基层、控制在当地、化解在萌芽，切实做好从源头上防范和化解相关社会稳定风险的工作。

(2) 严格执行《中华人民共和国治安管理处罚法》等国家法规，保障项目全过程治安安全。

(3) 加强农牧民和施工人员法制教育管理工作，提高施工人员的公

共安全意识和社会责任意识，尊重当地少数民族群众的生活习惯、宗教信仰和风俗特点。

(4) 当地公安部门应按有关规定加强外来人口的管理和社会治安管理工作，打击违法犯罪活动，营造良好环境。

(5) 严格按法律、制度办事，及时与民工签订劳动合同、购买社会保险和工伤保险，向相关部门缴纳农民工工资保证金。及时兑现人员工资，若出现拖欠问题，业主在劳动部门的配合下，有权代扣施工单位的工程结算款用于发放施工人员尤其是民工工资。

(6) 建立社会风险预警机制，对征地过程中发生的不稳定因素进行每日排查。加强征地现场的治安保障，突发事件一旦发生或是出现发生的苗头后，各方力量和人员都能立即投入到位，各司其职，有条不紊开展工作；涉及单位的主要领导要亲临现场，对能解决的问题要现场给予承诺和答复，确保事态不扩大，把不稳定因素的影响控制在最小范围内。

#### **13.2.4 农民工工资拖欠的风险防范和化解措施**

在工程建设中加强管理，严禁拖欠工程款，杜绝层层转包，要求施工企业把工人纳入企业统一的人事管理制度中，要求施工企业严格认真执行《自治区农民工工资保证金管理暂行办法》等有关法

律法规，实行按月发放的工资制度，规范用工制度，如劳动合同制度、劳动保障制度、工会制度等，杜绝工程实施过程中出现民工工资拖欠问题。

在工程建设中加强监督，针对农民工工资可能被拖欠的情况，建立以地方政府为中心有效的监督保证机制，防止农民工工资拖欠。

### **13.2.5对当地群众正常生产生活影响的风险防范和化解措施**

(1) 工程施工材料尽可能就地取材。

(2) 动员附近乡村青年参加现场的施工作业，提供更多的岗位给本地农牧民，改善当地农牧民的收入条件。

(3) 建设期间严格要求和监督施工单位文明施工，合理进行施工布置和作业强度，减少不利环境影响，减轻噪声扰民和扬（粉）尘对农牧民的影响。施工建设过程中所产生的垃圾，废弃土石方，粉尘等有可能污染周围环境的，采取相对应措施及时处理，不随意倾倒。

(4) 基础设施建设过程中在满足工程要求的同时，尽可能方便当地牧民、改善当地其他基础设施条件。

(5) 针对当地特殊贫困人群实施帮扶措施，落实解决群众较为关心的问题。

### **13.3风险应急预案**

根据对项目可能诱发的风险及其评价，将采取下述风险防范和化解措施。

(1) 严格项目“五制”建设，严格项目项目单位六项管理制度，科学制定施工方案。严格执行国家文明施工和质量管理的相关规定。

(2) 建筑材料尽可能采用当地材料，提供现场施工岗位给本地农牧民，改善当地农牧民的收入条件，严格要求和监督施工单位文明施工，减少扰民。

(3) 在工程建设中加强监管，认真执行《自治区农民工工资保证金管理暂行办法》等有关法律法规，规范用工制度，杜绝出现民工工资拖欠问题。

(4) 加强环境保护法律、法规的宣传和教育，规范施工、文明施工。

(5) 以地方政府为中心，联合项目驻在地社区、业主单位和施工单位，建立围绕项目施工管理全过程的“社会稳定风险管理体系”，建立风险预警制度。

(6) 为了控制事故的发生并尽可能减少事故的损失，制定事故应急救援制度；并应针对有可能受影响的区域制定事故救援预案。

(7) 制订工程事故应急救援预案，有效控制事故的发生并尽可能减少事故的损失；

(8) 成立领导小组，制定突发群体性事件应急预案。

## 第十四章 保障措施

### 14.1 组织保障

以工代赈项目作为一项重要的民生工程，对于促进经济发展、改善基础设施、提高群众收入具有重要意义。为深入贯彻国家及自治区对以工代赈工作的重要指示精神及工作部署，坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见，有序地推进相关项目申报、实施、质量监控及资金管理工作确保项目顺利落地实施。有效带动富余劳动力就业，促进农民增加收入。现特成立本项目实施管理工作领导小组，负责项目申报、实施、质量及资金的监督管理，主要工作职责：

#### 1、决策指导职责

根据国家、自治区以工代赈政策要求以及本地区经济社会发展实际，确定以工代赈项目的重点方向、目标任务和实施原则，为项目的顺利推进提供战略指导。对拟建设的以工代赈示范工程的规划设计、资金安排、实施模式等进行审议，确保项目决策科学合理、符合实际需求。

#### 2、统筹协调职责

做好项目申报，加强对试点项目的组织领导和技术指导，强化工作统筹协调。及时研究协调解决项目建设中的突出问题，加大工作推动力度，确保各项目标任务落小落细落实。负责项目具体务工人员的安排，优先安排易地搬迁安置户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入户参与项目建设，稳定解决易地搬迁安置户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入户就业，保障村组持续健康稳步发展和就业人员收入稳定，实现乡村振兴。

### 3、监督管理职责

对以工代赈项目的建设进度、工程质量、资金使用等情况进行监督检查，确保项目按照规定的标准和要求实施。

### 4、宣传引导职责

宣传以工代赈政策。广泛宣传国家、自治区以工代赈政策的意义、目标和实施办法，提高乡镇、村组对以工代赈项目的认识和理解，营造良好的社会氛围。及时总结以工代赈项目实施过程中的成功经验和典型做法，做好与上级部门的对接，负责宣传报道及资料收集整理。通过多种渠道进行宣传推广，为其他地区提供借鉴和参考。

### 5、服务保障职责

负责项目用水、用电等基础设施配套工作，抓好项目建设相关服务。组建项目技术服务团队，负责项目供给保障和技术服务；开展试点项目岗前培训及以工代训工作；开展支模工、普工、砼工等技术培训及以工代训工作。

## 14.2 工作保障

### 14.2.1 技术保障措施

本项目为基础设施建设类项目，为加强工程建设行业标准的 management，应遵守《工程建设行业标准管理办法》。

必须遵守以下强制性标准：

1、工程建设勘察、规划、设计、施工（包括安装）及验收等行业专用的综合性标准和重要的行业专用的质量标准；

2、工程建设行业专用的有关安全、卫生和环境保护的标准；

3、工程建设重要的行业专用的术语、符号、代号、量与单位和制图方法标准；

4、工程建设重要的行业专用的试验、检验和评定方法等标准；

5、工程建设重要的行业专用的信息技术标准；

6、行业需要控制的其他工程建设标准。

#### **14.2.2项目建设期管理措施**

组建专业的工程项目部，聘请专业的工程技术人员，建立科学严谨的质量管理制度。认真做好施工组织计划，加强现场管理，严格技术交底，确保工程质量达到优良。

选择正规的项目监理单位，项目监理的主要内容是：投资控制、进度控制、质量控制、合同监督。项目实施单位和工程建设单位要主动接受监理人员的监理，积极配合监理人员的各项工作。

设计任务书和实施方案是项目监理的依据，项目监理人员要严格质量控制，督查工程进度，做到“三坚持”，即坚持按设计任务书和实施方案监理；坚持按图监理；坚持按技术规程监理，把好“五关”，即开工放线关、工程用料关、施工工序关、工程进度关和质量验收关。项目实行工程监理的同时要引入社会监督机制，在项目的施工现场将项目实施单位、工程建设单位、监理单位的名称、责任人姓名挂牌公示，自觉接受社会监督。沙湾市博尔通古乡人民政府还可以聘请一些有较高素质的干部、党员在施工现场进行“全天候”跟踪监督，实现专业监理与群众监督的有效结合。

项目管理：一是严格执行法人责任制。沙湾市博尔通古乡人民政府和相关部门负责人应与施工单位建立劳务信息沟通机制，并有义务根据本项目用工需求广泛开展宣传动员，对有意愿参与工程建设的农

村劳动力进行登记造册，形成拟参与务工群众花名册，名册中应明确标识拟参与务工群众是否为脱贫户、边缘易致贫户或其他低收入人口。政府还要会同施工单位做好群众务工管理工作。

二是严格执行工程监理制。项目工程必须委托具备资质的监理公司负责工程质量监理。项目监理单位完善监理日志，如实记录每天参与务工人数。

三是严格执行工程合同制。施工单位首先缴纳投标保证金，中标的施工单位严格按照有关法律法规和招标文件的要求，实行工程合同制，双方在合同文件规定的前提和基础上，签订工程合同、廉政合同、安全生产合同，对工程的履约担保、合同价款、工期、工程进度、工程计量和支付、工程质量、缺陷责任、廉政建设、安全生产等方面进行了约定。明确了双方的权利、义务和违约的法律责任，确保工程各项工作做到合同化管理。工程施工合同中必须明确施工企业应组织当地群众务工和及时足额发放劳务报酬等相关事宜条款。沙湾市博尔通古乡人民政府和相关部门应与施工单位建立劳务信息沟通机制，根据项目用工需求广泛开展宣传动员。

四是施工单位与劳务工签订用工合同，合同中应明确务工内容和劳务报酬标准，应做好群众务工记录并留存群众务工的影像资料。施工企业用工的宗旨为：“能使用人工的尽量不用机械、能用当地群众的尽量不用专业队伍”。施工单位应根据工程建设需要，利用自有场所和机械设备，组织务工群众进行技能培训，做好培训人员和培训内容记录，形成培训台账并由群众签字确认。

五是根据本项目工程进度合理安排劳动力，制订劳动力计划。施工单位在安排施工计划时，应考虑农忙季节劳动力减少的特殊因素，

尽量避免在农忙季节安排劳动力需求量大的工程项目。对于关键工序施工，要采取切实有效的办法保证施工队伍劳力的稳定，以保证工程按计划进行。

六是加强群众务工组织，要组织农村脱贫群众和低收入人口参与以工代赈项目建设，注重扶志扶智，帮助农村低收入人口实现就地就近就业增收，防止致贫返贫，充分发挥以工代赈政策在带动农村群众就地就近就业、激发内生动力等方面的重要作用。本项目承包人应具有承担该项工程相应的机具设备，在保证工程质量的前提下，能用人工的尽量不用机械，能动员当地群众务工的尽量不用专业施工队伍。

沙湾市博尔通古乡人民政府要会同施工单位做好群众务工管理工作，如若本项目最终采取竞争性磋商方式实施，还要做好群众务工组织和管理的工作。沙湾市发展和改革委员会要做到开工、建设、竣工“三到现场”，及时掌握项目建设进度，定期调度项目实施情况。

#### **14.2.3项目建成后的保障措施**

项目建成后，施工单位要及时开展自验，沙湾市博尔通古乡人民政府要及时组织竣工初验。初验合格后，由沙湾市发展和改革委员会会同相关行业部门，对劳务报酬发放情况、技能培训情况和项目工程量、工程质量、资金使用管理等进行全面验收，向沙湾市博尔通古乡人民政府出具验收结论，并对以工代赈政策落实情况进行综合评价。

项目建成后由沙湾市博尔通古乡人民政府制定相应的管理办法，定期对工程进行清理、维护。对破坏工程的要给予一定的处罚，并令其恢复工程原样。工程的管理要责任到人，明确各工程段的管理人员，使工程能充分发挥工程效益，延长使用年限。

沙湾市发展和改革委员会重点开展督查检查，并将务工组织、劳务报酬发放和技能培训情况作为核查重点。对于检查发现带动务工群众数量不多、劳务报酬发放比例不达标、技能培训效果不明显的项目，应督促项目及时整改纠正，并采取约谈、通报、暂停下年度中央中央财政衔接资金申报资格等方式予以惩戒。

#### **14.2.4项目公示制**

本项目建设应推行公示制，增加工程建设及资金使用透明度。项目开工前，项目建设单位要在项目所在县政府门户网、镇政务公开栏以及村务公开栏公示项目信息，包括项目名称、资金来源及金额，建设地点，建设内容及规模、建设周期等。项目实施期间，项目建设单位要在项目所在镇政务公开栏和村务公开栏对项目名称、建设内容及规模、技术标准、施工期限、群众务工信息、劳务报酬发放情况、项目建设单位及负责人、施工单位及负责人、监理（监督）单位、监督举报电话等情况进行公示，按工种、工时公示劳务报酬标准。项目建成后，项目建设单位在项目建设地点设立永久性公示牌，公示牌主要内容：项目名称、项目地点、建设内容及规模、群众受益情况、项目主管单位、项目建设单位、运行管护责任主体、监督举报电话等信息。

#### **14.2.5资金管理**

项目严格按照基本建设财务管理有关规定，严格按建设工程程序办事，充分发挥资金的使用效能。项目资金实行专人管理、专户储存、专账核算，专款专用。资金实行财政报账制，按照项目实施进度，经施工单位提出申请，建设单位核实，财政审核后，方可报账。加强项目资金的监督，资金的使用情况要向受益区农工张榜公布，接受群众监督，杜绝截留、挤占和挪用。加强项目资金的审计监督，工程竣工后，进行审计决算，确保资金管理水平和使用效益。

#### 14.2.6 档案管理

沙湾市博尔通古乡人民政府要做好项目建设全流程档案资料管理，将项目申报、技术资料、资金使用、劳务报酬发放情况、竣工验收资料等分类存放，确保不遗失、不漏项，并注意留存项目建设期间的照片、视频等各类影像资料，沙湾市发展和改革委员会对档案归档和完备情况进行抽查检查。

## 第十五章 结论与建议

### 15.1 可行性研究结论

1、本项目已完成以工代赈政策宣传、项目申报专题辅导，各村已召开村民大会，征求了村民务工意愿，进行了劳动力摸排和务工意愿调查等一系列前期动员、调查、安排、部署工作，全镇有415名闲置或灵活就业的务工人员，各村内剩余劳动力就近务工意愿强烈，对以工代赈工程的参与呼声很高，有意愿积极参与本地区的以工代赈项目。

2、本项目已完成了劳动力摸底工作，完成了实施方案审批、用地预审、建设项目环境影响登记表等前期审批手续，本项目成熟度高，具备了资金计划一经下达即可实现开工的条件。

3、本项目通过建设农村硬化道路，进一步完善农村基础设施，改善农村人居环境，建成美丽宜居村庄，在全县助推乡村振兴发展上作出示范。

4、本项目建设预计吸纳30名沙湾市本地群众参与工程建设。项目计划发放劳务报酬42万元，劳务报酬占中央资金的比例为41.58%。项目完工后设置公益性岗位1个，期限为3年，按每月1000元/人计酬，预计每年发放工资12000元/人，项目经济和社会效益显著。

综合前述各项研究分析，项目建设条件具备，建设内容与规模适当，建设方案科学、合理，具有可行性。项目是沙湾市四博尔通古乡发展的必要工程，是助力乡村振兴的重点工程。项目建设的经济、社会和生态效益显著，是十分必要和可行的。

## 15.2问题与建议

1、沙湾市博尔通古乡人民政府要牢固树立项目全生命周期管理理念，加快编制竞争性磋商等要件，继续加强宣传动员、摸底调查、劳动力技能培训前期准备工作，项目实施后要加强对监督管理，保障安全施工，推动项目早开工、群众早收益。

2、沙湾市发展和改革委员会要全面加强项目建设指导监管工作，坚持“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”的原则，围绕人员摸排、项目申报、前期办理、项目建设、劳务报酬发放等核心环节全面加强项目调度和监管，推动项目顺利实施。

3、沙湾市人力资源和社会保障局要加强对务工人员技能培训的业务指导，帮助乡镇、施工企业明确劳动力技能培训的重点和内容，推动劳动力就业培训工作高质量完成。

4、沙湾市住建局要加强对项目建设的技术指导和服务，加强对护路员队伍的培训，做好硬化道路的建后管护工作。

5、沙湾市财政局要全面加强项目资金监管，严格落实项目资金专款专用的要求，禁止一切资金挪用行为，并及时按照项目进度加强资金拨付，保障项目施工进度，确保劳务报酬及时发放到务工人员手中。

## 第十六章附件

附件1：以工代赈项目群众务工组织工作方案

附件2：附图

附件3：概算表

附件4：文件材料

## 附件1

### 以工代赈项目群众务工组织工作方案

#### 一、工作目标

通过广泛组织动员项目区周边农村低收入人口参与项目建设，及时足额发放劳务报酬，加大技能培训力度，激发其依靠自身劳动增收致富的内生动力，助力实现巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接。

#### 二、工作对象

项目所在乡镇的农村劳动力，优先组织易地搬迁脱贫人口、易返贫致贫监测对象、其他低收入人口和因疫因灾外出就业困难群众参与项目建设。

#### 三、工作任务

##### （一）务工岗位确定

明确群众务工的岗位类别、用工数量、务工时间、劳务报酬标准等内容，可结合实际情况针对弱劳力、半劳力等设置特殊岗位。

##### （二）务工群众确定

指导村委会核实群众务工需求摸底调查结果，通过召开村民代表大会，集体审议务工岗位人选，合理确定拟参与务工人员名单，尽最大可能满足当地群众务工需求。务工人选确定后，督促施工单位及时与务工群众签订用工合同（协议）。项目建设过程中，可根据工程建设需要，及时增补调整务工人选。

##### （三）开展岗前培训

在村委会配合下，督促施工单位利用施工场地和机械设备开展岗前技能培训，并做好培训记录，形成培训台账，确保参与务工群众掌握相关施工技能。

#### （四）加强务工监督

督促施工单位做好务工考勤、务工记录等工作，落实好务工群众用餐、饮水和安全生产等工作，并安排专人定期对群众务工台账进行核实。督促监理单位完善监理日志，把施工单位对群众务工的管理作为工程监理的重要内容。

#### 四、组织领导

成立镇级工作领导小组，加强人员配备，确保群众务工组织工作有序开展。



此次施工区域



中城恒业设计集团有限公司  
ZHONGCHENG HENGYE DESIGN GROUP LIMITED  
资质证书编号: A352012676

沙湾市博尔通古乡2026年托勒阿尕什村基础设施建设中央财政以工代赈项目

项目实施区域示意图

专业  
负责

仲春玲  
仲春玲

复核

黄俊  
黄俊

审核

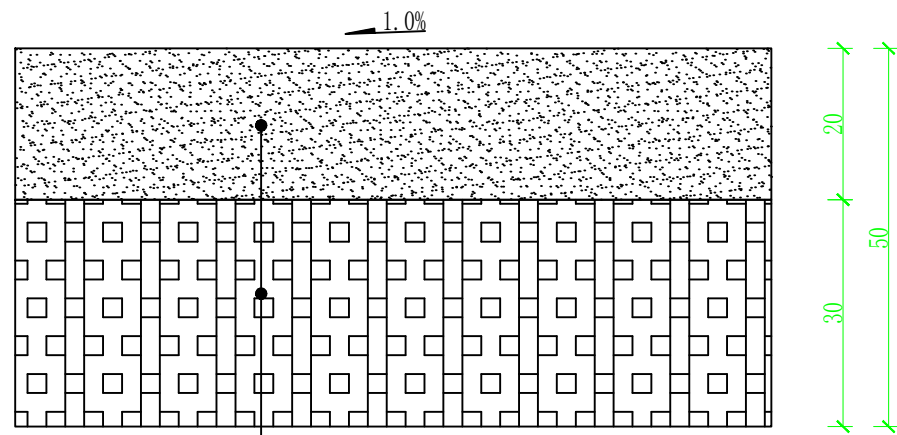
仲春玲  
仲春玲

日期

2026.01

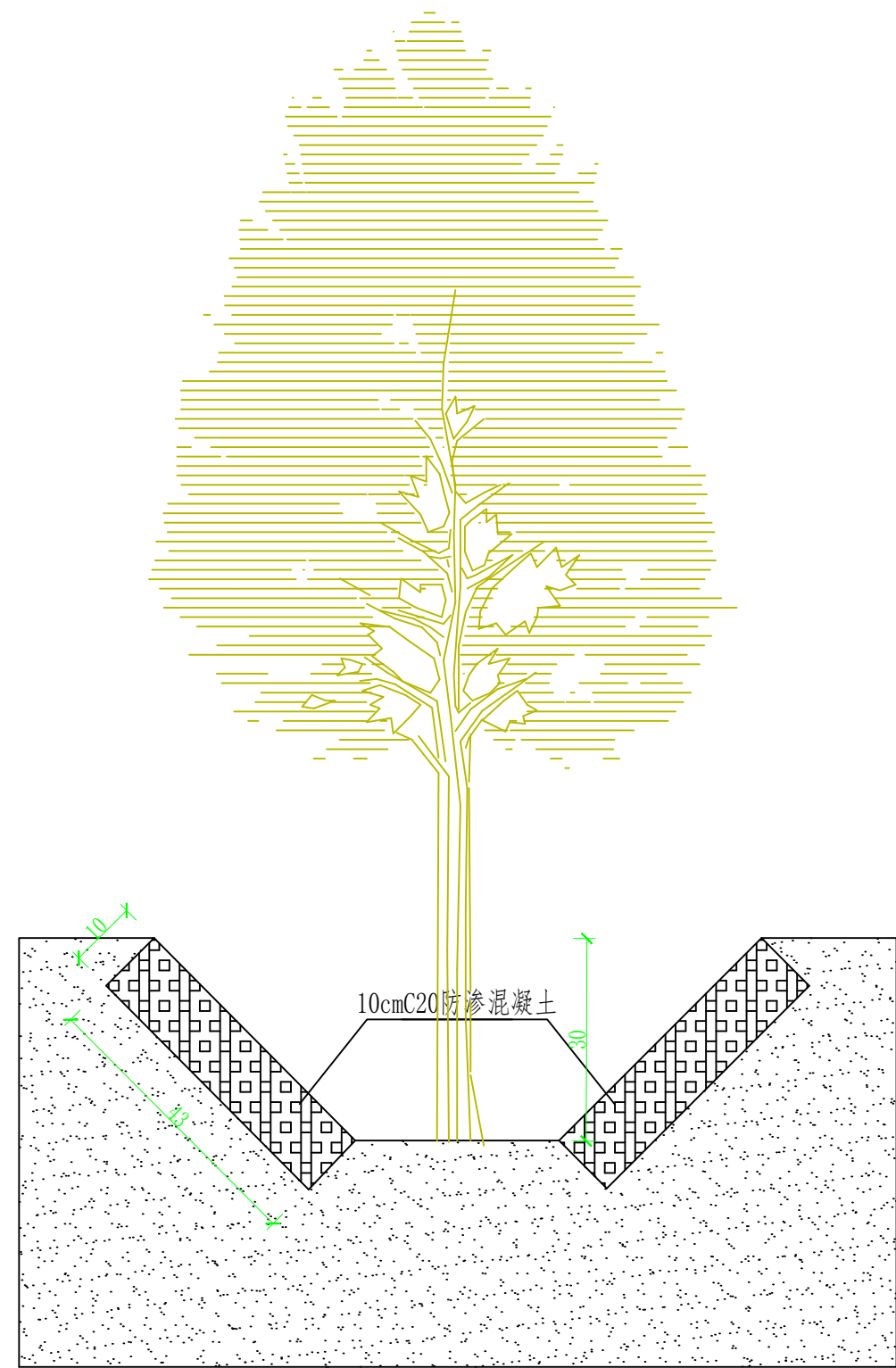
图号  
比例

01



20cm水泥混凝土 (C25)  
 30cm级配砂砾, 压实96%以上  
 地基压实96%以上

道路硬化结构图



现状边沟修缮

注:

- 1、本图单位除注明外, 余均以cm计;
- 2、混凝土面层分块捣制, 随打随抹平, 每块长度不大于6m, 缝宽20, 沥青砂子或沥青处理, 松木条嵌缝。

沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村2026年基础设施建设中央财政以工代赈项目概算表

建设项目：沙湾市博尔通古乡捷勒阿尕什村2026年基础设施建设中央财政以工代赈项目

序号	工程项目或费用名称	工程量	建筑安装工程	设备及工 具器购置	其它费 用	合计 (万元)	占总投资比 例%	其中：劳务 报酬金额 (万元)	劳务报酬占 申报中央预 算内资金比	备注
一	第一部分工程费用		101.00	0.00	0.00	101.00	89.38%	42.00	41.58%	申请中央财政衔接资金安排
1	新建混凝土道路	4000.00	72.79	0.00	0.00	72.79	64.42%	23.90	23.66%	
1.1	土石方工程	2000.00	15.65			15.65	13.85%	7.50	7.43%	
1.2	30cm天然沙砾	4000.00	28.06			28.06	24.83%	11.00	10.89%	
1.3	20cmC25混凝土面层	4000.00	29.08			29.08	25.74%	5.40	5.35%	
2	修缮村内边沟	3600.00	28.21	0.00	0.00	28.21	24.96%	18.10	17.92%	
2.1	土石方工程	309.60	3.00			3.00	2.66%	2.10	2.08%	
2.2	C20防渗混凝土	309.60	25.21			25.21	22.31%	16.00	15.84%	
二	工程其他费用		0.00	0.00	8.71	8.71	7.71%			
1	建设工程监理费				1.41	1.41				
2	建设项目前期工作咨询费				1.20	1.20				
3	工程勘察费				0.45	0.45				
4	工程设计费				3.38	3.38				
5	环境影响咨询服务费				0.50	0.50				
6	施工图审查费				0.04	0.04				

7	工程造价咨询费				0.92	0.92				
8	水土保持补偿费				0.80	0.80				
三	<b>预备费</b>		<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>3.29</b>	<b>3.29</b>	<b>2.91%</b>			<b>地方自筹</b>
四	<b>项目总投资合计</b>		<b>101.00</b>	<b>0.00</b>	<b>12.00</b>	<b>113.00</b>	<b>100%</b>			