

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施 提升改造中央财政以工代赈项目

实施方案

建设单位：叶城县伯西热克镇人民政府

编制单位：泾清项目管理有限公司

二〇二六年一月

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施 提升改造中央财政以工代赈项目

实施方案

建设单位：叶城县伯西热克镇人民政府

编制单位：泾清项目管理有限公司

二〇二六年一月



项目名称：叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中
央财政以工代赈项目

项目委托单位：叶城县伯西热克镇人民政府

报告编制单位：泾清项目管理有限公司

核定：张 宏

审查：程 伟

校核：崔 妍

项目负责人：谢光跃

编写：王凯慧 、 谢光跃



工程设计资质证书

证书编号：A261138302

企业名称：泾清项目管理有限公司

经济性质：有限责任公司(自然人投资或控股)

工程设计专业资质市政行业 道路工程 乙级
 工程设计专业资质建筑行业 建筑工程 乙级
 工程设计专业资质市政行业 给水工程 乙级
 工程设计专项资质建筑装饰工程 设计专项 建筑装饰工程设计 乙级
 资质等级： 工程设计专项资质电力行业 新能源发电 乙级
 工程设计专业资质市政行业 排水工程 乙级
 工程设计专项资质照明工程 设计专项 照明工程设计 乙级
 工程设计专项资质环境工程 固体废物处理处置工程 乙级
 工程设计专项资质风景园林工程 设计专项 风景园林工程设计 乙级
 工程设计专业资质市政行业 热力工程 乙级
 工程设计专业资质电力行业 变电工程 乙级

本使用件仅用于：项目使用

有效期：2026年04月28日



企业最新信息
可通过扫描二维码查询

下载日期：2026年01月29日

发证机关：陕西省住房和城乡建设厅

2026年01月26日



目录

1 总论	1
1.1 项目概况	1
1.2 项目单位概况	4
1.3 编制依据	6
1.4 主要结论和建议	7
2 项目建设的必要性和可行性	9
2.1 项目建设背景	9
2.2 规划政策符合性	9
2.3 项目建设必要性	11
2.4 项目建设的可行性	12
3 项目需求分析与产出方案	14
3.1 需求分析	14
3.2 建设内容和规模	17
3.3 项目预期成效	17
4 项目选址与要素保障	21
4.1 项目选址	21
4.2 项目建设条件	22
4.3 要素保障分析	27
5 项目建设方案	30
5.1 技术方案	30
5.2 设备方案	33
5.3 工程方案	35
5.4 建设管理方案	38
6 总投资及资金筹措	50
6.1 编制依据及有关规定	50
6.2 主要技术经济指标及投资概算分析	51
6.3 资金使用计划	51
7 项目用工需求和劳务报酬测算	56
7.1 项目劳务工程量与机械工程量测算	56

7.2	项目用工需求分析	60
7.3	劳务报酬测算	61
7.4	乡、村两级务工情况分析	62
7.5	项目拟用工来源分析	65
7.6	村级劳务合作社及施工队的摸底调查	71
7.7	岗前技能培训计划	74
7.8	劳务组织合理性和可行性	74
8	群众务工组织	75
8.1	基本原则	75
8.2	宣传发动	75
8.3	领导小组	76
8.4	工作任务	76
8.5	监督管理	78
8.6	劳务组织方案	79
8.7	劳务组织方案合理性和可行性分析	81
8.8	就业增收效果分析	82
9	劳务报酬发放	88
9.1	劳务报酬测算	88
9.2	劳务报酬发放方式	92
9.3	带动群众务工增收预期成效	94
9.4	劳务报酬发放监督管理	94
10	劳动技能培训	99
10.1	技能培训对象和内容	99
10.2	保障措施	102
11	赈济模式	103
11.1	岗位开发原则及对象分析	103
11.2	岗位设置情况	103
11.3	考核管理	105
12	环境影响分析和节能评价	107
12.1	环境影响分析	107

12.2	经济影响	108
12.3	社会影响分析	108
12.4	节能评价	109
13	社会稳定风险分析	110
13.1	风险识别与评价	110
13.2	风险管控方案	110
13.3	风险应急预案	111
14	实施效果分析	114
14.1	实施效果分析	114
14.2	存在的问题	114
14.3	改进措施	114
14.4	结论	114
15	保障措施	115
15.1	组织保障	115
15.2	工作保障	115
16	结论与建议	117
16.1	结论	117
16.2	建议	117
17	附表和附件	118
17.1	附表	118
17.2	附件	129

1 总论

1.1 项目概况

1.1.1 项目名称

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目。

1.1.2 项目类型

特色旅居等乡村产业配套基础设施建设。

1.1.3 项目业主

叶城县伯西热克镇人民政府。

1.1.4 建设地点

叶城县伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村。

1.1.5 建设性质

新建。

1.1.6 组织实施方式

组织实施方式采用“镇政府+竞争性磋商+村委会+当地群众”的方式。

1.1.7 中央财政资金及资金来源

工程总投资 150 万元，其中：工程费用 365 万元，占总投资的 92.41%；工程建设其他费用（勘察设计费、监理费等）30 万元，占总投资的 7.59%。

资金来源为：中央财政资金 365 万元，占比 92.41%县财政自筹资金 30 万元，占比 7.59%，劳务报酬为 150 万元，占中央财政以工代赈资金的 41.10%。

1.1.8 主要建设内容及规模

修补破损十字路口，修补硬化面积约 7000 平方米，扩宽十字和丁字路口道路，拓宽约 0.5~2m，拓宽硬化面积约 15000 平方米，并配套相关附属工程。

1.1.9 建设工期

本项目前期手续已完备，建设工期 9 个月，计划 2026 年 3 月~2026 年 11 月。

1.1.10 劳务报酬发放

项目实施时可吸纳当地群务工人员 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。可发放劳务报酬 150 万元，占中央财政投资的 41.10%，人均劳务报酬 1.5 万元。

1.1.11 赈济模式

本项目采用“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发改+就业技能培训+公益性岗位设置”的赈济模式。

1.1.12 公益性岗位设置

拟设置公益性岗位 2 个，人员 2 名，公益性岗位工资标准为 1800 元/月/人，年工资 21600 元/人，设置年限为 3 年，公益性岗位资金来源于伯西热克镇 2 村-18 村集体收入支出和村后续产业扶持收益资金列支，不占用中央财政资金。

1.1.13 劳动技能培训

岗前技能培训由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训。采取“培训+上岗”等方式，联合施工单位开展以工代赈政策培训、劳动技能培训和安全生产培训等，在培训中采取通俗易懂的教学方法，确保学员听得懂、学的会、能掌握，提升培训的实效。伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村村民委员会作好配合。结合项目用工需求，利用施工场地、机械设备等，组织务工群众开展岗前技能培训。本项目拟针对砼工、普工、机械工、模板工、勤杂工、材料看管员、现场安全员等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，每个工种集中培训 1-2 天不等，预计培训共 100 人。同时，技术工种推行施工全过程现场培训。

由乡政府提供场地，由招投标确定的施工企业和村级合作社联合对务工人员培训，培训人次 100 人，参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央财政资金。

1.1.14 前期工作开展情况

1、成立项目领导小组。为保障项目申报、建设工作顺利开展，伯西热克镇特成立以镇党委书记为组长，镇党委副书记为副组长，其他班子成员、项目所在村党支部书记为成员，全面负责政策宣传、摸底调查、审核把关、监督检查、档案管理等工作。

2、摸排方式：一是通过周一升国旗、国语班培训等方式进行集中宣讲；二是通过入户走访等方式逐户摸排；三是政法委、人社局、退役军人事务局、民政局、农业农村局等单位推送人员信息台账，伯西热克镇结合推送信息及镇本级台账进行核实，精准摸排。

3、摸排进度：1月8日全镇召开劳动力摸排部署会，1月10日开始摸排，1月13日基本完成摸排，并完成劳动力摸排台账，1月15日完成拟用工名单。经摸排：项目所在村及周边辐射村共摸排富余劳动力130人（其中返乡农民工35人，脱贫人口和防返贫监测对象43人，其他农村低收入人口42，城镇相关失业人员10人），本次计划吸纳带动就业100人（其中返乡农民工25人，脱贫人口和防返贫监测对象35人，其他农村低收入人口35，城镇相关失业人员5人）。

4、用地、环评等前期完成情况

项目目前已完成勘察测量、项目规划、工程建设内容平面图及纵断面设计图、工程量测算、投资概算、务工人员摸排等前期工作；并于2026年1月27取得叶城县伯西热克镇人民政府公益性岗位资金承诺函；。目前，已完成用地预审、建设项目环境影响登记表、实施方案审批等前期审批手续，本项目成熟度高，具备了资金计划一经下达即可实现开工的条件。

该项目已完成成本测算、效益测算、项目规划、工程建设内容平面图及点位图设计、工程概算、施工图纸设计等工作，由泾清项目管理有限公司编制了项目实施报告，完成了用地预审及选址意见、水土保持、节能评估、环境影响评价等各项前期审批工作。项目投资符合以工代赈相关文件要求，能够确保以工代赈资金投资计划一经下达，即可开工建设。

1.1.15 项目效益

1.经济效益：项目实施后，预计伯西热克镇2村、3村、4村、5村、6村、7村、11村、12村、13村、14村、15村、16村、17村、18村因项目实施带动人均新增收入1.5万元，项目带动增幅效益显著。

2.示范效应

（1）创新就业帮扶模式，通过“就业+务工收入”的综合开发，在全县助推群众就业增收上作出示范；

（2）创新产业帮扶模式，通过改善旅游基础设施，在全县助推旅游发展上作出示范；

（3）创新劳动技能培训模式，构建“项目-培训-就业”三位一体以工代训培训机制，在全县农村劳动力就地转移方面作出示范；

（4）加强基层党组织建设，发挥村党支部核心主导作用，提升村民自治能力，在全县基层党建引领项目建设方面作出示范。

1.2 项目单位概况

伯西热克镇，下辖 19 个行政村、86 个村民小组，户籍人口 8691 户 43505 人，其中：民族结构：维吾尔族 43352 人、汉族 151 人、乌孜别克族 2 人；年龄结构：18 岁以下 15080 人、18 岁至 45 岁 19071 人、45 岁至 60 岁 6906 人、60 岁以上 2448 人；伯西热克镇共有干部 134 人，其中：维吾尔族 63 人、汉族 70 人、土家族 1 人；年龄结构：30 岁以下 37 人、30 岁至 45 岁 70 人、45 岁以上 27 人。

伯西热克镇布克松博依（1）村，下辖 1 个行政村、4 个村民小组，户籍人口 435 户 1969 人，其中：民族结构：维吾尔族 1969 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 660 人、18 岁至 45 岁 941 人、45 岁至 60 岁 246 人、60 岁以上 126 人；

伯西热克镇塔热木巴格（2）村，下辖 4 个村民小组，户籍人口 357 户 1754 人，其中：民族结构：维吾尔族 1754 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 627 人、18 岁至 45 岁 803 人、45 岁至 60 岁 223 人、60 岁以上 101 人；

伯西热克镇坎特伊其（3）村，下辖 3 个村民小组，户籍人口 300 户 1529 人，其中：民族结构：维吾尔族 1529 人；年龄结构：18 岁以下 598 人、18 岁至 45 岁 710 人、45 岁至 60 岁 157 人、60 岁以上 64 人；

伯西热克镇 4 村，下辖 5 个村民小组，户籍人口 506 户 2611 人，其中：民族结构：维吾尔族 2610 人；年龄结构：18 岁以下 976 人、18 岁至 45 岁 1212 人、45 岁至 60 岁 279 人、60 岁以上 143 人；

伯西热克镇 5 村下辖 1 个行政村、4 个村民小组，户籍人口，512 户 2737 人，其中：民族结构：维吾尔族 2737 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 957 人、18 岁至 45 岁 1380 人、45 岁至 60 岁 227 人、60 岁以上 175 人。

伯西热克镇（6 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 346 户 1703 人，其中：民族结构：维吾尔族 1703 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 612 人、18 岁至 45 岁 785 人、45 岁至 60 岁 216 人、60 岁以上 90 人。

伯西热克镇（7 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 351 户 1725 人，其中：

民族结构：维吾尔族 1725 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 619 人、18 岁至 45 岁 792 人、45 岁至 60 岁 221 人、60 岁以上 93 人。

伯西热克镇（11 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 354 户 1740 人，其中：民族结构：维吾尔族 1740 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 623 人、18 岁至 45 岁 798 人、45 岁至 60 岁 221 人、60 岁以上 98 人。

伯西热克镇（12 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 350 户 1722 人，其中：民族结构：维吾尔族 1722 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 618 人、18 岁至 45 岁 791 人、45 岁至 60 岁 220 人、60 岁以上 93 人。

伯西热克镇（13 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 348 户 1710 人，其中：民族结构：维吾尔族 1710 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 614 人、18 岁至 45 岁 787 人、45 岁至 60 岁 216 人、60 岁以上 93 人。

伯西热克镇（14 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 352 户 1732 人，其中：民族结构：维吾尔族 1732 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 620 人、18 岁至 45 岁 794 人、45 岁至 60 岁 220 人、60 岁以上 98 人。

伯西热克镇（15 村，），下辖 4 个村民小组，户籍人口 355 户 1748 人，其中：民族结构：维吾尔族 1748 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 626 人、18 岁至 45 岁 801 人、45 岁至 60 岁 222 人、60 岁以上 99 人。

伯西热克镇（16 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 349 户 1718 人，其中：民族结构：维吾尔族 1718 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 617 人、18 岁至 45 岁 788 人、45 岁至 60 岁 218 人、60 岁以上 95 人。

伯西热克镇（17 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 353 户 1736 人，其中：民族结构：维吾尔族 1736 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 622 人、18 岁至 45 岁 797

人、45岁至60岁221人、60岁以上96人。

伯西热克镇（18村），下辖4个村民小组，户籍人口356户1752人，其中：民族结构：维吾尔族1752人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下628人、18岁至45岁802人、45岁至60岁223人、60岁以上99人。

1.3 编制依据

一、法律法规

- 1) 《中华人民共和国水土保持法》；
- 2) 《中华人民共和国环境保护法》；
- 3) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
- 4) 《中华人民共和国基本农田保护条例》；

二、相关政策

- 1) 《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035远景目标纲要》；
- 2) 《喀什地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035远景目标纲要》；
- 3) 《叶城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035远景目标纲要》；
- 6) 国家以工代赈管理办法（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第57号）
- 7) 《国家发展改革委关于印发〈全国“十四五”以工代赈工作方案〉的通知》（发改振兴〔2021〕1019号）；
- 8) 《国家以工代赈管理办法》（2022年12月29日经国家发展改革委第25次委务会通过2023年1月10日国家发展改革委令第57号公布自2023年3月1日起施行）；
- 9) 《关于印发投资项目可行性研究报告编写大纲及说明的通知》（发改投资规〔2023〕304号）；
- 10) 关于印发《新疆维吾尔自治区以工代赈管理实施细则》的通知（新发改规〔2024〕4号）；
- 11) 自治区发展改革委关于印发《自治区“十四五”以工代赈工作方案》的通知（新发改地区〔2021〕382号）；
- 12) 自治区发展改革委关于贯彻落实进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代

赈政策功能的实施意见（新发改地区〔2022〕76号）；

13) 《中央财政投资补助和贴息项目管理办法》（国家发展改革委 2016 年第 45 号令）；

14) 《中央财政直接投资项目管理办法》（国家发展改革委 2014 年第 7 号令）；

15) 《国务院办公厅转发国家发展改革委关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收工作方案的通知》（国办函〔2022〕58号）；

16) 《国家发展改革委关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》（发改振兴〔2021〕1852号）；

17) 《自治区“十四五”以工代赈工作方案》新发改地区〔2021〕382号；

18) 《新疆维吾尔自治区以工代赈管理实施细则》（新发改规〔2024〕4号）；

19) 《自治区发展改革委关于贯彻落实进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的实施意见》（新发改地区〔2022〕76号）；

20) 现行的其他有关标准、规范、规程及相关政策。

1.4 主要结论和建议

1.4.1 主要结论

1.经济效益

本项目面向就业困难群体和低收入人口，优先吸纳返乡农民工、脱贫人口和防止返贫监测对象等重点群体参与项目建设增加务工收入，拉动人均增收。

本项目预计发放劳务报酬共计 150 万元，占申请中央财政投资 365 万元的比重为 41.10%。建设期预计带动当地务工群众 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。人均增收 1.5 万元。本项目经济效益突出。

2.社会效益

本项目属于社会公益类项目，项目的建成可以改善该区域长期存在的交通“瓶颈”问题，保障车辆顺利通行，提高公路运输通行能力，减轻其他路线交通压力，缓解区域交通紧张状况，对当地的社会经济发展将会产生积极的影响，同时也是活跃农村经济，为新农村建设创造良好的交通运输环境的需要。项目建设按照“能人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业施工队伍”要求，可使伯西热克镇各村队内 100 人参与项目建设通过以工代赈形式增加务工收入。项

目为以工代赈示范工程实施和巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴出经验、出效果，起到示范带动作用。

3.建设要素

项目实施过程中大量使用本乡村农民工，可以直接增加当地村民经济收入；项目施工难度低，村民经培训可自主参与，工期可控，质量有保障。项目区施工条件完名乡政府组织能力强，群企参与积极性高，资金到位明确，具备立即实施条件。

因此，叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目切实可行、效益突出。

1.4.2 建议

1.执行项目公示制，在项目村公开公示栏里及时公示项目建设进度情况以及资金使用等情况，让项目区群众和项目参与方对项目情况有充分和及时的知情权。

2.不断强化廉洁意识。严肃财经纪律，切实防范以工代赈项目管理风险，确保项目安全、资金安全、队伍安全，严格跟踪问责，对违纪违法问题，依法依规对有关责任人进行严肃处理。

3.加强施工管理和监督，确保工程质量；严把工程安全、质量、进度和成本关。

4.为了加快项目的建设进度，建议本项目在审批后，立即组织制定详细的项目实施计划，尽早开展工程建设工作。

2 项目建设的必要性和可行性

2.1 项目建设背景

伯西热克镇位于喀什地区叶城县城南部，东邻洛克乡、和田地区皮山县，南邻西合休乡、柯克亚乡，北邻宗朗乡、铁提乡接壤，距离叶城县城 65 千米。

项目区经济落后，农民收入较低，每年还要投入大量的人力物力对道路进行修缮，存在使已脱贫的农户又陷入贫困的风险。随着叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目的建设，村民可以参与项目建设全过程，预计可吸纳当地群务工人员 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）参与以工代赈项目建设，可发放劳务报酬 150 万元，务工人员人均劳务报酬 1.5 万元。项目的建设可增加农民收入，进一步巩固脱贫攻坚成果。

2.2 规划政策符合性

2.2.1 国家层面

1、《全国“十四五”以工代赈工作方案》

《全国“十四五”以工代赈工作方案》中提出：通过实施以工代赈政策，推动相关地区农业农村生产生活条件和发展环境明显改善，农村劳动力就地就近就业增收渠道充分拓展，脱贫人口增收致富内生动力和自我发展能力显著增强，特色主导产业加快发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出积极贡献。重点建设农村交通基础设施，包括农村公路、行政村村内主干道、通自然村组道路、巷道、入户路等路基整理、路面硬化及必要防护设施建设，国有农场、林场林区内公路改造，农村简易候车亭，农村渡口、漫水路、漫水桥、简易停车场等小型交通基础设施建设等。

2、《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》

《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》中提出：将以工代赈实施范围拓展至以脱贫地区为重点的欠发达地区，并向“三区三州”等巩固拓展脱贫攻坚成果任务较重的地区和易地扶贫搬迁集中安置区、安置点倾斜。以推动巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接为切入点，全面改善农村生产生活条件，优先吸纳外资外贸相关企业失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人、脱贫人口、防返贫监测对象参与项目建设。

3、《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》

《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（国发〔2021〕25号）中提出：完善农村交通运输体系。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，统筹规划和建设农村公路穿村路段，兼顾村内主干道功能。

本项目主要建设农村基础道路，属于农村中小型公益性基础设施项目。工程施工工艺简单，技术门槛低，施工组织较为简单，无特殊复杂事项，适合采用以工代赈模式开展。

2.2.2 自治区层面

《自治区“十四五”以工代赈工作方案》提到，“十四五”期间，通过实施以工代赈政策，大力推广以工代赈方式，项目区农业农村生产生活条件和发展环境明显改善，农村劳动力就地就近就业增收渠道充分拓展，脱贫群众增收致富内生动力和自我发展能力显著增强，特色主导产业加快发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出积极贡献。

《新疆维吾尔自治区以工代赈管理实施细则》明确，以工代赈中央财政投资主要用于实施一批中小型基础设施建设项目，推广“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”和“农村产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”等综合赈济模式组织实施，进一步提高劳务报酬发放比例，形成示范带动效应。

本项目属于农业农村中小型基础设施建设以工代赈项目，采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技术培训+公益性岗位设置”综合赈济模式。完全符合《自治区“十四五”以工代赈工作方案》的要求。

2.2.3 叶城县层面

《叶城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出：建立农村低收入人口稳定帮扶机制，用好国家、自治区连续性政策，拓展就地就近就业和疆内外劳动力转移就业渠道，推广以工代赈模式，优化公益性岗位结构，促进更高质量就业。实施“四好农村路”工程，积极建设美丽乡村道路，打通断头路，以提升美丽乡村建设，提高农村公路通达便捷性。

综上所述，本项目的提出是符合相关规划、政策要求的。

2.3 项目建设必要性

2.3.1 脱贫攻坚后续扶持工作的需要

经乡、村开展广泛的项目建设务工方案的宣传后，项目所在村及周边村有意愿参与项目建设且符合务工条件的重点户共 100 人。在项目建设中将优先吸纳重点群众 100 人参与务工，实现就近就业，直接增加务工收入，预计人均可发放劳务报酬 1.5 万元。并组织重点群众 100 人参加务工培训，提升就业技能，增加经济收入。通过项目实施，可带动项目周边重点群众 100 人后续发展，巩固了脱贫攻坚成果。

2.3.2 发挥以工代赈政策的需要

根据国家以工代赈的相关政策，坚持“先有群众、后有项目”的原则。充分发挥以工代赈“赈济”效能，把组织群众务工、发放劳务报酬、激发内生动力作为以工代赈工作的根本要求，发挥以工代赈资金支持山、水、田、林、路建设的综合优势，做好群众参与工程建设的组织动员和劳务报酬发放工作，在更宽领域、更大范围发挥好以工代赈政策的功能作用。本项目的建设可以吸纳地群众参与以工代赈工程建设，预计发放劳务报酬 150 万元，拓宽了当地群众的就业渠道，务工人员人均收入可增加 1.5 万元，有效的巩固了脱贫攻坚成果，充分体现党和政府的为民情怀，充分彰显以人民为中心的发展思想，充分发挥基层组织的责任和担当，充分激发脱贫群众的内生动力。

2.3.3 切实提高群众收入的需要

叶城县作为南疆农业大县和产粮大县，巩固拓展脱贫攻坚成果，实施乡村振兴的任务更加艰巨，工作更加繁重，也影响到伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村及周边村庄劳务输出、农业生产、村民生活各个方面。抓住将要实施叶城县伯西热克镇 2026 年以工代赈工程的良好机遇，经各村村委会初步摸底，项目建设拟务工人数 100 人。本次计划吸纳带动就业 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。发放劳务报酬 150 万元。本次以工代赈项目的实施，将组织群众特别是上述低收入的重点群众、特殊群众参与以工代赈工程建设，可为两个村当地群众中愿意参与本工程建设的人员，提供就地就近就业岗位，并及时足额发放劳务报酬，提高群众工资性收入水平，切实增加当地群众的务工收入。

综上所述，本项目建设是必要的。

2.4 项目建设的可行性

2.4.1 项目成熟度高

根据本地发展规划和实际需要，选报建设条件成熟度较高的本项目。本项目已办结项目立项审批、用地预审、规划选址、环评审查、节能审查、水保审查等前期审批手续，已完成项目初步设计。镇党委多次召开专题会，研究确定本项目的建设内容、建设方式。召开了村民代表大会，将项目建设的目的意义进行宣传讲解，得到了全村村民的大力支持。目前，项目的前期工作已基本完成，能够确保以工代赈资金投资计划一经下达，经财政评审后即可开工建设。

2.4.2 政策宣传到位

以工代赈是最直接、最有效、最适合、最方便、最得力的赈济群众方式。乡村干部通过入户走访，召开村民代表会议，大力宣传以工代赈政策，宣讲以工代赈“四个充分”、“三大关键”、“五个最”、“三个目的”、“五大任务”、“三个作用”、“五条红线”及项目具体实施方面等内容，加深群众的政策了解，主动参与到以工代赈项目建设。通过政策宣讲，能有效推进以工代赈项目的顺利实施。

2.4.3 组织机构健全

为切实做好叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目，深入推进乡村振兴战略，促进乡村经济社会协调发展，项目实施拟成立项目工作领导小组，各成员各司其职，又相互协调配合，能确保项目的顺利实施。

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目领导小组名单及职责分工

类别	姓名	职务	职责
组长	武进邹	党委书记	项目全过程总负责
副组长	艾散·麦米提孜	党委副书记、镇长	项目全过程总负责
成员	吐尔逊古丽	人大主席	动员群众参与项目建设
	多来提江·吐尔逊	党委副书记	项目宣传、政策解读
	郑建聪	党委副书记、组织员	项目宣传、政策解读
	李祥	党委委员、副镇长	资金支付、工程管理

领导小组下设办公室，办公地点设在乡经济发展办，由李祥同志担任办公室

主任，负责项目的具体实施。

2.4.4 群众发展意愿强

随着项目落地，不仅改善了农村基础设施，使村民群众得到了实惠，群众的获得感进一步增强，还提高了农村基层的自治能力。近年来伯西热克镇采取以工代赈的模式开展村级基础设施建设，在持续推动乡村振兴的进程中，一些多年在外务工的群众返乡创业的愿望更加强烈，更愿意回到家乡和村民一起就地创业增收，也为当地群众提供了多个就业岗位。经政策宣传、讲解优先吸纳的务工对象，通过民主测评，最后确定拟吸纳伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村及周边村庄务工人员 100 人，群众就地就近务工意愿非常强烈，同时地方政府已经对以工代赈劳务报酬进行了充分论证，如果项目实施，短期就业岗位保障充裕。

据初步预计，项目覆盖率（项目村受益人口占项目村的比例）达到 80% 以上，群众满意度达到 100%。

3 项目需求分析与产出方案

3.1 需求分析

3.1.1 劳动力摸排情况

伯西热克镇布克松博依（1）村，下辖1个行政村、4个村民小组，户籍人口435户1969人，其中：民族结构：维吾尔族1969人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下660人、18岁至45岁941人、45岁至60岁246人、60岁以上126人；

伯西热克镇塔热木巴格（2）村，下辖4个村民小组，户籍人口357户1754人，其中：民族结构：维吾尔族1754人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下627人、18岁至45岁803人、45岁至60岁223人、60岁以上101人；

伯西热克镇坎特伊其（3）村，下辖3个村民小组，户籍人口300户1529人，其中：民族结构：维吾尔族1529人；年龄结构：18岁以下598人、18岁至45岁710人、45岁至60岁157人、60岁以上64人；

伯西热克镇4村，下辖5个村民小组，户籍人口506户2611人，其中：民族结构：维吾尔族2610人；年龄结构：18岁以下976人、18岁至45岁1212人、45岁至60岁279人、60岁以上143人；

伯西热克镇5村下辖1个行政村、4个村民小组，户籍人口，512户2737人，其中：民族结构：维吾尔族2737人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下957人、18岁至45岁1380人、45岁至60岁227人、60岁以上175人。

伯西热克镇（6村），下辖4个村民小组，户籍人口346户1703人，其中：民族结构：维吾尔族1703人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下612人、18岁至45岁785人、45岁至60岁216人、60岁以上90人。

伯西热克镇（7村），下辖4个村民小组，户籍人口351户1725人，其中：民族结构：维吾尔族1725人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下619人、18岁至45岁792人、45岁至60岁221人、60岁以上93人。

伯西热克镇（11村），下辖4个村民小组，户籍人口354户1740人，其中：民族结构：维吾尔族1740人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下623人、18岁至45岁798人、45岁至60岁221人、60岁以上98人。

伯西热克镇（12村），下辖4个村民小组，户籍人口350户1722人，其中：民族结构：维吾尔族1722人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下618人、18岁至45岁791人、45岁至60岁220人、60岁以上93人。

伯西热克镇（13村），下辖4个村民小组，户籍人口348户1710人，其中：民族结构：维吾尔族1710人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下614人、18岁至45岁787人、45岁至60岁216人、60岁以上93人。

伯西热克镇（14村），下辖4个村民小组，户籍人口352户1732人，其中：民族结构：维吾尔族1732人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下620人、18岁至45岁794人、45岁至60岁220人、60岁以上98人。

伯西热克镇（15村），），下辖4个村民小组，户籍人口355户1748人，其中：民族结构：维吾尔族1748人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下626人、18岁至45岁801人、45岁至60岁222人、60岁以上99人。

伯西热克镇（16村），下辖4个村民小组，户籍人口349户1718人，其中：民族结构：维吾尔族1718人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下617人、18岁至45岁788人、45岁至60岁218人、60岁以上95人。

伯西热克镇（17村），下辖4个村民小组，户籍人口353户1736人，其中：民族结构：维吾尔族1736人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下622人、18岁至45岁797人、45岁至60岁221人、60岁以上96人。

伯西热克镇（18村），下辖4个村民小组，户籍人口356户1752人，其中：民族结构：维吾尔族1752人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克

族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 628 人、18 岁至 45 岁 802 人、45 岁至 60 岁 223 人、60 岁以上 99 人

根据劳动力摸排、政策宣传、讲解优先吸纳的务工对象，通过民主测评，最后确定拟吸纳约 100 人投劳务工，其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人。

3.1.2 是保护当地群众出行安全的需要

由于叶城县伯西热克镇道路建设配套设施不完善，项目区所在伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村的现状道路较窄，过往群众所乘坐的非机动车经常占用正常道路，造成交通堵塞和交通道路事故。通过实施本次以工代赈项目，对道路进行提升改造，进行路面扩宽和修复，能有效的减少交通堵塞和交通事故的发生，确保当地群众的生活及出行便利和生命财产安全，保障已建成的道路项目能正常发挥效益。

3.1.3 就业增收的需求

通过建设叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目的实施，可吸纳务工人数 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。发放劳务报酬 150 万元。实现务工人员人均获得劳务报酬 1.5 万元。

3.1.4 技能培训需求

叶城县伯西热克镇村村民整体文化程度、技能水平较低，大多数村民仅具备基本的农业生产技能，对道路等工程施工、机械操作等技能了解甚少，无法外出就业增加收入。结合以工代赈项目的实施内容，有针对性地开展技能培训。需要对参与入户路建设的村民，开展道路施工技术、测量放线、混凝土浇筑等方面的培训。

岗前技能培训由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训。采取“培训+上岗”等方式，联合施工单位开展以工代赈政策培训、劳动技能培训和安全生产培训等，在培训中采取通俗易懂的教学方法，确保学员听得懂、学的会、能掌握，提升培训的实效。伯西热克镇各村村民委员会作好配合。结合项目用工需求，利用施工场地、机械设备等，组织务工群众开展岗前技能培训。本项目拟针对砼工、普工、机械工、模板工、勤杂工等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，每个工种集中培

训 1-2 天不等，预计培训共 100 人。同时，技术工种推行施工全过程现场培训。

技能培训由乡政府提供场地，通过竞争性磋商选定施工企业和村级合作社联合对务工人员培训，培训人次 100 人，参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央财政资金。

3.2 建设内容和规模

3.2.1 建设内容

本工程现状年为 2026 年，设计水平年为 2027 年。

建设内容：修补破损十字路口，修补硬化面积约 7000 平方米，扩宽十字和丁字路口道路，拓宽约 0.5~2m，拓宽硬化面积约 15000 平方米，并配套相关附属工程。

3.2.2 建设规模

修补破损十字路口，修补硬化面积约 7000 平方米，扩宽十字和丁字路口道路，拓宽约 0.5~2m，拓宽硬化面积约 15000 平方米，并配套相关附属工程。

3.3 项目预期成效

通过以工代赈项目投入，改善农村道路的交通状况，增加当地居民收入，形成以片带面，辐射带动的示范效应，组织当地群众，特别是已脱贫人员、易返贫监测人员等低收入群体参与以工代赈项目建设，提供更多就地就近就业岗位，并及时足额发放劳务报酬，巩固脱贫攻坚成效，助力乡村振兴建设。

村民参与项目建设全过程，特别是当地群众务工人员 100 人投劳务工，（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人），参与以工代赈项目建设，能得到更多就地就近就业机会，获得劳务报酬，增加收入，进一步巩固脱贫攻坚成果。

结合项目建设内容、规模及项目村经济社会发展现状，本项目设置一级绩效目标和二级绩效目标两类。其中：一级绩效目标包括规模指标、劳务指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标和评价指标 7 个；二级绩效目标包括建设规模与内容、项目投资、资金构成、群众务工规模、特殊岗位、技能培训、劳务报酬比例、劳务报酬发放时效性、劳务报酬发放方式、前期工作、工程质量验收合格率、建设工期、交付投用时间、资金拨付时效、工程成本控制、管理成本控制、对产业发展的带动效益、对村民增收的带动效益、社会效益、生态效益、可

持续性效益、示范效应、群众满意度、群众参与度、项目覆盖率、模式创新、后评价等级 27 个。绩效目标采用定性目标与定性目标相结合的方式。

结合项目建设内容、规模及项目村经济社会发展现状，本项目设置一级绩效目标和二级绩效目标两类。其中：一级绩效目标包括规模指标、劳务指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标和评价指标 7 个；二级绩效目标包括建设规模与内容、项目投资、资金构成、群众务工规模、特殊岗位、技能培训、劳务报酬比例、劳务报酬发放时效性、劳务报酬发放方式、前期工作、工程质量验收合格率、建设工期、交付投用时间、资金拨付时效、工程成本控制、管理成本控制、对产业发展的带动效益、对村民增收的带动效益、社会效益、生态效益、可持续性效益、示范效应、群众满意度、群众参与度、项目覆盖率、模式创新、后评价等级 27 个。绩效目标采用定性目标与定性目标相结合的方式。

表 3-1：叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目绩效表

一级指标	二级指标	目标内容
规模指标	建设规模与内容	修补破损十字路口，修补硬化面积约 7000 平方米，扩宽十字和丁字路口道路，拓宽约 0.5~2m，拓宽硬化面积约 15000 平方米，并配套相关附属工程
	项目投资	工程总投资 150 万元，其中：工程费用 365 万元，占总投资的 92.41%；工程建设其他费用（勘察设计费、监理费等）30 万元，占总投资的 7.59%。劳务报酬为 150 万元，占中央财政资金的 41.10%。。
	资金构成	资金来源为：中央财政资金 150 万元，占比 92.41%；县财政自筹资金 30 万元，占比 7.59%。
劳务指标	群众务工规模	预计吸纳当地群务工人员 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。
	特殊岗位（公益性岗位）及资金来源	特殊岗位（公益性岗位）2 岗 2 人。
	劳务报酬比例	150 万元，占申报中央预算资金的 41.10%。
	劳务报酬发放时效性	按月足额发放。
	劳务报酬发放方式	通过“新薪通”农民工工资专户平台发放。
	技能培训	实施主体：伯西热克镇经发办、农业中心、村建中心；培训规模 245 人；以务工群众为主，积极吸纳周边群众。培训内容：以工代赈政策宣讲、务工安全知识培训、务工技能培训等就业培训等。
培训资金来源	由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训，参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央预算内资金。	

3项目需求分析与产出方案

质量指标	前期工作	已办结项目审批和用地预审、选址意见书、环评审查、节能审查、水保审查、初步设计等前期审批手续。成立了三级领导组织机构，召开村民代表大会，进行了劳动力摸排，务工意愿调查等。
	改善公益性基础设施	有力带动山、水、田、林、路等基础设施建设，改善农业生产条件。
	验收工作	按规范组织县级验收，对未有效落实赈济要求的，一律不予验收通过。
	工程质量验收合格率	100%。
时效指标	项目工期	资金下达后9个月内建成、验收、投用。
	交付投用时间	竣工验收合格后次月全部投入使用。
	资金拨付时效	按照规范，按项目实施进度拨付，实行县级报账制。
成本指标	工程成本控制	≤财政评审控制价。
	管理成本控制	控制在工程建设费的1.5%以内。
一级指标	二级指标	目标内容
效益指标	对产业发展的带动效益	项目建成后，改善了农村道路现状，提高了基础设施建设，使当地农民出行更加便利，增加农民收入。
	对村民增收的带动效益	以工代赈项目实现劳务报酬增收150万元，实现务工人员人均获得劳务报酬1.5万元。项目实施后，能带动2村、3村、4村、5村、6村、7村、11村、12村、13村、14村、15村、16村、17村、18村及周边村民人均增收约1.5万元。
	社会效益	通过项目实施，改善伯西热克镇基础设施条件，对群众的生产、生活都改善了条件；通过以工代训、技能培训和岗前培训，提升了村民的务工技能。
	生态效益	通过科学规划建设以工代赈项目，有效涵养水源、降解污染调节气候、补充地下水、控制土壤侵蚀，减少水土流失。
	可持续性效益	提升项目村产业发展后劲，增强就业承载能力，建立长效利益联结机制，为当期群众特别是重点群众、特殊群众生产生活可持续改进提供坚实支撑。
	政策效益	增强基层党组织的凝聚力，巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴，提升群众内生动力，增强村民感恩意识，提升村民自治能力。
	示范效应	1.创新就业帮扶模式，通过“就业+务工收入”的综合开发，在全县助推群众就业增收上作出示范；2.创新产业帮扶模式，通过改善农村基础设施，在全县助推产业发展上作出示范；3.创新劳动技能培训模式，构建“项目-培训-就业”三位一体以工代训培训机制，在全县农村劳动力就地转移方面作出示范；4.加强基层党组织建设，发挥村党支部核心主导作用，提升村民自治能力，在全县基层党建引领项目建设方面作出示范。
评价指标	群众满意度	100%。
	群众参与度	85%以上（项目建设期务工及建成后参与产业发展就业人数）。
	项目覆盖率	70%以上（项目村受益人口占项目村的比例）。
	模式创新等级	优。
	后评价	项目运行一年后，对原确定的目标进行综合评分，分为优级、良、基本合格、不合格四个等级，出具评价报告，对问题进行整改。

该项目通过道路公益性基础设施建设，促进农业业发展，将推动项目区农村生产生活条件和发展环境明显改善。结合项目所需劳动技能，采取“培训+上岗”

的模式，开展劳务技能培训 100 人。鼓励项目区群众积极参与项目建设与监督，预计带动就业 100 人，发放劳务报酬共计 150 万元，占投入以工代赈资金的 41.10%，人均增收 1.5 万元。项目建成后，针对困难群众设置公益性岗位 2 个，人员 2 名。

4 项目选址与要素保障

4.1 项目选址

1.选址位置

本项目位于叶城县伯西热克镇2村、3村、4村、5村、6村、7村、11村、12村、13村、14村、15村、16村、17村、18村境内，选址范围为现有道路沿线。项目用地均在村庄集体土地范围内，不涉及新增建设用地，符合叶城县伯西热克镇土地利用总体规划。

2.选址条件分析

(1) 土地权属情况

项目用地均为村集体农用地和农村及城镇道路用地，不涉及征地拆迁，不存在土地权属纠纷。

(2) 地质条件

项目区位于天山北麓冲积扇地带，地势平缓。地质构造稳定无活动断裂带通过。未发现滑坡、泥石流等地质灾害隐患。场地土质以粉土和砂砾石为主，承载力良好。

(3) 生态环保要求

不涉及生态保护红线范围。无自然保护区等环境敏感区。未发现重要矿产资源压覆。

(4) 基础设施条件

交通便利，各村均有硬化道路通达。电力供应稳定，可就近接入。通信网络覆盖良好。建筑材料可就近采购。

3.选址唯一性说明

功能必要性：项目选址位于现有道路沿线，是改善当地交通条件的唯一可行方案。

技术合理性：沿原有道路改造可最大限度减少新占土地，降低工程难度。

经济可行性：充分利用现有基础设施，建设成本最低。

实施便利性：施工组织方便，对农业生产影响最小。本项目选址科学合理，符合相关规划要求，地质条件稳定基础设施完善，实施条件成熟，是解决当地交通问题的唯一可行方案。建议按此选址方案推进项目实施。

4.2 项目建设条件

4.2.1 沿线地形、地貌等自然状况

1) 地形地貌

叶城县位于新疆维吾尔自治区西南部，在帕米尔高原的东南部。地理坐标为北纬 35°37'-38°40'、东经 71°20'-77°01'之间。外与塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦三国接壤，边境线长 888.5 公里；内与叶城、莎车及克孜勒苏柯尔克孜自治州的阿克陶县相毗邻。县境东西长 484 公里，南北宽 329 公里，总面积 2.5 万平方公里。距乌鲁木齐 1756 公里，距喀什市 290 公里。

叶城县位于西昆仑褶皱带的塔什库尔干隆起地带，此处为喀喇昆仑山脉、兴都库什山脉和阿赖山脉的联结处。地势由西南向东北倾斜，山脉自西南向东北延伸。地形主要有山地、谷地、盆地和丘陵。属大陆型干旱性气候。

拟建项目位于喀什地区叶城县。

2) 地震

据 1:400 万地震区划图（《中国地震动峰值加速度区划图》及《中国地震动反应谱特征周期区划图》GB18306-2015），拟建公路跨越区域地震动峰值加速度为 0.15g，地震动反应谱特征周期为 0.45s，地震基本烈度为 VII 度。

3) 气象

叶城县地处欧亚大陆腹地，远离海洋，具典型的温带大陆性干旱气候，日照时间长，降水稀少，蒸发强剧，海拔 4000m 处的中高山区多年平均降水量 231.25mm，海拔 2200m 处的低山丘陵区多年平均降水量 80mm，海拔 1355m 处的平原区多年平均降水量 50.2mm，降水量主要集中在夏秋两季，占全年降水量的 55%-65%，叶城县属温带大陆性气候，其特点是气候寒冷，降水较多，四季不分明，气候垂直差异较大；多年平均气温 1.7℃，1 月平均气温 -1.9℃，7 月平均气温 15℃；无霜期年平均 90 天，年平均降水量 300 毫升；4000 米以上地区，年平均气温 -1.5℃，是冰雹常发区，冰雹中心在巴什却普一带，每年可降冰雹 15—20 次。

项目区域公路自然区划为 VIII 区（属祁连-昆仑山地区）。属温带大陆性气候，干旱少雨。叶城县属温带大陆性气候，其特点是气候寒冷，降水较多，四季不分明，气候垂直差异较大；多年平均气温 1.7℃，1 月平均气温 -1.9℃，7 月平均气温 15℃；无霜期年平均 90 天，年平均降水量 300 毫升；4000 米以上地区，

年平均气温-1.5℃，是冰雹常发区，冰雹中心在巴什却普一带，每年可降冰雹15—20次。

表 4.2-1 主要气象资料表

年平均气温° C	1.7	最冷月一月平均气温° C	-9.5
极端最高气温° C	32.5	最大冻土深度 cm	76
极端最低气温° C	-39.1	主导风向	N
平均年降水量 mm	231.25	年均日照时间 h	2831
平均年蒸发量 mm	2300	年平均无霜期天	113

4) 水文

叶城县主要有提孜那甫河、叶尔羌河、棋盘河、柯克亚河、阿克其河、乌鲁木齐斯塘等河流，叶城县位于孜那甫河平原地区，水资源丰富，多年平均水资源总量为 $17.3 \times 10^8 \text{m}^3$ ，人均水资源占有量 3250m^3 ，其中地表水资源量为 $13 \times 10^8 \text{m}^3$ ，地下水资源量为 $4.3 \times 10^8 \text{m}^3$ 。

1、地表水：地表水主要以叶尔羌河为主，该水水质清澈，可用于各种工程及生活用水。

2、地下水：由于区内地下水埋深较大，地表水蒸发对该区地下水影响甚微，主要是以人工开采和泉水为排泄方式，对工程影响不大。

4.2.2 道路现状及适应性分析

场址地层为第四系全新统(Q₄)松散沉积物，主要以粗颗粒地层为主(岩性主要为圆砾)，地层从上之下依次为：

①粉土：灰褐色，层厚 0.50~1.5m，干燥，松散~中密，承载力基本容许值 130kPa。

②圆砾：灰褐色，埋深 1.50~10.0m，圆砾母岩成份主要由变质砂岩、灰岩等硬质岩石组成，呈次圆形、微风化，卵石粒径在 2.0cm~5.0cm 左右，含量在 60%左右；砾石粒径在 0.5cm~2.0cm 左右，卵石含量在 20%左右；主要充填物为中细砂，含量在 20%左右，该层土级配好，分选性差，无胶结现象。承载力基本容许值 350kPa。

原有老路基本可以满足公路的建设要求，可以利用。

4.2.3 筑路材料及运输条件

(1) 外购材料

1) 中(粗)砂、砾石料场(平均运距 25.0km)位于 G315 线洛克乡金山天

然砂砾料场，储量丰富，可提供路面及构造物用料；砾石质地坚硬，砂无风化。粗集料、细集料各项指标均满足规范要求。

- 2) 水泥：由叶城县水泥厂购买，平均运距 10km。
- 3) 钢筋：由叶城县购买，平均运距 15km。
- 4) 沥青：由叶城县购买，平均运距 15km。
- 5) 木材：由叶城县购买，平均运距 15km
- 6) 汽、柴油：由叶城县伯西热克镇采购，平均运距 5km。
- 7) 粮食、蔬菜：由叶城县购买，平均运距 20km。
- 8) 煤：由叶城县购买，平均运距 25km。
- 9) 其他钢材铁件及 2、3 类货物：由乌鲁木齐市采购，平均运距 1610km。
- 10) 钢筋混凝土圆管涵：由叶城县砼管场采购，平均运距 25km。
- 11) 沥青混凝土：由叶城县洛克乡沥青拌合站购买，平均运距 25km。

(2) 拌合站及拌合站

经现场调查，本项目拌合站、预制场设置位置如下：

1) 水泥混凝土拌合站：位于支线 K1+400 左侧 50km 处空地上，至工地平均运距 15km。

2) 沥青拌合站：位于洛克乡以东沿 G315 线 18km 处国道南侧 2km 原有沥青拌合站，采用外购方式，运至工地平均运距 25km。

4.2.4 交通运输

4.2.4.1 铁路

叶城火车站位于新疆维吾尔自治区喀什地区叶城县，是喀和铁路(新疆喀什到和田)上的一站。位于叶城县北郊。西北距喀什站 246 公里，东距和田站 239 公里。临近国道 G315(西宁-喀什)和 G219(新疆叶城-西藏拉孜)，地理位置优越。项目区距离叶城县火车站约 25km。

4.2.4.2 公路

国道 G315(西宁-喀什)和 G219(新疆叶城-西藏拉孜)均经过叶城县，项目区距离国道平均距离 160km，对外交通便利。

4.2.4.3 管道

项目区不存在管道设施。

4.2.5 公用工程

4.2.5.1 市政道路

项目区交通十分便利，项目区就在道路两侧。可通行各类机械和大型运输机械，农业机械作业和运输极为便利。不需要新建临时施工道路。

4.2.5.2 施工期间供水用水

工程施工用水、生活用水可从工程区附近的自来水或就近河道取用。

4.2.5.3 施工供电

施工用电：自备 50Kw 移动式柴油发电机做为施工用电电源。

4.2.5.4 施工供热

本项目计划于 2026 年 3 月开始施工，天气较为适宜，不存在施工供热等因素。

4.2.5.5 消防

项目施工现场必须配备消防器材和设施，并满足消防要求。

4.2.5.6 通信

本项目区均在伯西热克镇境内，项目区 4G 网络均已部分覆盖，可满足施工通信要求。

4.2.6 劳动力供给

伯西热克镇布克松博依（1）村，下辖 1 个行政村、4 个村民小组，户籍人口 435 户 1969 人，其中：民族结构：维吾尔族 1969 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 660 人、18 岁至 45 岁 941 人、45 岁至 60 岁 246 人、60 岁以上 126 人；

伯西热克镇塔热木巴格（2）村，下辖 4 个村民小组，户籍人口 357 户 1754 人，其中：民族结构：维吾尔族 1754 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 627 人、18 岁至 45 岁 803 人、45 岁至 60 岁 223 人、60 岁以上 101 人；

伯西热克镇坎特伊其（3）村，下辖 3 个村民小组，户籍人口 300 户 1529 人，其中：民族结构：维吾尔族 1529 人；年龄结构：18 岁以下 598 人、18 岁至 45 岁 710 人、45 岁至 60 岁 157 人、60 岁以上 64 人；

伯西热克镇 4 村，下辖 5 个村民小组，户籍人口 506 户 2611 人，其中：民族结构：维吾尔族 2610 人；年龄结构：18 岁以下 976 人、18 岁至 45 岁 1212

人、45岁至60岁279人、60岁以上143人；

伯西热克镇5村下辖1个行政村、4个村民小组，户籍人口，512户2737人，其中：民族结构：维吾尔族2737人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下957人、18岁至45岁1380人、45岁至60岁227人、60岁以上175人。

伯西热克镇（6村），下辖4个村民小组，户籍人口346户1703人，其中：民族结构：维吾尔族1703人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下612人、18岁至45岁785人、45岁至60岁216人、60岁以上90人。

伯西热克镇（7村），下辖4个村民小组，户籍人口351户1725人，其中：民族结构：维吾尔族1725人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下619人、18岁至45岁792人、45岁至60岁221人、60岁以上93人。

伯西热克镇（11村），下辖4个村民小组，户籍人口354户1740人，其中：民族结构：维吾尔族1740人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下623人、18岁至45岁798人、45岁至60岁221人、60岁以上98人。

伯西热克镇（12村），下辖4个村民小组，户籍人口350户1722人，其中：民族结构：维吾尔族1722人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下618人、18岁至45岁791人、45岁至60岁220人、60岁以上93人。

伯西热克镇（13村），下辖4个村民小组，户籍人口348户1710人，其中：民族结构：维吾尔族1710人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下614人、18岁至45岁787人、45岁至60岁216人、60岁以上93人。

伯西热克镇（14村），下辖4个村民小组，户籍人口352户1732人，其中：民族结构：维吾尔族1732人、汉族0人、回族0人，乌孜别克族0人、哈萨克族0人、其他少数民族0人；年龄结构：18岁以下620人、18岁至45岁794人、45岁至60岁220人、60岁以上98人。

伯西热克镇（15村，），下辖4个村民小组，户籍人口355户1748人，其

中：民族结构：维吾尔族 1748 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 626 人、18 岁至 45 岁 801 人、45 岁至 60 岁 222 人、60 岁以上 99 人。

伯西热克镇（16 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 349 户 1718 人，其中：民族结构：维吾尔族 1718 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 617 人、18 岁至 45 岁 788 人、45 岁至 60 岁 218 人、60 岁以上 95 人。

伯西热克镇（17 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 353 户 1736 人，其中：民族结构：维吾尔族 1736 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 622 人、18 岁至 45 岁 797 人、45 岁至 60 岁 221 人、60 岁以上 96 人。

伯西热克镇（18 村），下辖 4 个村民小组，户籍人口 356 户 1752 人，其中：民族结构：维吾尔族 1752 人、汉族 0 人、回族 0 人，乌孜别克族 0 人、哈萨克族 0 人、其他少数民族 0 人；年龄结构：18 岁以下 628 人、18 岁至 45 岁 802 人、45 岁至 60 岁 223 人、60 岁以上 99 人。

4.3 要素保障分析

4.3.1 人员保障

根据劳动力摸排、政策宣传、讲解优先吸纳的务工对象，通过民主测评，最后确定拟吸纳约 100 人投劳务工，其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人。

4.3.2 土地要素保障

1.项目建设用地符合叶城县国土空间规划、土地利用 2026 年度计划、2026 年建设用地控制指标，项目规划功能分区合理符合项目用地性质要求。

2.节地水平的先进性：投资项目依托项目建设地已有生活设施、公共设施、交通运输设施，建设区域少建非生产性设施，因此，有利于节约土地资源和节省建设投资（不再另外开展项目节地评价）。

3.项目用地为交通用地，建设区域内不涉及占用基本农田，同时不涉及耕地、园地、林地、草地等农用地转建设用地。可以为项目的建设提供充足的土地保障。

4.3.3 资源环境要素保障

随着叶城县的快速发展，项目拟建设区域内各项配套设施建设也逐步完善，

项目区内基础配套条件可满足该项目建设需要。

1、供电：项目施工用电自备 50Kw 移动式柴油发电机做为施工用电电源。

2、供水：本工程的生活、消防给水由各村的给水主管接入；工程施工用水可从附近村庄或周边河道拉运。其用水量能够满足本工程的供水需求。

3、通讯：建设场区周围均处在电信电话和联通、移动通讯网的业务范围内，通讯条件能够满足该项目需求。

4、交通条件：伯西热克镇至叶城县有国道可以通往。项目区交通十分便利，有乡村道路可通往项目区。可通行各类机械和大型运输机械，农业机械作业和运输极为便利。不需要新建临时施工道路。

5、本项目所需的混凝土砂砾石拌合料从周边商品料场购买，其水土保持责任由砂砾石料厂承担，不设置专用料场。

4.3.4 政策要素保障

叶城县认真落实国家及自治区关于以工代赈项目的相关要求，建立健全项目审批、监督、验收、管护四项管理机制，统筹推进以工代赈与农业农村、就业增收工作，落实工程项目全生命周期赈济要求，保障以工代赈项目规范实施。项目符合国家以工代赈项目立项要求和支持范围，建设地主管部门高度重视以工代赈项目管理机制的落实和实施，为项目建设提供了坚实的政策要素保障。

4.3.5 组织要素保障

为加快项目的申请实施，伯西热克镇党委政府高度重视，切实提高政治站位，强化“四个意识”，各负其责，高标准、严要求，推动项目实施，成立叶城县伯西热克镇党项目领导小组。

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目领导小组名单及职责分工

类别	姓名	职务	职责
组长	武进邹	党委书记	项目全过程总负责
副组长	艾散·麦米提孜	党委副书记、镇长	项目全过程总负责
成员	吐尔逊古丽	人大主席	动员群众参与项目建设
	多来提江·吐尔逊	党委副书记	项目宣传、政策解读
	郑建聪	党委副书记、组织员	项目宣传、政策解读
	李祥	党委委员、副镇长	资金支付、工程管理

领导小组下设办公室，办公地点设在乡经济发展办，由李祥同志担任办公室主任，负责项目的具体实施。

5 项目建设方案

5.1 技术方案

为严格落实以工代赈项目“能用人工的尽量不用机械”原则，实现技术门槛低、务工技能要求不高、用工需求比例大、群众可参与度高及发放劳务报酬高的目标，现对混凝土路面和沥青路面两种技术方案进行系统比选分析。

5.1.1 技术标准

- 1) 《城市道路工程设计规范》（CJJ37-2012）（2016年版）
- 2) 《城市道路和建筑物无障碍设计规范》（JGJ50-2001）
- 3) 《柔性路面设计参数测定方法标准》（CJJ/T59-94）
- 4) 《城市人行天桥与人行地道技术规范》（CJJ69-95）
- 5) 《固化类路面基层和底基层技术规程》（CJJ/T80-98）
- 6) 城镇道路工程施工与质量验收规范（CJJ1-2008）
- 7) 透水沥青路面技术规程（CJJ/T190-2012）
- 8) 透水砖路面技术规程（CJJ/T188-2012）
- 9) 透水水泥混凝土路面技术规程（CJJ/T135-2009）
- 10) 城市道路彩色沥青混凝土路面技术规程（CJJ218-2014）
- 11) 城镇道路养护技术规范（CJJ36-2016）
- 12) 城镇道路路面设计规范（CJJ169-2012）
- 13) 城市道路路线设计规范（CJJ193-2012）
- 14) 城市道路路基设计规范（CJJ194-2013）
- 15) 沥青路面施工及验收规范（GB50092-1996）
- 16) 水泥混凝土路面施工及验收规范（GBJ97-1987）
- 17) 沥青针入度测定法（GBT4509-2010）
- 18) 沥青延度测定法（GBT4508-2010）
- 19) 沥青取样法（GBT11147-2010）
- 20) 《市政公用工程设计文件编制深度规定》（2025年版）相关要求。
- 21) 国家现行的有关标准、规范、规程、规定等行施工图设计。
- 22) 新疆维吾尔自治区公路管理局《新疆通村公路建设指南》进行施工图设计。

5.1.2 工程等级和标准

- 1) 桥涵宽度：与路基同宽
- 2) 荷载等级：公路 - II级
- 3) 地震烈度：地震动峰值加速度 0.1g
- 4) 桥涵结构设计基准期：100 年
- 5) 桥涵结构设计安全等级：三级
- 6) 环境条件：II类
- 7) 设计洪水频率：小桥 1/25，涵洞及小型排水构造物不作规定
- 8) 混凝土强度按寒冷地区要求设计。

5.1.3 设计原则

- 1.符合国家有关政策法规、规范、标准的要求。
- 2.在设计内容及深度上执行《市政工程设计技术管理标准》，
- 3.并满足建设单位在合同中所约定的要求
- 4.贯彻基础设施为人民服务，为发展生产服务，为改善项目区生活环境，美化项目区环境，为各行各业服务的方针，确定合理的设计方案。
- 5.考虑建设地区近远期发展计划。
- 6.在城市总体规划指导下，结合城市绿化、监控工程的发展，
- 7.统一规划、合理安排，从实际出发，正确处理各种关系。
- 8.积极采用新工艺、新技术、新材料，既要体现技术先进、
- 9.经济合理，又要保证安全可靠。

5.1.4 技术方案比选

5.1.4.1 混凝土路面方案

(1)技术难度

混凝土路面设计方案，核心工序包括路面混凝土模板拼接固定、混凝土搅拌浇筑、表面收光处理等。施工技术要点经 3—5 天集中培训，村民即可掌握基础操作。施工过程无需专业设备操作资质，技术难度与农村劳动力技能水平相适配。

(2)用工需求

全流程人工参与程度高，从混凝土搅拌、路面混凝土模板安装、混凝土浇筑到表面收光、勾缝等环节，均需大量人工操作。相比机械化施工，人工参与度极高，可充分吸纳当地农村劳动力。用工量约为沥青路面方案的 1.5 倍，能充分满

足以工代赈大规模吸纳劳动力的需求。

(3) 劳务报酬

人工密集型施工模式使得劳务支出占项目总投资的 28%~38%，相比沥青路面方案提升约 12 个百分点。单公里混凝土路面方案建设可发放劳务报酬约 15.8 万元，施工人员人均月收入可达 3500-4000 元，切实实现以工代赈“促增收”目标。

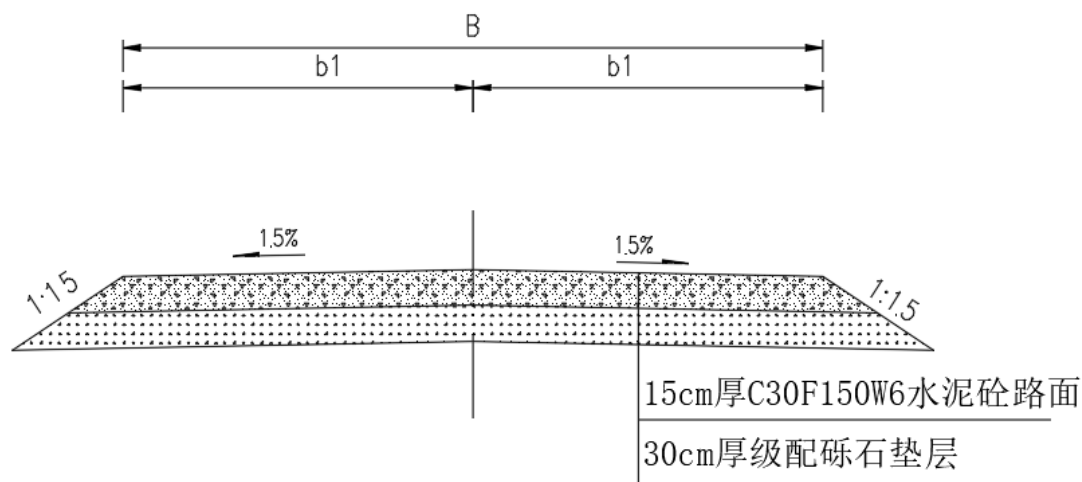
(4) 施工安全

施工过程中无大型机械作业，主要安全风险集中在混凝土搅拌和振捣的机械伤害、用电安全。通过配备防护罩、设置漏电保护装置等措施，可有效降低风险，安全事故发生率较机械化施工低 30%。

(5) 工程质量

现场一次浇筑成型的混凝土路面整体性强，抗渗、抗冻性能良好，设计使用年限可达 30 年。相比沥青路面，施工效率更高，后期运维成本较低。

混凝土路面标准断面图



5.1.4.2 沥青路面方案

(1) 技术难度

沥青路面需要在专业沥青工厂制作完成，通过运输车辆运到施工现场，再由专业持证人员上岗作业进行路面摊铺，摊铺过程中均为专业机械进行操作，涉及专业的机械操作、构件接缝处理等技术环节，需持证人员进行作业。构件拼接误差要求控制在 3mm 以内，技术门槛较高，村民难以通过短期培训掌握。

(2) 用工需求

沥青路面材料生产环节集中在工厂，现场安装所需人工较少，仅为混凝土路面方案用工量的 40%，无法满足以工代赈对大规模就业的需求。

(3) 劳务报酬

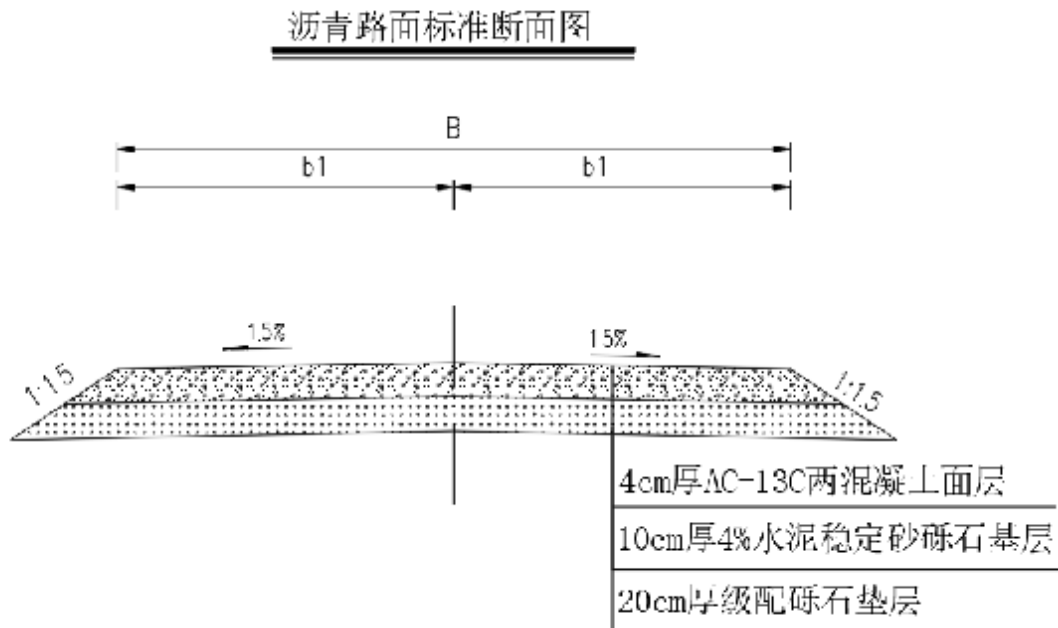
由于机械化生产程度高，劳务支出占项目总投资比例仅为 18%，单公里可发放劳务报酬约 6 万元，较现浇方案降低 50%，难以实现以工代赈促进群众增收的目标。

(4) 施工安全

现场沥青路面摊铺和沥青油面材料运输需要专业机械设备，且还需配备专业特种设备，安全管理难度大、成本高，事故隐患较为突出。

(5) 工程质量

现场沥青路面摊铺接缝处易因热胀冷缩出现缝隙，导致路面缝隙，出现漏水等问题，渗漏率达 15%-20%，年均需进行 3—4 次维护，后期维修成本约为混凝土路面方案的 1.5 倍。



5.2 设备方案

本项目严格遵循“能使用人工的尽量不用机械”的原则推进建设，在部分人力难以完成的关键施工环节配备机械设备，确保最大限度创造就业岗位。在施工过程中，优先采用人工方式进行场地清理、小型土方作业工作；仅当面对坚硬土方、大型混凝土浇筑等人力无法满足施工要求的任务时，才启用机械设备辅助施工，

以保障工程质量与进度。

5.2.1 设备租赁原则

秉持“先内后外”的设备租赁原则，优先租赁项目区村民自有机械设备。在确保设备性能满足施工安全与质量要求的前提下，优先与村民达成租赁合作，既能增加村民财产性收入，又能降低设备运输与调度成本。若村民自有设备无法满足施工需求，再通过公开、透明的方式面向社会租用，筛选设备性能良好、租赁价格合理的出租方，确保施工顺利推进。

5.2.2 设备租赁流程

(1)需求确定：项目理事会依据施工进度计划，结合“能用人工不用机械”的原则，仔细评估各阶段施工任务，提前 15 天制定详细的设备需求计划。明确所需设备的类型、数量、租赁时间、性能要求以及使用场景，确保设备需求精准合理，避免过度租赁。

(2)设备筛选：首先对项目区村民自有设备进行全面摸排，建立详细的设备信息台账，记录设备型号、购置时间、性能参数、使用状况、维护记录及村民联系方式等内容。组织专业技术人员对村民设备进行现场查验，从安全性、可靠性、适用性等方面进行评估，确保设备符合施工要求。若村民自有设备无法满足需求，则通过发布租赁公告、咨询行业机构、市场询价等方式，广泛收集社会设备出租方信息，对比设备性能、租赁价格、服务质量等要素，综合筛选出合适的出租方。

(3)合同签订：设备选定后，由项目理事会代表项目与出租方签订正式租赁合同。合同中明确约定租赁双方的权利与义务，包括设备租赁价格、租赁期限、使用范围、维修保养责任划分、设备进场退场时间及费用承担方式、违约责任等关键条款。所有租赁合同需及时报乡级工作领导小组备案，接受监督管理。

(4)设备进场：出租方按照合同约定的时间、地点将设备运送至施工现场，项目理事会组织技术人员、施工负责人对设备进行严格验收。检查设备外观是否完好、运行状况是否正常、附属配件是否齐全，并进行试运行测试，确保设备符合施工要求后，方可投入使用。

5.2.3 设备管理与维护

(1)设备管理

项目理事会设专职设备管理员，负责租赁全流程管理。建立档案记录租赁协议、运行日志等资料，推进信息化管理。制定使用制度，明确操作规范、权限及

责任，操作人员须持证上岗，严禁违规作业。定期检查评估设备使用情况，依据施工进度调配，加强现场安全防护。

(2)设备维护保养

实行“谁使用、谁负责”，使用班组做好日常清洁、检查等基础维护并记录，异常及时上报。专业维修由出租方或专业机构负责，项目理事会配合，严格按合同执行费用审核。冬休期全面检修保养设备，妥善存放并专人巡查。

5.2.4 设备费用控制

租赁前，项目理事会经市场调研、比价谈判确定合理价格，与村民协商兼顾双方利益。按合同约定支付费用，支出需理事会联签并报乡级领导小组审核。建立统计分析机制，定期对比预算与实际支出，超支时及时调整策略控制成本。

5.3 工程方案

5.3.1 道路硬化工程设计

5.3.1.1 路基设计

5.3.1.1.1 路基标准横断面

1、本项目依据《城市道路工程设计规范》（CJJ 37-2012（2016年版））、《城市道路交通工程项目规范》（GB 55011-2021）的规定与设计委托书的要求，采用城市支路标准。根据老路现有宽度确定路基、路面宽度形式。

2、本项目路线为改建工程，路线均在原有道路两侧。本设计按《城市道路工程设计规范》（CJJ 37-2012（2016年版））、《城市道路交通工程项目规范》（GB 55011-2021）等市政相关规范的有关规定并结合现场资料调查进行。

3、路基设计高度根据当地的水文地质及纵坡设计要求，综合考虑以确保填土高度大于中湿状态的临界高度为原则。本路线设计标高为中心线标高。

4、本项目共分填方路基、挖方路基，填方路基边坡 1:1.5，老路基高于 1m 的路段修筑路堤时需从基底开挖台阶，台阶宽度不小于 1m，台阶底面应有 2% 向内倾斜的坡度。

5.3.1.1.2 路基设计标高及路拱横坡

路基设计标高低于行车道中心路面标高 10~20cm。

路拱横坡采用:1.5%。

5.3.1.1.3 超高、加宽

平曲线半径小于 150m 时，设置超高，路基最大超高 6%；超高采用绕设计

中心线旋转的方式，超高过渡在缓和曲线内完成。

圆曲线半径小于或等于 250m 时，在曲线内侧设置加宽，圆曲线加宽类别为一类加宽。

5.3.1.1.4 路基边坡的设计

根据沿线土质、地形地貌情况、边坡高度和工程地质条件确定，填方边坡采用 1:1.5，挖方边坡采用 1:1.0。

5.3.1.1.5 用地范围

路堤坡脚或排水沟外缘 2m 的土地为公路用地范围。

5.3.1.1.6 路基其他设计要求

(1)对于地面纵、横坡陡于 1:2.5 ~ 1: 5 的斜坡地段，填筑前应先将原地面开挖成 2m 宽的土质台阶，台阶面设置 2% 向内倾斜的坡度。

(2)路基加宽侧填土高度小于路床厚度（80cm）时，基底的压实度不小于路床的压实标准，基底松散土层厚度大于 30cm 时，应挖除再回填砂砾分层回填压实。

(3)在路面底面以下 0 ~ 80cm 范围内，填料的粒径不得大于 10cm，80cm 以下填料的粒径不得大于 15cm，零填及路堑路床 0 ~ 30cm 范围内填料的粒径不得大于 10cm。

(4)根据土工试验结果，路基填料强度（CBR）均能满足各层填料最小强度要求。但天然含水量比最佳含水量小，施工时当天然含水量达不到最佳含水量要求时，路基压实前需作洒水处理，使填土的压实度达到要求。

(5)路基与涵洞相接处应采用小型压路机具分层夯压密实，以达到设计要求的压实标准。

5.3.1.1.7 路基压实度

路基压实宜按最佳含水量控制，洒水要均匀，不得有片状过湿或过干现象。在碾压之前先将路基边缘稳压两次，再分别由两边向中间稳压一遍，然后遵守“先边缘后中间，先轻压后重压，先慢压后快压”的原则按压实要求遍数碾压，每次碾压的轮迹重叠宽度应不小于 20cm，谨防碾压不到边的现象。选用透水性良好的、级配良好的砾类土作为路基填料，路基压实度应满足设计规范路床填料最大粒径应小于 100mm，路床顶面横坡应与路拱横坡一致。路床顶面验收标准应符合质量检验评定标准。

表 5.2-1 路基压实度

填挖类别	路床顶面以下深度 (cm)	路基压实度 (%)	路基填料最小强度 (CBR) (%)
零填及挖方 填方	0~30	≥95	5
	30~80	≥95	3
	0~30	≥95	5
	30~80	≥95	3
原地面	80~150	≥94	3
	>150	≥92	2
	≥90		

5.3.1.1.8 路基取、弃土

路基填筑料均采用利用土石方和远运天然砂砾填筑，集中调运。弃土料场施工设在路线附近，废方弃至路基两侧边坡，作帮坡使用。

5.3.1.1.9 路基填筑高度

本项目工程地质条件较差，为了与周围地形、环境相协调，路线纵断面设计在结合全线综合排水系统和满足桥涵泄洪前提下，尽量合理降低路基填土高度，节约土地资源，降低工程造价，与周围景观相协调，保证行车安全，提高综合社会效益。

5.3.1.1.2 路基支挡、加固及防护工程设计

本项目无路基支挡、加固及防护工程设计。

5.3.1.1.3 路基、路面排水设计

为保证路基和路面的稳定和减少水土流失以及尽量减少对沿线环境的影响，防止路面积水影响行车安全，充分考虑工程建设的实际情况和环保的特殊要求，结合沿线地形地貌、地质、气象等条件，并与路基防护、桥涵设置相互协调，设置了完善的路基、路面排水系统，及时排除路基、路面范围内的地表水。

a、路面水主要依靠路拱横坡分散排除。

b、根据地形及水流情况，设置边沟归并水流，以减少对路基的危害，并做好与桥涵的衔接。

5.3.1.1.4 路面设计

路面设计根据使用要求及气候、水文、土质等自然条件，紧密结合当地实践经验，进行路基路面综合设计。在满足交通量和使用要求的前提下，遵循因地制宜，合理选材，方便施工利于养护，节约投资的原则，选择技术先进，经济合理，安全可靠，有利于机械化施工的路面结构方案。

5.3.1.4.1 路面设计

①设计依据：本次路面设计依据城市道路路基设计规范。

②路面结构：地面硬化拓宽 1.5-2 米，路面采用：15cmC30 水泥砼地面+30cm 级配砂砾基层。

5.3.1.4.2 施工方法及注意事项

①路基施工前，必须将地表植被、垃圾及杂质土清除，对需排水、清淤、换填、地面压实的路段应按设计要求处理后方可填筑路堤。清表必须彻底，严格执行压实标准，并注意分层填筑，洒水焖料。

②对道路局部边角地带，如涵台、沟槽回填等不能使用压路机碾压的部位，应采用小型手扶式振动压路机，蛙式夯实机进行碾压夯实并达到规定的压实度。

③路面结构施工除满足路面结构图的设计和规范要求。

④要注意保护环境，机械车辆不得随意行驶，建筑材料整齐堆放，少占土地。

⑤取、弃土必须按设计地点取、弃，不得乱挖乱放。

⑥其他未尽事宜，严格按照有关施工规范规程进行施工。

⑦路面设计高程采用原地面高程，确保路面修完与老路高程一致。

5.4 建设管理方案

5.4.1 管理机构

本项目属于道路提升改造项目，因此仍沿用现有管理机构，不再另设管理机构和管理人员，由叶城县伯西热克镇人民政府统一管理。

5.4.2 项目管理

本工程的建设严格按照项目法人制、招投标制、建设监理制、合同管理制、竣工验收制、工程质量监督制、财务管理制“六项制度”进行工程建设管理。

1、项目建设单位建设管理

叶城县伯西热克镇人民政府为项目建设单位，负项目建设的主体责任，叶城县发展和改革委员会为项目监管单位，县住房和城乡建设局为行业监管单位。在项目执行过程中，叶城县发展和改革委员会、住房和城乡建设局、人力资源和社会保障以及伯西热克镇人民政府等单位，按照“先有群众、后有项目”的原则做好以下工作：伯西热克镇人民政府督促指导各相关村委会，摸清当地农村劳动力数量（含弱劳力、半劳力）、就近务工意愿、防止返贫监测对象、脱贫人口和其他低收入人口分布及规模底数。伯西热克镇人民政府督促务工人员到 2 村、3 村、4 村、5

村、6村、7村、11村、12村、13村、14村、15村、16村、17村、18村村级合作社签订务工意向协议，村委会作为项目的协同参与者，要切实保障村民知情权、参与权、监督权。伯西热克镇政府督促指导2村、3村、4村、5村、6村、7村、11村、12村、13村、14村、15村、16村、17村、18村村委会、监理单位、施工单位，广泛宣传以工代赈政策内涵，排查群众务工技能、村级劳务合作社及施工队情况等。并加强项目事前、事中、事后的监督管理，督促业主单位应在施工现场对群众务工信息、劳务报酬发放标准、监督举报电话等内容进行公示。项目建成后，业主单位应在项目点设置永久性公示牌，公示项目建设相关信息和当地群众参与务工、获取劳务报酬、监督举报电话“12317”等受益情况。

2.工程施工管理制度

施工单位中标后，伯西热克镇人民政府及时与施工中标单位签订施工合同，合同中约定：**严格落实国家以工代赈政策“能用人工尽量不用机械”，中标公司必须与伯西热克镇村级劳务社合作，吸纳当地群众务工不得少于100人，建立务工台账和劳务报酬发放台账，劳务报酬发放不少于150万元，及时足额发放劳务报酬并自觉接受叶城县发展改革委员会和伯西热克镇政府监督。**

施工合同签订后，施工单位及时与务工群众签订劳务协议，施工单位严格遵守项目法人责任制、招投标制、项目监理制、合同管理制和竣工验收制的有关要求，及时完善工程施工管理制度，包括施工组织设计程序和要求、施工招投标的要求、施工安全管理程序和要求等内容。确保如期完成项目建设任务，尽早发挥投资效益。

施工合同签订后，施工单位及时与务工群众签订劳务协议，合同中明确务工岗位、务工时间、务工报酬、付款方式，以及技能培训等事项。

3.工程监理管理制度

监理合同签订后，在合同中约定：**严格落实国家以工代赈政策“能用人工尽量不用机械”，中标公司必须与伯西热克镇村级劳务社合作，吸纳当地群众务工不得少于100人，建立务工台账和劳务报酬发放台账，劳务报酬发放不少于150万元，及时足额发放劳务报酬并自觉接受叶城县发展改革委员会和伯西热克镇政府监督。**在监理过程中，监理单位严格遵守以工代赈政策，督促施工单位做好务工考勤、技能培训以及劳务报酬的发放监管。协同业主单位监督施工单位的务工人员考勤，确保建立日志与务工人员考勤相对应。及时做好技能培训的监督管理

理，确保“三培训”内容的落实。

4.工程质量监督管理制度

工程质量监督管理制度包括工程质量监督组织和职责、质量监督检验程序和要求、质量事故处理程序和要求等内容。工程质量是工程建设的生命线，建立规范的工程质量监督管理制度可以保障工程质量的安全可靠。

5.工程验收管理制度

工程验收管理制度包括工程验收程序和要求、工程验收组织程序和要求等内容。工程验收是工程建设的关键环节，建立规范的工程验收管理制度可以保障工程建成后的质量和安全。

项目建成后，施工单位及时开展自验，业主单位组织竣工初验。初验合格后，县发改委会同相关行业部门、相关参建单位组成验收组，组织开展全面验收。验收组采取电话访问、入户访谈、实地检查等方式，全面检查工程质量、群众务工组织、用工协议所列群众务工条款、技能培训方案等落实情况，重点核查群众务工、劳务报酬发放、就业技能培训等台账真实性和规范性，综合评价项目发挥以工代赈政策作用情况，出具书面验收结论。

群众务工组织和劳务报酬发放不到位的项目不予通过验收，并责成业主单位会同施工单位进行整改。

项目验收通过后，伯西热克镇人民政府指导督促4村、施工、监理等单位，根据档案管理规定对项目有关资料逐项梳理归档、妥善保管，确保项目资料系统完整。地区发展改革部门应对项目验收、档案资料管理情况进行抽查检查。

项目竣工验收合格后，产权移交伯西热克镇人民政府，完善所有产权手续。项目移交后，伯西热克镇人民政府应制定项目运行管理、养护制度，落实管护责任，确保项目长期发挥效益。

6.安全管理制度

工程建设安全管理制度包括建设安全组织和责任、安全管理制度的要求、安全管理程序和要求等内容。工程建设安全是项目建设的首要任务，建立规范的安全管理制度可以保障项目建设的综合安全。

7.环境保护管理制度

项目建设环境保护管理制度包括项目建设环境影响评价程序和要求、环境保护措施和要求等内容。项目建设环境保护是项目建设必须遵循的重要原则，建立

规范的项目建设环境保护管理制度可以保障项目建设对环境的保护与修复。

8.项目建设质量和安全事故处理管理制度

项目建设质量和安全事故处理管理制度包括项目建设质量和安全事故处理责任和要求、事故处理程序和要求等内容。项目建设质量和安全事故处理是项目建设管理的重要保障，建立规范的项目建设质量和安全事故处理管理制度可以保障项目建设质量和安全的总体稳定。

9.公示

项目建成后，项目业主单位应在项目点设立永久性公示牌，明确体现群众受益情况。条件允许的，应将劳务报酬发放情况按“姓名+劳务报酬”的简要形式在公示牌背侧予以公示，永久性接受群众监督。

5.4.3 建设进度计划

本项目计划总工期为9个月，其中，项目前期准备阶段1个月，项目建设期7个月，竣工验收及结算审计1个月。具体开工时间根据资金到达情况确定。

5.4.3.1 建设进度安排

为了使项目建设顺利进行，严格要求按照基本建设的程序，循序渐进来安排实施。本项目计划从以下三个阶段实施。

第一阶段：前期准备阶段（1个月）

本阶段的主要工作内容包括：编制项目实施方案；办理相关审批手续；进行项目工程设计等工作。

第二阶段：施工阶段（7个月）

本阶段主要工作内容包括制定工作计划、建设准备、组织施工、生产准备、具体工作内容：

制定年度工作计划。包括建设进度安排、资金使用安排、主体与设备配套相互衔接、编制磋商文件、选择监理单位及施工单位。

建设准备。做好技术准备，搞好“四通一平”工作；修建临时生产和生活设施；协调图纸和技术资料供应。

组织施工：按计划、设计文件的规定，编制施工组织设计，进行施工。

生活准备：包括组织机构设置，人员配备及培训。

第三阶段：竣工验收及结算审计阶段（1个月）

本阶段主要工作包括项目竣工验收和交付使用工作。

表 5.4-1 项目建设进度安排表

阶段名称	2026 年								
	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月
前期准备阶段									
施工阶段									
竣工验收及结算审计阶段									

5.4.3.2 项目进度措施

在项目实施过程中，项目领导小组应专门设置工作小组，对项目进度计划实施情况进行检查，并及时对检查情况进行分析，找出影响进度的原因，做好进度计划的调整和完善。

1、在开工之前要切实做好自己应做的各项施工准备工作，为开工后的施工创造有利的条件，保证施工活动得以顺利进行。如进行场地平整，完成施工用水、用电及场外道路等外部条件，尽快办理各种施工手续，请测绘单位现场实测定位、水准点交给施工单位进行测量放线，准备开工。

2、为了控制施工进度，首先必须掌握情况，可以通过实地检查、统计资料和调度会议等了解实际情况，掌握尽可能多的信息，并将它们与计划进度进行对比，以发现进度是超前或落后，是否符合总进度计划中的总目标和分目标的要求，进度超前就要督促施工单位调整进度计划，进度落后要督促施工单位分析原因、采取赶工措施。

3、建立项目实施进度报表，审核施工进度计划。

4、建立定期的巡查制度。

5、建立定期召开现场会议制度。

5.4.4 工程招投标

5.4.4.1 编制依据

1、《国家以工代赈管理办法》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令 第 57 号）；

2、《工程建设项目招标范围和规模标准规定》（国家计委〔2000〕3 号令）；

3、《评标委员会和评标方法暂行规定》（七部委〔2013〕12 号令）。

5.4.4.2 招投标范围

本项目竞争性磋商的范围为土建工程。

5.4.4.3 招标的组织形式

本项目竞争性磋商+委托的组织形式。

5.4.4.4 招标方式

由于本项目所在的依力克其乡通过竞争性磋商方式选定施工企业,委托的方式确定监理公司及设计公司等。均不采用招标方式。招标情况见下表:

表 5.4-1 项目招标基本情况汇总表

工程内容	不采取招标方式			
	竞争性谈判	竞争性磋商	村民自建	委托
勘察				√
实施方案				√
施工图设计				√
建安工程		√		
监理				√

5.4.4.5 竞争性磋商方案

1、磋商小组

(1) 招标方将根据《中华人民共和国政府采购法》和《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》的规定,依法组建本次招标的磋商小组,负责本次招标的磋商活动。磋商小组负责向招标方推荐成交候选人,由招标方确定成交服务商。

(2) 磋商小组人选于开标前确定。磋商小组成员名单在成交结果确定前保密。

(3) 磋商小组有关技术、经济等方面的专家和采购人熟悉相关业务的代表人员组成,成员为三人及以上的单数,其中技术、经济等方面的成员人数不少于成员总数的三分之二。

(4) 按前款规定,磋商小组的成员,由招标方从专家库中采取随机抽取的方式确定。

(5) 磋商小组成员遵循法定的回避规定。

2、磋商小组应符合下列条件:

- (1) 熟悉有关政府采购和招标投标的法律法规;
- (2) 在相关专业领域工作满八年并具有高级职称或者同等专业水平;
- (3) 具有与采购项目相关的实践经验;

(4) 能够认真、公正、诚实、廉洁的履行职责。

3、有下列情形之一的，不得担任磋商小组成员：

(1) 与投标人或者投标人主要负责人有近亲关系的；

(2) 与项目主管部门或者行政监督部门的人员有近亲关系的；

(3) 与投标人有经济利益关系，可能影响对投标公正评审的；

(4) 曾因在招标、评标以及其他与招标投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的。

磋商小组成员有前款规定情形之一的，应当主动提出回避。

4、磋商小组成员应当熟悉并认真研究竞争性磋商文件，至少应了解和熟悉以下内容：

(1) 项目建设磋商目的；

(2) 项目建设的范围、性质；

(3) 竞争性磋商文件中规定的主要技术要求、标准和商务条款；

(4) 竞争性磋商文件规定的评分标准、评标方法和在磋商过程中应考虑的相关因素。

5、招标方应当向磋商小组提供磋商所需的重要信息和数据。

6、磋商小组应当根据竞争性磋商文件规定的评分标准和方法，对响应性文件进行系统地评审和比较。磋商文件中没有规定的标准和方法不得作为磋商的依据。

7、磋商小组成员应当客观、公正地履行职责，遵守职业道德，并对所提出的评审意见承担个人责任。磋商小组成员不得与任何投标人或者与招标结果有利害关系的人员进行私下接触，不得收受投标人、中介人或其他有利害关系人的财物或好处。

8 磋商小组成员和与本次磋商活动有关的工作人员，不得透露对响应性文件的评审和比较、成交候选人的推荐情况以及与磋商有关的其他情况。

9、与磋商活动有关的工作人员，是指磋商小组成员以外的、因参与磋商监督工作或者事务性工作而知悉有关评标情况的所有人员。

5.4.4.6 磋商的报价方式

1、采用报价的方式：

(1) 投标人提交的投标文件中的第一次报价不进行公开唱标。该报价只允

许有一个报价，任何有选择性的报价将不予接受。

(2) 磋商小组所有成员与投标人分别进行单独磋商。在磋商中，磋商的任何一方不得透露与磋商有关的其他服务商的技术资料、价格和其他信息。磋商文件有实质性变动的，磋商小组应以书面形式通知所有参加磋商的投标人。

2、磋商结束后，投标人可根据磋商情况，进行第二次报价（根据情况进行多轮报价），该报价为磋商的最终报价。投标人认为没有进行第二次报价的必要时，也可以不进行第二次报价。

3、第二次报价采取密封的形式提交。投标人在进行二次报价时，报价应用小写和大写同时书写，大小写不相符时，以大写为准，同时二次报价上还应写明投标人名称签字、盖章后，以密封的形式送达磋商现场。所有投标人的二次报价收集齐全后，二次报价不进行公开唱标。招标方将在监标人员的现场监督下，统一启封并唱出二次报价。

修正错误的原则如下：大写金额与小写金额不一致的，以大写金额为准；总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准；单价金额小数点有明显错位的，以总价为准，并修改单价；对不同文字文本响应性文件的解释发生异议的，以中文文本为准。按上述原则调整后的价格为评标价，对服务商具有约束力。如果服务商不接受修正后的价格，则其报价将被拒绝，其磋商保证金将被没收。

5.4.4.7 磋商和评审过程的保密性

1、所有与本次招标及磋商有关的人员，均不得向服务商及与磋商项目无关的其他人员，透露与磋商有关的资料等。

2、在磋商过程中，服务商试图在响应性文件审查、澄清、比较等方面向采购人员施加影响的任何行为都可能导致其响应性文件被拒绝。

5.4.4.8 磋商程序、报价确认和澄清及成交原则

1、磋商小组可以以书面方式要求投标人对投标文件中含义不明确、对同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容作必要的澄清、说明或补正。澄清、说明或补正应以书面方式进行,且不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

2、在评标过程中，磋商小组发现投标人的报价明显低于其他投标报价，使得其投标报价可能低于其个别成本的，应当要求该投标人做出书面说明并提供相

关证明材料。投标人不能合理说明或者不能提供相关证明材料的，磋商小组认定该投标人以低于成本报价竞标，其投标应作废标处理。

3、招标方不接受不符合国家有关部门相关规定的投标报价或优惠方案。

4、在评标过程中，磋商小组发现投标人以他人名义投标、串通投标、以行贿手段谋取中标或者以其他弄虚作假方式投标的，该投标人的投标应作废标处理。

5、投标人的资格条件不符合国家有关规定和招标文件要求的，或者拒不按照要求对投标文件进行澄清、说明或补正的，磋商小组可以否决其投标。

6、磋商小组应当审查每一投标文件是否对招标文件提出的所有实质性要求和条件做出满足。未能在实质上满足的投标，应作废标处理。

7、投标人不得误导、干扰招标方的评标活动，否则将废除其投标。

8、磋商小组应当根据招标文件，审查并逐项列出投标文件的全部投标偏差。投标偏差分为重大偏差和细微偏差。

5.4.4.9 初步评审

由磋商小组成员对参加竞争性磋商企业的响应性文件进行响应程度初步审查，投标文件响应程度初步审查通过的投标企业，进入下一步详细评审阶段，未通过投标文件响应程度初步审查的企业，其投标作为无效标，不进入后期评审阶段。

5.4.4.10 详细评审

1、经初步评审合格的投标文件，评标委员会应当根据招标文件文件确定的评标标准和方法，对其技术和商务部分作进一步的评审和比较。

2、在评审过程中，为了有助于对投标文件进行审查、评估和比较，招标方有权向投标人质疑，请投标人澄清投标内容。投标人有责任按照招标方通知的时间、地点指派专人进行答疑和澄清。评标委员会可能要求投标人就投标文件中的内容进行答辩，招标方将以书面形式通知投标人，投标人应按要求进行答辩。

3、采用综合评分法衡量投标文件是否最大限度地满足招标文件文件中规定的各项综合评分标准

4、根据综合评分法完成评标后，评标委员会应当拟定一份书面评标报告提交招标方。评标报告应当载明投标人的投标项目、所作的任何修正、对商务偏差的调整、对技术偏差的调整、对各评审因素的评估以及对每一投标的最终评审结果。

5、采用综合评分法衡量投标文件在是否最大限度地满足招标文件文件实质性要求前提下，按照招标文件文件中规定的各项因素进行综合评审后，依据得分高低，依次确定为成交候选人。

5.4.4.11 定标标准

1、合同将授予被确定为实质性响应磋商文件要求，经评定认为具备履行合同能力、报价合理、技术和商务条件都符合磋商文件要求的、得分排名最高的投标人。

2、投标最低报价，不作为是否成交的依据。

3、如果确定该成交人没有条件圆满履行合同，招标方将按照成交候选人排名把合同授予下一个成交候选人。若该标段成交候选人均未能履行，招标方可将按照成交候选人排名将合同授予另一标段的候选人。

5.4.4.12 接受和拒绝任何或所有投标的权力

1、为维护国家利益，磋商小组在授予合同之前仍有选择或拒绝任何投标的权力。

5.4.4.13 成交通知书

1、采购人确认成交结果后，新疆正昊建设工程项目管理有限公司将以书面形式发出《成交通知书》。《成交通知书》一经发出即发生法律效力。

2、《成交通知书》将作为签订合同的依据。

3、成交人在领取《成交通知书》时，必须按磋商文件规定向招标代理机构缴纳招标代理服务费。

5.4.4.14 合同的履约

1、如果成交人没有按照上述规定签订合同，招标人有理由取消该投标人的所用中标资格。

2、成交人必须有能力履行合同义务，不得向他人转让成交项目，也不得将成交项目分包给他人。如果成交在履行合同时发生违约行为，招标人有权终止采购合同。

5.4.4.15 授予合同

1、中标方收到招标方的《中标通知书》后三十日内，按照招标文件和中标方投标文件中的约定与采购人签订书面合同，所签订的合同不得对招标文件和中标方的投标文件作实质性修改。

2、招标方在授予合同时,有权对招标文件中规定的货物和服务的数量在 10% 的幅度内予以增加或减少。

3、如中标方拒签合同,则按违约处理。招标方将不予退还其履约保证金。

4、招标文件中标方的投标文件及其澄清文件等,均为签订经济合同的依据。

5、不允许中标方将中标项目分包或转交他人承担。

5.4.5 运行期管理

项目建成后,本着“谁使用谁管理,谁受益谁管理”的原则,交由叶城县伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村负责建后管护工作,设立护路员 1 名,由叶城县住房和城乡建设局负责监督管护工作。

农村公路管护员主要职责包括:及时清除路面泥土及杂物,填补路面坑槽,清除路面积水或积雪,保持路面清洁;修补路面边坡,清除杂草杂物,保持路肩平整、坚实、顺适;定期疏通排水构造物;桥涵、安全附属设施、路树花木的日常管护,保持清洁等工作。

5.4.6 档案管理

严格执行自治区发展和改革委员会的要求,严格落实项目档案管理责任制,加强项目档案管理,推动档案管理精细化,从项目储备、立项、申报、计划、施工、竣工等各个环节的档案都必须清晰明了,档案资料包括文字资料档案、图纸资料档案和景象资料档案,对所有资料的纸质档案扫描或拍照,将各种档案资料归档成册,并建成电子文档,明确专人负责。每个项目档案都能完整记录项目进程、能适时掌握项目动态、能清晰展现项目全貌,确保项目档案资料完整、系统、准确。

5.4.7 项目后评价

(1) 后评价的必要性

为充分落实以工代赈“赈”的作用,发挥好以工代赈巩固提升脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的推动作用,实现以工代赈工程建设时确定的目标,推进以工代赈项目持续发挥作用,开展项目后评价十分必要。

(2) 后评价重点

项目投入使用一年后,由县发改委牵头,组织叶城县以工代赈工作领导小组各成员单位,通过实地察看、入户调查、召开座谈会等形式,开展项目后评价。

后评价内容包括：工程质量的持续性、管理维护落实情况、吸纳村民务工情况、村民增收情况、村民自治情况、示范效应情况、村民诉求建议等。

（3）后评价成果应用

后评价组根据以上情况出具综合后评价报告，并报县以工代赈工作领导小组组长，领导小组召开专题会进行研究审定，对以上落实情况进行综合评分，90分以上为优，80-90分为良，70-80分为基本合格，70分以下为不合格。被评定为基本合格和不合格两种情况的，以领导小组名义进行全县通报，并责成镇人民政府指导项目村限期整改，以达到项目申报时作出的有关承诺全部实现。

6 总投资及资金筹措

6.1 编制依据及有关规定

6.1.1 编制原则及依据

1. 新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅发布的《新疆维吾尔自治区市政工程消耗量定额》及配套的《市政工程项目概算预算编制办法》、《市政工程机械台班费用定额》（依据新建规〔2024〕2号、新建造相关文件执行）。

2. 新疆建设工程造价管理部门发布的“2025年第4季度乌鲁木齐地区市政工程材料供应价格表”及“2025年第4季度喀什地区市政工程材料供应价格表”。

3. 新建造〔2009〕对应文号“关于市政工程概预算中取消市政工程机械台班养路费费用的通知”（参照国发(2008)37号文件及新疆相关计价规定执行）。

4. 新建造〔2019〕对应文号“关于发布我区市政工程人工工日单价及有关补充规定的通知”（结合乌鲁木齐、巴州等地最新人工单价调整要求执行）。

5. 新疆住房和城乡建设厅、税务部门相关文件“市政工程税金取用标准的通知”（参照国家税务总局相关规定执行）。

6. 国家税务总局、财政部相关通知《财政部 税务总局关于调整增值税税率的通知》（对应市政工程增值税计税要求，一般计税方法按9%计算，小规模纳税人按相关征收率执行）。

6.1.2 取费标准

1、材料费：

（1）供应价：外购材料由喀什地区供应，按“信息表”取用，其余材料详见“人工、材料、机械单价表”。

（2）运杂费：按“补充规定”相应规定计取，按货物等级及路况采用不同运率进行计算。

（3）预算价：以供应价加运杂费，再加场外运输损耗和采购保管费构成。材料价格见“材料预算单价计算表”、“人工、材料、机械单价表”。本建设项目属叶城县境内，人工工资按六类地区计算。汽、柴油原价采用现行加油站价格。

6.1.3 定额采用与抽换

1、钢筋：涵洞、桥梁工程中凡定额中钢筋用量与设计不符合者，均进行了抽换并调整了基价。

2、砼及砌筑工程：凡定额中混凝土与砌筑砂浆标号与设计不符合者，均进行了抽换并调整了基价

6.1.4 其他

1、本预算采用纵横 SmartCost2018（10.1.3.330）概预算版本进行计算。

2、本预算文件中挖方及土石方运输均以天然密实方计算，填方均以压实方进行计算。

3、本造价文件中的材料原价的取用：（中粗砂、砾石价格为预算编制时期的市场调查除税后价格）

6.2 主要技术经济指标及投资概算分析

6.2.1 工程投资概算分析

工程总投资 150 万元，其中：工程费用 365 万元，占总投资的 92.41%；工程建设其他费用（勘察设计费、监理费等）30 万元，占总投资的 7.59%。

资金来源为：中央财政以工代赈资金 365 万元，占比 92.41%县财政自筹资金 30 万元，占比 7.59%，劳务报酬为 150 万元，占中央财政以工代赈资金的 41.10%。

6.2.2 工程劳务报酬发放分析

本项目建设过程中计划吸纳本地务工人员 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。计发放劳务报酬为 150 万元，劳务报酬占中央财政以工代赈资金的 41.10%。

6.3 资金使用计划

本项目资金使用计划如下表（单位:万元):

资金筹措和资金使用计划	建设期限	平衡情况
	2026 年	
资金筹措（收入）	395.0	收支相抵、收支平衡
1、中央财政资金	365.0	
资金使用（支出）	365.0	
2、县财政自筹资金	30.0	
资金使用（支出）	30.0	
资金余额（资金筹措-资金使用）	0	

项目实施单位依据项目计划和实施进度，提出支付申请并提供相关真实、合规的证明材料，制定资金使用计划，严格执行专款专用，杜绝挤占、挪用项目资金，严禁虚列支出、以拨代支虚增项目进度。项目资金支付后，在审计或检查中

发现资金使用存在违法违规问题的，应及时追回、收回。对资金使用严格监管，防止资金使用不精准、虚报冒领。

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目投资总概算表

序号	工程或费用名称	概算投资（万元）					占总投资比例（%）	其中：劳务报酬金额（万元）	劳务报酬占申报中央资金比例（%）
		建筑 工程	安 装 工程	设备 购置	其他 费用	合计			
一	工程费用	365.00				365.00	92.41%	150.00	41.10%
1	新建道路硬化	124.77				124.77		69.01	18.91%
2	道路 拓宽硬化	240.23				240.23		80.99	
二	工程建设其他费用				30.00	30.00	7.59%		
1	方案编制费				5.50	5.50	1.39%		
2	勘察设计费				7.80	7.80	1.97%		
3	工程监理费				4.68	4.68	1.18%		
4	环境保护费				3.90	3.90	0.99%		
5	水土保持费				5.00	5.00	1.27%		
6	其他费用（工程造价咨询费、财务竣工决算审计费、工程质量检测费等）				3.12	3.12	0.79%		
三	基本预备费				0.00	0.00	0.00%		
项目总投资（一+二）		365.00	0.00	0.00	30.00	395.00	100.00%		

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目投资分项概算表

序号	工程或费用名称	概算投资（万元）					总投资比例（%）	其中：劳务报酬金额（万元）	劳务报酬占申报中央资金比例（%）
		建筑工程	安装工程	设备购置	其他费用	合计			
一	工程费用	365.00				365.00	92.41%	150.00	41.10%
1	新建道路硬化	124.77				124.77		69.01	18.91%
	机械土方开挖	0.33				0.33		0.31	0.08%
	机械土方回填	0.35				0.35		0.34	0.09%
	人工土方开挖	0.69				0.69		0.62	0.17%
	人工土方回填	0.44				0.44		0.42	0.11%
	余方外运（运距 5km）	1.70				1.70		0.37	0.10%
	基地夯实	12.83				12.83		12.36	3.38%
	30cm 厚级配砾石垫层	27.09				27.09		14.51	3.98%
	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面	54.87				54.87		29.59	8.11%
	混凝土路面模板	11.91				11.91		7.35	2.01%
	低发泡聚乙烯板分缝	10.42				10.42		0.58	0.16%
	沥青油膏填缝	2.97				2.97		1.80	0.49%
	路面拆除外运	1.18				1.18		0.78	0.21%
2	道路 拓宽硬化	240.23				240.23		80.99	
	机械土方开挖	0.70				0.70		0.67	
	机械土方回填	0.74				0.74		0.73	
	人工土方开挖	1.49				1.49		1.07	
	人工土方回填	0.95				0.95		0.76	
	余方外运（运距 5km）	3.65				3.65		0.78	
	基地夯实	27.50				27.50		16.00	
	30cm 厚级配砾石垫层	58.05				58.05		19.26	

6总投资及资金筹措

序号	工程或费用名称	概算投资（万元）					总投资比例（%）	其中：劳务报酬金额（万元）	劳务报酬占申报中央资金比例（%）
		建筑工程	安装工程	设备购置	其他费用	合计			
	15cm厚 C30F200W6 水泥砼路面	117.58				117.58		34.91	
	混凝土路面模板	14.17				14.17		4.97	
	低发泡聚乙烯板分缝	11.99				11.99		0.98	
	沥青油膏填缝	3.41				3.41		0.86	
二	工程建设其他费用				30.00	30.00	7.59%		
1	方案编制费				5.50	5.50	1.39%		
2	勘察设计费				7.80	7.80	1.97%		
3	工程监理费				4.68	4.68	1.18%		
4	环境保护费				3.90	3.90	0.99%		
5	水土保持费				5.00	5.00	1.27%		
6	其他费用（工程造价咨询费、财务竣工决算审计费、工程质量检测费等）				3.12	3.12	0.79%		
三	基本预备费				0.00	0.00	0.00%		
项目总投资（一+二）		365.00	0.00	0.00	30.00	395.00	100.00%		

7 项目用工需求和劳务报酬测算

7.1 项目劳务工程量与机械工程量测算

本项目主要建设内容：修补破损十字路口，修补硬化面积约 7000 平方米，扩宽十字和丁字路口道路，拓宽约 0.5~2m，拓宽硬化面积约 15000 平方米，并配套相关附属工程。建设工程量如下表 7.1-1。按照“能人工的尽量不用机械”原则，现对本项目劳务工程量测算如下。

表 7.1-1 项目工程量清单

序号	工程或费用名称	单位	数量
1	修补破损十字路口	m ²	7000.0
	机械土方开挖	m ³	910.0
	机械土方回填	m ³	546.0
	人工土方开挖	m ³	420.0
	人工土方回填	m ³	252.0
	余方外运（运距 5km）	m ³	376.1
	基地夯实	m ²	7000.0
	30cm 厚级配砾石垫层	m ²	7000.0
	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面	m ²	7000.0
	混凝土路面模板	m ²	1777.0
	低发泡聚乙烯板分缝	m ³	4.47
	沥青油膏填缝	m ²	894.78
	路面拆除外运	m ²	770.00
2	道路 拓宽硬化		15000.00
	机械土方开挖	m ³	1950.0
	机械土方回填	m ³	1170.0
	人工土方开挖	m ³	900.0
	人工土方回填	m ³	540.0
	余方外运（运距 5km）	m ³	806.0
	基地夯实	m ²	15000.0
	30cm 厚级配砾石垫层	m ²	15000.0
	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面	m ²	15000.0
	混凝土路面模板	m ²	2115.0
	低发泡聚乙烯板分缝	m ³	5.15
	沥青油膏填缝	m ²	1030.00

表 7.1-2 项目劳务工程量测算表

序号	工程名称		工种	工时(工日)	劳务报酬标准(元/工日)	劳务报酬金额(万元)
(一)	修补破损十字路口			3653		69.01
1	机械土方开挖			16		0.31
	工程量为(m ³)	910.00	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	5	120	0.06
			特殊岗位	1	100	0.01
2	机械土方回填			19		0.34
	工程量为(m ³)	546.00	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	8	120	0.10
			特殊岗位	1	100	0.01
3	人工土方开挖			37		0.62
	工程量为(m ³)	420.00	普工	18	220	0.40
			勤杂工	18	120	0.22
			特殊岗位	1	100	0.01
4	人工土方回填			25		0.42
	工程量为(m ³)	252.00	普工	12	220	0.26
			勤杂工	12	120	0.14
			特殊岗位	1	100	0.01
5	余方外运(运距 5km)			21		0.37
	工程量为(m ³)	376.12	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	10	120	0.12
			特殊岗位	1	100	0.01
6	基地夯实			669		12.36
	工程量为(m ²)	7000.0	普工	332	220	7.30
			机械操作工	97	230	2.23
			勤杂工	210	120	2.52
			特殊岗位	30	100	0.30
7	30cm厚级配砾石垫层			791		14.51
	工程量为(m ²)	7000.0	运输司机	100	240	2.40
			机械操作工	80	230	1.84
			普工	300	220	6.60
			勤杂工	281	120	3.37
			特殊岗位	30	100	0.30
8	15cm厚 C30F200W6 水泥砼路面			1509		29.59
	工程量为(m ²)	7000.0	运输司机	174	240	4.18
			机械操作工	105	230	2.42

序号	工程名称		工种	工时(工日)	劳务报酬标准(元/工日)	劳务报酬金额(万元)
			砼工	400	240	9.60
			普工	350	220	7.70
			勤杂工	450	120	5.40
			特殊岗位	30	100	0.30
9	混凝土路面模板			382		7.35
	工程量为(m ²)	1776.96	运输司机	92	240	2.21
			机械操作工	100	230	2.30
			模板工	50	240	1.20
			勤杂工	120	120	1.44
			特殊岗位	20	100	0.20
10	低发泡聚乙烯板分缝			38		0.58
	工程量为(m ³)	4.47	普工	10	220	0.22
			模板工	3	240	0.07
			勤杂工	20	120	0.24
			特殊岗位	5	100	0.05
11	沥青油膏填缝			110		1.80
	工程量为(m ³)	894.78	普工	50	220	1.10
			勤杂工	50	120	0.60
			特殊岗位	10	100	0.10
12	路面拆除外运			36		0.78
	工程量为(m ³)	770.00	运输司机	15	240	0.36
			机械操作工	15	230	0.35
			勤杂工	5	120	0.06
			特殊岗位	1	100	0.01
(二)	道路拓宽硬化			4256		80.99
1	机械土方开挖			37		0.67
	工程量为(m ³)	1950.00	运输司机	10	240	0.24
			机械操作工	10	230	0.23
			勤杂工	16	120	0.19
			特殊岗位	1	100	0.01
2	机械土方回填			38		0.73
	工程量为(m ³)	1170.00	运输司机	12	240	0.29
			机械操作工	12	230	0.28
			勤杂工	13	120	0.16
			特殊岗位	1	100	0.01
3	人工土方开挖			65		1.07
	工程量为(m ³)	900.00	普工	30	220	0.66
			勤杂工	30	120	0.36
			特殊岗位	5	100	0.05
4	人工土方回填			45		0.76

序号	工程名称		工种	工时(工日)	劳务报酬标准(元/工日)	劳务报酬金额(万元)
	工程量为(m ³)	540.00	普工	22	220	0.48
			勤杂工	22	120	0.26
			特殊岗位	1	100	0.01
5	余方外运(运距 5km)			46		0.78
	工程量为(m ³)	805.98	运输司机	10	240	0.24
			机械操作工	10	230	0.23
			勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
6	基地夯实			900		16.00
	工程量为(m ²)	15000.0	普工	401	220	8.82
			机械操作工	114	230	2.62
			勤杂工	355	120	4.26
			特殊岗位	30	100	0.30
7	30cm厚级配砾石垫层			1035		19.26
	工程量为(m ²)	15000.0	运输司机	150	240	3.60
			机械操作工	100	230	2.30
			普工	400	220	8.80
			勤杂工	355	120	4.26
			特殊岗位	30	100	0.30
8	15cm厚C30F200W6水泥砼路面			1715		34.91
	工程量为(m ²)	15000.0	运输司机	188	240	4.51
			机械操作工	148	230	3.40
			砼工	500	240	12.00
			普工	450	220	9.90
			勤杂工	400	120	4.80
			特殊岗位	29	100	0.29
9	混凝土路面模板			268		4.97
	工程量为(m ²)	2115.00	运输司机	15	240	0.36
			机械操作工	10	230	0.23
			模板工	122	240	2.93
			勤杂工	120	120	1.44
			特殊岗位	1	100	0.01
10	低发泡聚乙烯板分缝			56		0.98
	工程量为(m ³)	5.15	普工	25	220	0.55
			模板工	5	240	0.12
			勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
11	沥青油膏填缝			51		0.86
	工程量为	1030.00	普工	25	220	0.55

序号	工程名称		工种	工时(工日)	劳务报酬标准(元/工日)	劳务报酬金额(万元)
	(m ³)		勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
合计				7909		150.00

表 7.1-3 项目用工机械工程量测算表

序号	工程或费用名称	单位	数量	单价(台时/元)	合计(万元)
合计			1178		26.43
一	修补破损十字路口		1178		26.43
1	土方开挖(IV类土)		42		0.80
	单斗挖掘机液压 1m ³	台时	42	190	0.80
2	土方回填		17		0.32
	推土机 74kw	台时	17	190	0.32
3	余方外运(运距 5km)		15		0.29
	自卸卡车 10t	台时	15	190	0.29
4	基地夯实		422		10.55
	振动碾 凸块 13~14t	台时	211	250	5.28
	蛙式夯实机 2.8kW	台时	211	250	5.28
5	30cm 厚级配砾石垫层		250		4.75
	自卸卡车 10t	台时	250	190	4.75
6	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面		506		11.13
	水泥振动碾	台时	253	250	6.33
	混凝土抹平机	台时	253	190	4.81

7.2 项目用工需求分析

根据劳务工程量测算结果,本项目在建设期内所需工种包括砼工、运输司机、普工、模板工、机械操作工、勤杂工、道路清理垃圾员、道路安全巡视员。本项目在建设期内预计用工 7909 个工日, 预计用工人数为 100 人。

修补破损十字路口: 机械土方开挖拟用工 16 个工日(含特殊岗位 1 工日), 机械回填拟用工 19 个工日(含特殊岗位 1 工日); 人工土方开挖拟用工 376 个工日(含特殊岗位 1 工日), 人工土方回填拟用工 25 个工日(含特殊岗位 1 个工日); 余方外运工程拟用工 21 个工日(含特殊岗位 1 个工日); 基地夯实拟用工 669 个工日(含特殊岗位 30 个工日); 30cm 厚级配砂砾石垫层拟用工 791 个工日(含特殊岗位 30 个工日); 15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面拟用工 1509

个工日（含特殊岗位 30 个工日）；混凝土路面模板拟用工 382 个工日（含特殊岗 20 个工日）；低发泡聚乙烯板分缝拟用工 38 个工日（含特殊岗位 5 个工日）；沥青油膏填缝拟用工 110 个工日（含特殊岗位 36 个工日）；路面拆除外运拟用工 36 个工日（含特殊岗位 1 个工日）。道路拓宽硬化：机械土方开挖拟用工 37 个工日（含特殊岗位 1 工日），机械回填拟用工 38 个工日（含特殊岗位 1 工日）；人工土方开挖拟用工 65 个工日（含特殊岗位 5 工日），人工土方回填拟用工 45 个工日（含特殊岗位 1 个工日）；余方外运工程拟用工 46 个工日（含特殊岗位 1 个工日）；基地夯实拟用工 900 个工日（含特殊岗位 35 个工日）；30cm 厚级配砂砾石垫层拟用工 1035 个工日（含特殊岗位 30 个工日）；15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面拟用工 1715 个工日（含特殊岗位 29 个工日）；混凝土路面模板拟用工 268 个工日（含特殊岗 1 个工日）；低发泡聚乙烯板分缝拟用工 56 个工日（含特殊岗位 1 个工日）；沥青油膏填缝拟用工 51 个工日（含特殊岗位 1 个工日）；

7.3 劳务报酬测算

参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照下列标准：、砼工 240 元/工日、运输司机 240 元/工日、普工 220 元/工日、模板工 240 元/工日、机械操作工 230 元/工日、勤杂工 120 元/工日、道路保洁员和交通协管员 100 元/工日。预计可带动当地农村劳动力 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人），预计发放劳务报酬 150 万元，人均增收 1.5 万元，劳务报酬发放比例占中央资金的 41.10%。

针对劳务报酬，在项目实施过程中在用工合同（协议）中给予约定。本地务工人员劳务报酬测算详见下表。

表 7.3-1 项目用工需求及劳务报酬测算表

序号	岗位工种名称	人数 (个)	合计用工日	工作天数 (日)	日工资标准: 元 (按 8 小时计算)	累计工资(万元)
一	专业性较强技术工种	31	1681			40.34
1	砼工	20	900	45.00	240	21.60
2	运输司机	11	781	71.00	240	18.74
二	一般技术工种	42	3421			76.44
1	普工	25	2425	97.00	220	53.35
2	模板工	5	180	36.00	240	4.32
3	机械操作工	12	816	68.00	230	18.77

三	非技术工种	25	2575			30.90
1	勤杂工	25	2575	103.00	120	30.90
四	特殊岗位	2	232			2.32
1	道路清理垃圾	1	116	116.00	100	1.16
2	道路安全巡视	1	116	116.00	100	1.16
合计		100	7909			150.00

7.4 乡、村两级务工情况分析

叶城县伯西热克镇辖区总面积 450 平方公里，共 19 个行政村，有户籍人口 8691 户 43505 人。本次 2026 年农村道路改造提升以工代赈项目，核心是通过地面硬化等工程改善乡村环境，同时依托项目带动当地群众就近务工增收，落实“工程是手段、赈济是目的”的政策要求。精准掌握伯西热克镇乡、村两级劳动力数量、技能及务工意愿，是优化用工方案、确保项目社会效益与政策效益双赢的关键。以下结合项目特点与乡镇实际，分层展开详细分析。

7.4.1 镇级务工情况分析

1、劳动力数量情况

伯西热克镇作为人口大镇，劳动力数量整体呈现“总量充沛、结构多元”的特征，完全可满足本次人居环境治理项目的基础用工需求。从总量来看，4.4 万的常住人口基数孕育了充足的劳动力资源，尤其人居环境治理项目多涉及基础劳务工种，对人力需求规模较大，镇域内剩余劳动力可形成有效供给。结合叶城县周边乡镇用工规律，冬春季节为农业淡季，劳动力闲置率上升，而本次项目实施期覆盖 2026 年 3 月~11 月，可充分衔接农闲时段，最大化盘活闲置劳动力。

从年龄与结构分布看，镇域劳动力仍以 40-60 岁中老年群体为主体，这部分群体扎根本地，兼顾家庭照料与零散农业生产，是就近务工的核心群体；18-39 岁青壮年劳动力部分向喀什市区及外地转移，仅在农闲、节假日返乡，可作为项目短期补充用工力量。同时，镇域内脱贫不稳定户、边缘易致贫户等低收入群体劳动力，需按政策要求优先纳入用工范围，这部分群体就业意愿强烈，可进一步充实项目用工储备，既保障项目推进，又落实帮扶政策。

2、劳动力技能情况

镇域劳动力技能以“基础劳务能力为主、专项技能为辅”，与农村道路改造提升项目用工需求适配度较高。从现有技能来看，多数劳动力具备扎实的体力劳动能力，可直接胜任项目中垃圾清运、土地平整、道路清扫修整等基础工种，契合项目以环境整治为主的施工特点。部分劳动力长期参与农村自建房、小型基础设

施修缮等工作，具备初级砌筑、抹灰、简易道路技能，可作为项目施工骨干，承担村级道路修补、小型污水沟渠修建等专项任务。

从技能短板来看，镇域劳动力缺乏专项培训，对标准化施工规范、环保作业要求、小型清洁设备操作等掌握不足，难以胜任较复杂的技术工种。同时，安全操作技能缺失问题突出，对施工中的安全风险识别、应急处置方法了解有限，需强化岗前培训。结合叶城县以工代赈项目要求，现有技能培训多集中于农业技术，针对农村道路改造提升、安全施工的专项培训覆盖面不足，技能提升渠道需进一步拓宽，以适配项目标准化推进需求。

3、务工意愿情况

镇域劳动力务工意愿整体强烈，且呈现“就近优先、兼顾收益与政策适配性”的核心特征。从务工动机来看，中老年群体参与项目的核心诉求是就近增收，在兼顾家庭与农业生产的同时获得稳定劳务报酬，避免外出务工的生活成本与家庭分离问题；低收入群体则希望通过项目务工巩固脱贫成果，依托政策扶持实现稳定增收；部分返乡人员则期望通过项目积累基础设施维护经验，为本地后续就业创业奠定基础。

影响务工意愿的关键因素贴合本地实际与政策要求：一是劳务报酬保障，需严格落实中央财政以工代赈资金劳务报酬发放不低于40%的政策，同时明确日薪标准、结算周期，及时足额发放报酬，避免克扣拖欠，这是吸引劳动力参与的核心；二是用工灵活性，需结合镇域农业生产节奏，避开农忙时段，实行弹性用工，满足劳动力兼顾农业与务工的需求；三是政策引导与权益保障，乡镇政府与村委会的宣传动员力度、安全防护措施落实、务工人员权益保障承诺，直接影响参与积极性；四是岗位适配性，老年劳动力与妇女更倾向于劳动强度较低的保洁、绿化等岗位，对高强度工种意愿较弱，需合理划分岗位类型。

7.4.2 村级务工情况分析

1、劳动力数量情况

村级劳动力数量呈现“村域分化明显、留守群体为核心”的特征，直接决定项目就近用工的精准度。伯西热克镇村庄人口集中，单村可调配劳动力达数十人，能满足项目集中用工需求；部分近郊村庄人口相对分散，劳动力总量有限，需跨村统筹调配。结合项目覆盖范围，可按“就近划片、跨村补位”原则整合村级劳动力资源，提升用工效率。

从人员构成看，村级劳动力核心为中老年农民、留守妇女及低收入群体，这部分群体流动性低，就业范围局限于本村及周边，是项目用工的主力。青壮年劳动力外出务工比例较高，仅少数留守或季节性返乡，可作为临时补充用工。此外，各村低收入群体劳动力数量相对明确，需建立专项台账，优先组织其参与务工，确保政策红利精准落地，同时避免部分偏远村出现用工缺口，通过镇域统筹实现劳动力均衡调配。

2、劳动力技能情况

村级劳动力技能更贴近田间作业与日常维护，与项目基础用工需求高度适配，但技能专业性不足。多数村民长期从事农业生产，具备较强的体力劳动能力，可快速适应普工、勤杂工、垃圾清理、人工开挖回填、土地平整等基础工种，且对本村环境熟悉，能精准对接农村道路改造提升需求。部分村民参与过本村小型道路养护工作，积累了简易施工经验，可胜任村级道路修补、排水沟清理砌筑等工作，提升项目施工的针对性。

村级劳动力技能短板更为突出且集中：一是缺乏专项技能认证与标准化培训，即使具备简易施工经验，也多为“自学成才”，难以满足人居环境治理项目中污水设施建设、绿化精细化养护等标准化作业要求；二是工具操作能力薄弱，对小型设备等使用不熟悉，依赖传统手工操作，影响施工效率；三是技能分布不均衡，部分有村民从事建筑行业的村庄，技能水平相对较高，纯农业村庄则缺乏专业施工技能人员，需针对性开展技能帮扶与跨村调配。

3、务工意愿情况

村级劳动力务工意愿更具务实性，受家庭因素、邻里带动及项目获得感影响深刻。核心诉求聚焦“便利性、及时性与获得感”：多数村民希望务工地点在本村或周边，每日可往返家中，兼顾老人照料、子女看护与农业生产，对长期驻场岗位意愿较低；薪酬结算倾向于日结或周结，对月结等长期结算方式接受度不高，担心报酬拖欠；同时，项目能直接改善本村人居环境，如道路修整等，让村民切实受益，可大幅提升参与热情。

关键影响因素贴合村级实际：一是邻里带动效应，村民务工决策易受亲友、邻里影响，若部分村民参与并获得稳定收益，可形成示范效应，带动更多人参与；二是岗位适配性，留守妇女、老年村民更倾向于保洁、垃圾分类引导等低强度岗位，需合理设置岗位层级；三是权益保障感知，村级组织的公信力直接影响村民

信心，需通过公示劳务报酬标准、安全保障措施、维权渠道等，消除村民顾虑；四是政策适配性，针对低收入群体的用工倾斜政策，能进一步激发其参与意愿，同时契合以工代赈政策初心。

7.4.3 总结与针对性建议

综合来看，伯西热克镇乡、村两级劳动力资源总量充足，基础务工意愿强烈，现有技能可满足2026年农村道路改造提升以工代赈项目基础用工需求，且低收入群体、留守群体等重点对象用工潜力较大，契合项目政策导向。但同时存在青壮年劳动力短缺、专项技能不足、村级技能分布不均、务工意愿受报酬与灵活性影响显著等问题。结合项目特点与自治区、叶城县以工代赈政策要求，提出以下针对性建议：

一是精准统筹劳动力调配。乡镇层面建立“村级台账+镇域统筹”劳动力管理体系，按村统计劳动力数量、技能、意愿及低收入群体情况，优先组织本地劳动力参与，确保本地务工农民占比达90%以上。结合农忙农闲节奏，合理规划施工时段，实行弹性用工与跨村补位，最大化盘活劳动力资源。

二是开展项目专项技能培训。紧扣人居环境治理需求，联合农业农村、住建等部门，开展垃圾清运分类、小型设备操作、安全施工等专项培训，重点培育本地技术骨干。针对村级技能短板，采取“骨干带徒、现场教学”模式，提升培训实效，同时将低收入群体纳入重点培训范围，实现“务工增收+技能提升”双重目标。

三是严格落实用工保障机制。严格执行劳务报酬政策，确保劳务报酬占中央财政资金比例不低于40%以上，明确日薪标准，实行日结或周结，公开公示报酬发放情况，杜绝克扣拖欠。完善安全防护措施，配备必要防护设备，开展岗前安全培训，保障务工人员人身安全；合理划分岗位类型，适配不同群体劳动力需求，提升参与积极性。

四是强化村社联动宣传引导。通过乡镇政府牵头、村委会落实的联动机制，宣传项目政策、用工需求、报酬标准及环境改善效益，提升群众对项目的认同感。发挥村级组织公信力，建立务工人员维权渠道，及时解决用工纠纷；依托邻里示范效应，带动更多村民参与，真正实现“项目提质、群众增收、环境改善”的三重目标，推动以工代赈政策初心落地见效。

7.5 项目拟用工来源分析

为精准统筹村级劳动力资源，确保项目用工精准对接、政策红利落地，结合

伯西热克镇各村实际，制定以下村级劳动力专项台账模板，由各村村委会负责填报汇总，乡镇政府统一审核备案。

依据 2026 年第一季度叶城县伯西热克镇开展监测对象及其大排查。根据摸底情况，叶城县伯西热克镇未就业及脱贫监测人员均具有务工需求。项目区有足够的劳动力人员供给，本项目的实施能够有效解决当地富余农村劳动力就地就近就业难题，助力当地农村低收入人口增收致富。

项目所在村及周边辐射村共摸排富余劳动力 130 人（其中返乡农民工 35 人，脱贫人口和防返贫监测对象 43 人，其他农村低收入人口 42，城镇相关失业人员 10 人）。

根据劳动力摸排、政策宣传、讲解优先吸纳的务工对象，通过民主测评，最后确定拟吸纳约 100 人投劳务工，其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人。各村具体人数及工种详见劳动力摸底调查表。

7项目用工需求和劳务报酬测算



附件											
叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目拟用工人员名单											
填表人:						审核人(加盖公章):					
序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别1	备注	
										是否有就业意愿	是否是残疾人
1	达吾提·沙吾提	34	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199207114138	18099881800	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
2	阿布都力艾则孜·沙拉买提	31	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619950222149X	17590371265	普工	普工	返乡农民工	是	否
3	玉努斯·买合苏木	31	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199505101530	19690009600	模板工	模板工	返乡农民工	是	否
4	米热地力·阿布里米提	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199601051430	18099879047	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
5	叶尔逊托合提·米拉托提	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198708061415	17599499600	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
6	叶尔逊托合提·叶鲁甫	37	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198903101590	17794812359	运输司机	运输司机	脱贫人口	是	否
7	买买提尼亚孜·艾麦提尼亚孜	42	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198406201435	17881784056	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
8	亚森·买买托合提	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198511201437	17699495342	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
9	买买提艾则孜·依米提	37	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619891016141X	18099887118	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
10	阿布都热合曼·麦合木提	40	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198609051414	17690069278	运输司机	运输司机	脱贫人口	是	否
11	艾合买提·塞地艾买提	34	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199203301414	18440406314	模板工	模板工	城镇相关失业人员	是	否
12	买买提托合提·沙地尔	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199302131430	17599440300	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
13	吾布力·卡斯木	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198506131438	19390535390	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
14	阿布力米提·买买提	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198705161437	13565677221	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
15	亚比甫·库地米提	42	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198409281418	16699404436	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
16	阿布都克热木·阿布来提	31	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199506071572	13279734502	勤杂工	勤杂工	脱贫人口	是	否
17	叶尔地克拜·叶斯依提	35	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619911205143X	18609048642	特殊岗位	特殊岗位	城镇相关失业人员	是	否
18	阿布都沙拉木·买买提依明	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199402161450	18742773877	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
19	阿尤甫·艾力买买提	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198502191417	15214987945	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
20	阿布都热合曼·卡斯木	36	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199009211415	17609987377	普工	普工	农村低收入人口	是	否
21	阿布都热合曼·买买提阿布都拉	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199402131438	15009966980	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
22	阿迪力·阿克苏	36	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199006051479	18040980411	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
23	买买提叶尔逊·艾来木	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198511011414	18129136152	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
24	努尔艾合麦提·热木叶拉	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199603211418	18699814303	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
25	叶拉买提·热木叶拉	38	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198805131438	18196818565	普工	普工	脱贫人口	是	否
26	阿布都热合曼·艾来木	31	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199502131419	16699986607	勤杂工	勤杂工	城镇相关失业人员	是	否
27	买买提热合曼·马木提	36	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199009201436	13070040371	特殊岗位	特殊岗位	脱贫人口	是	否
28	买买提叶尔逊·卡斯木	40	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198602031410	19317606338	勤杂工	勤杂工	脱贫人口	是	否
29	努尔艾合麦提·叶拉买提	35	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199102151410	15739123608	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
30	买买提托合提·吾吉阿布都拉	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198504201412	13899140145	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
31	阿布都热合曼·阿布都热合曼	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199304291411	19317604880	混凝土工	混凝土工	防返贫监测对象	是	否
32	木克代斯·艾麦提托合提	36	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199003181411	19317609100	砼工	砼工	脱贫人口	是	否
33	努尔买买提·努尔买买提	37	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198910021433	17590312605	勤杂工	勤杂工	脱贫人口	是	否
34	阿布都克热木·木提	40	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198611071457	18131811700	勤杂工	勤杂工	脱贫人口	是	否
35	买买提依明·巴拉提	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198709071112	19915886009	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
36	阿布力米提·吾布力	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198712061118	18197699605	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
37	阿布都克热木·托合提克湖	42	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198107181413	13899172926	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
38	托合提与木提·依明	40	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619860315149X	13657552906	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
39	吾买尔艾力·姑力买提	38	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198805271430	16699152672	模板工	模板工	返乡农民工	是	否

7项目用工需求和劳务报酬测算

叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目拟用工人名单											
填表人:					审核人(加盖公章):						
序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别1	备注	
										是否有就业意愿	是否是残疾人
40	买买提阿布都拉·克热木	35	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199111201416	18997758890	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
41	亚力昆·赛甫丁	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199109101419	19690091951	机械操作工	机械操作工	防返贫监测对象	是	否
42	买买提木地尔·买买提	38	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619880720141X	13579098595	运输司机	运输司机	脱贫人口	是	否
43	阿地力·叶尔地玉素甫	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199305101579	17590373358	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
44	依地热斯·巴拉提	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199601101514	18099881800	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
45	阿布都克热木·依沙木丁	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199107081417	19390105022	混凝土工	混凝土工	脱贫人口	是	否
46	阿力木·亚森	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199301021416	14799870900	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
47	阿布都热合曼·巴拉提	40	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198603291417	17590373210	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
48	买买提·胡达拜地	45	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198112271411	16689916652	勤杂工	勤杂工	农村低收入人口	是	否
49	屈去麦提·艾木都拉	50	伯西热克镇	坎特伊其村	653126197609101472	18167152121	模板工	模板工	防返贫监测对象	是	否
50	阿布都吉里力·阿娜依提	49	伯西热克镇	坎特伊其村	653126197704101470	17690107012	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
51	阿布力米提·米吉提	46	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198007211417	16669602800	机械操作工	机械操作工	防返贫监测对象	是	否
52	斯马依力·巴拉提	46	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198005151414	16689890900	运输司机	运输司机	防返贫监测对象	是	否
53	阿布都沙拉木·阿布力米提	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199601101456	15714996698	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
54	阿布都热扎克·阿布力米提	35	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199108191413	15894009788	机械操作工	机械操作工	防返贫监测对象	是	否
55	阿布都米吉提·阿布都外力	46	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198005201418	16689914665	混凝土工	混凝土工	防返贫监测对象	是	否
56	阿迪力·阿布力米提	34	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199208231419	13779485200	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
57	木塔力甫·木开热木	42	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198104101457	18197645358	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
58	依地热斯·买买提	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198712251414	17599073728	勤杂工	勤杂工	农村低收入人口	是	否
59	木合塔尔·木开热木	43	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198305221437	17690087305	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
60	买买提托合提·赛伏买买提	51	伯西热克镇	坎特伊其村	653126197503051411	15569578000	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
61	阿布都塔都斯·阿布力米提	28	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199810031575	16689914665	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
62	叶尔汗·叶尔迪	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199302181411	15099023499	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
63	阿力甫·卡斯木	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199312061413	18209989494	砼工	砼工	防返贫监测对象	是	否
64	艾尼瓦尔·亚森	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199104031414	18699813610	普工	普工	农村低收入人口	是	否
65	阿布都热合曼·斯米叶拉	29	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199710061435	17590304228	勤杂工	勤杂工	农村低收入人口	是	否
66	艾尼瓦尔·赛地买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199308201479	17309982241	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
67	叶尔迪买买提·叶甫由	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199603071435	16689912538	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
68	买买提叶尔迪·买买提托合提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199302121419	17881088961	混凝土工	混凝土工	防返贫监测对象	是	否
69	阿布力孜·艾力买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199302201419	190399403650	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
70	阿布都哈力克·有守尔	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199105201550	16690008343	普工	普工	防返贫监测对象	是	否
71	阿布力克木·叶斯依提	38	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198807041436	19312602919	勤杂工	勤杂工	农村低收入人口	是	否
72	艾沙·买买提托合提	49	伯西热克镇	坎特伊其村	653126197712201439	18609041237	模板工	模板工	防返贫监测对象	是	否
73	阿布都玉苏甫·麦合木提	31	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199501201438	1556958400	机械操作工	机械操作工	防返贫监测对象	是	否
74	阿布都吉里力·买买提	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199104121415	17699193890	机械操作工	机械操作工	防返贫监测对象	是	否
75	依斯拉木·尼亚孜买买提	33	伯西热克镇	亚博依村	653126199301061595	18609984528	混凝土工	混凝土工	城镇和失业人员	是	否
76	赛扑丁·加马力	46	伯西热克镇	亚博依村	653126198004031474	18699817257	砼工	砼工	脱贫人口	是	否
77	阿布都萨拉木·阿沙孜	27	伯西热克镇	亚博依村	653126199902101111	15891086322	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
78	努尔买买提·依米提	37	伯西热克镇	亚博依村	653126198910051472	13657511350	勤杂工	勤杂工	农村低收入人口	是	否

7项目用工需求和劳务报酬测算

附件											
叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目拟用人员名单											
填表人：					审核人（加盖公章）：						
序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别1	备注	
										是否有就业意愿	是否是残疾人
79	依米提·加力力	61	伯西热克镇	亚博依村	653126196505141416	19399461305	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
80	阿力木江·依米提	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199801131531	17590388583	模板工	模板工	返乡农民工	是	否
81	买买提·依沙克	46	伯西热克镇	亚博依村	653126198008221430	13579338403	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
82	阿布都肉苏力·依比布拉	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199806101454	137798-19006	混凝土工	混凝土工	农村低收入人口	是	否
83	阿布都热合曼·托合提玉苏甫	49	伯西热克镇	亚博依村	653126197706151412	13239983554	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
84	玉苏甫·艾合买提·叶迪玉苏甫	32	伯西热克镇	亚博依村	653126199402101431	19914383262	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
85	阿布力克木·瓦依提	36	伯西热克镇	亚博依村	653126199008201477	17619005526	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
86	阿布都热合曼·阿吾提	27	伯西热克镇	亚博依村	65312619990209141X	17609987536	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
87	阿布都拉·努尔买买提	42	伯西热克镇	亚博依村	653126198406171555	13579320659	机械操作工	机械操作工	城镇相关失业人员	是	否
88	托合提·叶迪·叶迪玉苏甫	34	伯西热克镇	亚博依村	653126199205101491	17619011804	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
89	叶地克拜·阿木丁	42	伯西热克镇	亚博依村	653126198401091433	13899148465	混凝土工	混凝土工	脱贫人口	是	否
90	艾克热木·艾拜	27	伯西热克镇	亚博依村	653126199904081418	17670576038	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
91	买买提阿布都拉·依沙克	50	伯西热克镇	亚博依村	653126197608301413	19999297383	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
92	阿力木·托合提玉苏甫	47	伯西热克镇	亚博依村	653126197903061416	17690012710	普工	普工	返乡农民工	是	否
93	买买提艾斯孜·买买提艾力	36	伯西热克镇	亚博依村	653126199004201437	13779841270	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
94	吾买尔·叶普甫	40	伯西热克镇	亚博依村	653126198601161416	15599919561	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
95	阿布都塞买提·买买提	36	伯西热克镇	亚博依村	653126199003251459	15999239448	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
96	阿布都克尤木·马木提	41	伯西热克镇	亚博依村	653126198508221410	19690001302	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
97	阿布力克木·买买提依明	25	伯西热克镇	亚博依村	653126200109051418	15569490600	运输司机	运输司机	城镇相关失业人员	是	否
98	买买提依明·艾木都拉	54	伯西热克镇	亚博依村	653126197209151454	17690053310	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
99	依力哈木·买买提依明	39	伯西热克镇	亚博依村	653126198707141413	13319985048	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
100	阿布都沙拉木·麦多提吐尔逊	22	伯西热克镇	亚博依村	653126200410011431	17699558719	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
101	买合木提·沙吾提	38	伯西热克镇	亚博依村	653126198802011430	17619042090	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
102	阿布力克木·买买提	36	伯西热克镇	亚博依村	653126199003121558	13579338415	运输司机	运输司机	城镇相关失业人员	是	否
103	阿布来提·买买提叶尔逊	31	伯西热克镇	亚博依村	653126199511251535	18599280746	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
104	克热木·斯依提	34	伯西热克镇	亚博依村	653126199205051455	16699827003	模板工	模板工	返乡农民工	是	否
105	阿力木·阿克苏	41	伯西热克镇	亚博依村	653126198510101431	18690674377	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
106	吉乃提·阿布都热西提	40	伯西热克镇	亚博依村	653126198608101410	17599600772	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
107	阿布来提·叶普甫	44	伯西热克镇	亚博依村	653126198207101474	18149526080	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
108	阿布力克木·叶普甫	49	伯西热克镇	亚博依村	653126197711101436	13565652841	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
109	阿布都热依木·阿布力克木	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199805011453	16689872545	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
110	阿布都卡地尔·阿克苏	35	伯西热克镇	亚博依村	653126199109131412	13899191251	勤杂工	勤杂工	农村低收入人口	是	否
111	阿孜姑丽·卡斯木	32	伯西热克镇	亚博依村	653126199107081468	13999641775	模板工	模板工	返乡农民工	是	否
112	买买提阿布都拉·买买提尼亚孜	41	伯西热克镇	亚博依村	653126198508101478	17599123006	机械操作工	机械操作工	城镇相关失业人员	是	否
113	努尔艾合买提·买买提尼亚孜	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199812011419	13579071071	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
114	卡热·依提	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199807101413	13179827852	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
115	阿布都克力木·买买提托合提	39	伯西热克镇	亚博依村	653126198711101457	18699872657	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
116	阿力木·艾麦提	25	伯西热克镇	亚博依村	653126200102181439	15026313523	勤杂工	勤杂工	农村低收入人口	是	否
117	迪力夏提·阿布都热依木	27	伯西热克镇	亚博依村	653126199908151559	13637050924	砼工	砼工	城镇相关失业人员	是	否

7项目用工需求和劳务报酬测算

附件

叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目拟用工人员名单

填表人： _____ 审核人（加盖公章）： _____

序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别1	备注	
										是否有就业意愿	是否是残疾人
118	阿布都热依木·阿布都卡地尔	56	伯西热克镇	亚博依村	653126197008141479	13899141938	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
119	阿布都热合曼·阿塔吾拉	41	伯西热克镇	亚博依村	653126198506151439	13579090780	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
120	阿迪力·依明	30	伯西热克镇	亚博依村	653126199605101554	17899263510	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
121	托合提麦提·艾合麦提	48	伯西热克镇	亚博依村	65312619780510147X	19690110446	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
122	买买提叶尔地·努尔麦提	45	伯西热克镇	亚博依村	653126198101101417	19609980061	普工	普工	返乡农民工	是	否
123	买买提艾力·艾麦提	43	伯西热克镇	亚博依村	653126198303301417	13279893665	勤杂工	勤杂工	农村低收入人口	是	否
124	布合丽其·阿布都卡地尔	42	伯西热克镇	亚博依村	653126198402161421	17690060157	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
125	迪力夏提·阿依买提	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199808051411	19572732587	砼工	砼工	城镇相类失业人员	是	否
126	买买提艾力·买买提叶尔迪	35	伯西热克镇	亚博依村	653126199102011450	18699857302	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
127	努尔麦麦提·艾麦提	58	伯西热克镇	亚博依村	653126196803101455	18999552033	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
128	木拜代斯·托合提买提	32	伯西热克镇	亚博依村	653126199402061433	17699142241	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
129	托合提麦提·麦提尼亚孜	51	伯西热克镇	亚博依村	65312619731013141X	13199733030	普工	普工	农村低收入人口	是	否
130	阿布都西库尔·巴拉提	29	伯西热克镇	亚博依村	653126199707191415	19316423223	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否

7.6 村级劳务合作社及施工队的摸底调查

为深入贯彻落实以工代赈“工程是手段、赈济是目的”的政策内涵，严格遵循“先有群众、后有项目”原则，精准掌握伯西热克镇辖区内村级劳务合作社及施工队的实际情况，为2026年农村道路改造提升科学谋划、高效实施奠定基础，切实发挥项目带动当地群众就地就近就业增收、提升农村道路条件的双重效能，伯西热克镇人民政府联合驻村工作队、村“两委”于近期开展了专项摸底调查工作。本次调查坚持全面覆盖、精准核查、分类梳理的原则，通过实地走访、座谈交流、台账核对等方式，对辖区内是否存在村级劳务合作社及本土施工队、群众务工意愿及技能储备等情况进行了系统排查，现将调查结果报告如下：

1、调查基本概况

(1) 调查范围

本次调查全面覆盖伯西热克镇所有行政村，重点排查辖区内是否存在已注册运营、自发组建的村级劳务合作社，以及具备一定施工能力、可承接农村道路改造提升相关工程的本土施工队，涵盖村集体经济组织领办、村民自愿组建等各类潜在主体，确保排查无遗漏、无死角，全面掌握辖区劳务组织现状。

(2) 调查方式

1.实地核查：工作组深入各村，通过实地走访村民院落、村集体办公场所、田间地头等区域，排查是否存在劳务合作社办公点、施工队设备存放点及过往施工痕迹，直观掌握辖区劳务组织实际情况；2.座谈访谈：与村“两委”干部、村民代表、致富带头人及有务工意愿的群众开展座谈访谈，详细询问是否有组建劳务合作社或施工队的经历、群众务工意愿、技能水平、就业需求等情况，摸清劳动力资源底数；3.台账核对：对照工商注册信息、村集体经营台账、务工登记记录等资料，逐一核实辖区内是否存在登记备案的村级劳务合作社及施工队，确保调查数据真实准确；4.政策宣讲：结合调查同步宣传以工代赈政策，重点解读项目建设内容、用工需求、劳务报酬标准及优先吸纳脱贫人口、防返贫监测对象等群体的政策要求，引导群众积极参与项目建设，激发务工积极性。

(3) 调查时间

1月1日~1月13日。

2、摸底核心结果

经全面排查核实，伯西热克镇各村均无村级劳务合作社，也无自发组建、具

备一定施工能力且能承接农村道路改造提升工程的本土施工队，辖区劳务组织处于空白状态。具体情况如下：

（1）劳务组织排查结果

本次调查未发现任何已注册或自发组建的村级劳务合作社，无村集体经济组织领办、村民自愿联合组建等各类劳务合作主体，各村均未建立劳务人员统筹、派单、管理等相关机制。同时，辖区内无固定人员组成、具备基础施工设备及施工经验的本土施工队，仅存在少数村民临时互助开展小型农活、房屋修缮的松散群体，无承接工程建设的能力和经验，无法满足以工代赈项目施工及规范化管理要求。

（2）劳动力资源配套情况

1.人员规模及结构：伯西热克镇下辖 19 个行政村、86 个村民小组，户籍人口 8691 户 43505 人。

2.优先群体覆盖：项目所在村及周边辐射村共摸排富余劳动力 130 人（其中返乡农民工 35 人，脱贫人口和防返贫监测对象 43 人，其他农村低收入人口 42，城镇相关失业人员 10 人），务工增收需求迫切。

3.技能水平现状：辖区劳动力多为普通劳动力，具备道路硬化等土建基础技能的仅 25 人，占比不足 10.20%；大多数主要以农业生产技能为主，劳动力均无专项施工技能，仅能从事普工、勤杂工、垃圾清运、场地清扫、材料搬运等辅助性务工工作，技能水平整体偏低，缺乏系统培训。

（3）群众务工意愿及需求

辖区群众参与以工代赈项目的务工意愿强烈，84%的劳动力表示愿意参与农村道路改造提升项目建设。需求方面，多数群众提出需开展针对性技能培训，重点提升基础施工、安全操作等能力；部分群众希望明确劳务报酬标准、结算方式及权益保障措施；同时，不少群众期待通过村集体统筹组织，实现有序务工，避免零散就业带来的收益不稳定问题。

3、存在的主要问题

（1）劳务组织载体缺失，务工统筹能力不足

村级劳务合作社及施工队的空白，导致全镇缺乏统筹整合农村劳动力的核心载体，无法实现务工人员的集中管理、技能调配及台账规范，难以满足以工代赈项目“组织化务工、规范化管理”的要求。群众务工多为零散自发形式，缺乏统一

组织引导，既影响务工效率，也不利于劳务报酬核算、公示及权益保障，制约项目“赈济”效能发挥。

(2) 用工组织机制未建立，政策落地存在阻碍

由于无本土劳务组织承接项目，若直接引入外部施工队伍，易出现“重工程、轻赈济”的问题，难以充分吸纳当地群众务工，违背以工代赈“优先使用当地群众”的政策要求。同时，村集体缺乏务工组织、台账管理、质量把控等经验，尚未建立“政府+劳务组织+群众”的对接机制，给后续项目用工统筹、劳务报酬发放等工作带来诸多阻碍。

(3) 群众组织化意识不足，自主组建动力薄弱

部分群众对劳务合作社的运营模式、政策扶持措施了解不深，自主组建劳务组织的意识不强；村集体缺乏领办劳务组织的经验和带头人，加之群众对风险分担、利益分配存在顾虑，导致辖区劳务组织培育滞后，无法形成规模化、规范化的务工队伍。

4、对策建议

(1) 开展精准技能培训，强化劳务支撑能力

结合 2026 年农村道路改造提升施工需求，联合施工单位免费开展针对性技能培训。重点围绕道路硬化、施工安全等核心内容，组织集中培训及现场实操教学，邀请专业技术人员全程指导，提升劳动力实操能力；针对弱劳力、半劳力，设置卫生保洁、垃圾清运等适合岗位的技能培训，确保各群体均能参与务工。建立技能培训台账，将培训情况与项目用工优先选择权挂钩，激发群众参与培训的积极性，打造适配项目需求的劳务队伍。

(2) 健全用工对接机制，规范项目实施流程

协调相关部门为村级劳务合作社提供政策扶持，包括设备租赁补贴、小额信贷支持，解决施工设备和前期资金短缺问题；推动务工人员工伤保险全覆盖，为参与项目施工的人员统一购买工伤保险，降低务工风险。建立激励机制，对组织化程度高、务工带动效果好、工程质量达标的劳务合作社，在后续项目中予以优先考虑，并给予适当表彰奖励。同时，加强政策宣传引导，通过村民大会、院落会等形式，讲解劳务合作社运营模式、利益分配及政策红利，打消群众顾虑，提升自主参与积极性。

(3) 加强全程统筹监管，确保政策落地见效

建立由镇政府、驻村工作队、村“两委”组成的联合监督小组，对劳务合作社组建、技能培训、用工组织、工程质量、劳务报酬发放等情况全程监管。定期核查务工台账、工资发放记录及公示情况，确保数据真实可查，严禁克扣、拖欠劳务报酬。严格落实“能使用工的尽量不用机械、能用当地群众的尽量不用专业队伍”的要求，切实发挥以工代赈项目带动群众就业增收的核心目标，推动 2026 年农村道路改造提升项目高质量实施，真正实现“工程惠民、就业增收”的双重效益。

7.7 岗前技能培训计划

岗前技能培训由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训，参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央财政资金。4 村村民委员会作好配合。结合项目用工需求，利用施工场地、机械设备等，组织务工群众开展岗前技能培训。本项目拟针对电工、架子工、木工、钢筋工、石工、泥工、勤杂工、材料看管员、现场安全员等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，每个工种集中培训 1-2 天不等，预计培训共 100 人。同时，技术工种推行施工全过程现场培训。

本次计划吸纳带动就业 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。

7.8 劳务组织合理性和可行性

根据摸排项目区有足够的劳动力人员供给，本项目的实施能够有效解决当地富余农村劳动力就地就近就业难题，助力当地农村低收入人口增收致富。

经村委会入户调查，85%的留村劳动力报名有参加务工的意愿。结合务工人员健康状况、技能情况、以工代赈项目赈济的重点人群等综合因素，并经村民代表大会推荐，村委会会议通过，张榜公示，最终初步确定务工人员名单，本项目初步确定务工人员 100 人。

从以上可以说明本项目劳务组织是合理可行的和可实现的。

8 群众务工组织

为进一步贯彻落实《全国“十四五”以工代赈工作方案》《自治区发展改革委关于印发〈自治区“十四五”以工代赈工作方案〉的通知》（新发改地区〔2021〕382号）关于“能用人工尽量不使用机械、能用当地群众务工尽量不用专业队伍”的文件精神和要求，充分发挥好以工代赈资金带动农村群众就业增收的功能作用。在本项目建设中，采取“镇政府+施工企业+当地群众”的劳务组织模式，采用竞争性磋商的方式选择施工单位组织项目实施，根据项目前期摸排情况及有务工需求的人员情况，优先安排项目村在家的外资外贸相关企业失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人、脱贫人口、防返贫监测对象等在家重点群众和弱劳力、半劳力等特殊群众参建，不足部分再优先满足项目区在家其余劳动力参与本项目建设，力争为当地群众提供更多的就业岗位。

8.1 基本原则

本项目为以工代赈项目，是通过工程建设使受赈济者参加劳务获得报酬。为突出“赈”的功能，在劳务组织方面，主要伯西热克镇2村、3村、4村、5村、6村、7村、11村、12村、13村、14村、15村、16村、17村、18村群众参与建设，除部分专业性较强的岗位外，其余一般技术岗位及非技术岗位全部使用当地群众，优先安排使用重点群众（已脱贫户、易地搬迁户、易返贫致贫监测对象）和特殊群众（包括弱劳动力、半劳动力、残疾人、老党员、烈属和军属等）、以及滞留未外出务工人员，为特殊群众务工量身定做岗位，依靠项目量身定做培训。

8.2 宣传发动

在叶城县发展改革部门的指导下，伯西热克镇人民政府认真扎实开展了项目的前期工作，制定了《务工组织方案》，做到村党支部把务工组织牢牢抓在手中，工作组利用村民代表大会、村会议、LED、公示栏等多种形式，广泛宣传以工代赈政策、拟实施项目情况，动员他们参与本项目建设务工，告知务工的工资待遇及项目建成后村民受益情况，调动其参与投劳的积极性和主动性，只要愿意投劳参与施工作业，按照“能用人工尽量不用机械，能组织当地群众务工尽量不用专业施工队伍”的要求组织施工，尽最大可能满足群众务工需求。并召开了乡级动员大会和村级动员大会，统一思想认识，本项目建设得到了全村干部和村民的支持和积极拥护。

8.3 领导小组

为加快项目的申请实施,伯西热克镇党委政府高度重视,切实提高政治站位,强化“四个意识”,各负其责,高标准、严要求,推动项目实施,成立叶城县伯西热克镇党项目领导小组。

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目领导小组名单及职责分工

类别	姓名	职务	职责
组长	武进邹	党委书记	项目全过程总负责
副组长	艾散·麦米提孜	党委副书记、镇长	项目全过程总负责
成员	吐尔逊古丽	人大主席	动员群众参与项目建设
	多来提江·吐尔逊	党委副书记	项目宣传、政策解读
	郑建聪	党委副书记、组织员	项目宣传、政策解读
	李祥	党委委员、副镇长	资金支付、工程管理

领导小组下设办公室,办公地点设在乡经济发展办,由李祥同志担任办公室主任,负责项目的具体实施。

8.4 工作任务

8.4.1 政策宣传

通过村民代表会议、村广播、微信群、村公告等方式宣传以工代赈政策,介绍岗位需求、发布招工公告,让群众充分了解以工代赈项目的政策要求。

8.4.2 劳动力摸底调查

根据摸底情况,叶城县伯西热克镇未就业及脱贫监测人员均具有务工需求。项目区有足够的劳动力人员供给,本项目的实施能够有效解决当地富余农村劳动力就地就近就业难题,助力当地农村低收入人口增收致富。

通过会议、公示栏、招工公告和网络发布用工计划和用工信息,积极了解项目村及周边村群众务工需求。通过进村入户、村民群、朋友圈、张贴公示等方式对本村有意愿参加务工的群众进行摸底,并建立摸底台账。根据劳动力摸排、政策宣传、讲解优先吸纳的务工对象,通过民主测评,最后确定拟吸纳务工人员 100 人(其中返乡农民工 25 人,脱贫人口和防返贫监测对象 35 人,其他农村低收入人口 35,城镇相关失业人员 5 人)。

经初步摸排,85%的留村劳动力报名有参加务工的意愿。经村委会入户调查,

结合务工人员健康状况、技能情况、以工代赈项目赈济的重点人群等综合因素，并经村民代表大会推荐，村委会会议通过，张榜公示，最终初步确定 100 人务工人员名单。

8.4.3 用工审核确定

通过组织全面细致摸排调查，摸清了劳动力分布情况、劳动技能水平及就业意愿，并分类进行登记造册。村委通过发布招工公告，做好政策解释工作，吸引重点群众、特殊群众和一般群众积极报名，根据群众报名情况，召开村民代表大会，对报名进行讨论筛选审核，对一家人重复报名，不能确定是否有时间参与等逐一了解群众意愿，设置用工后备力量等方法，最终确定拟务工人员名单，并张榜公示，告知群众做好务工准备，按施工需求及时参与务工。

项目优先满足当地务工人员 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。

8.4.4 技术工种划分

8.4.4.1 专业性较强技术工种

包括工程砼工、运输司机等，要求持证上岗并具有丰富的相关工作经验。

8.4.4.2 一般技术工种

包括模板工、普工、机械操作工等，要求具有与项目建设需求相匹配的劳动技能，有同类工作经验。

8.4.4.3 非技术工种

包括勤杂工、道路清理垃圾员、道路安全巡视员等辅助性工种，主要负责配合施工、施工现场日常辅助性工作，对劳动技能及工种经验无要求，经简单培训后即可上岗。

8.4.4.4 特殊岗位

本项目为以工代赈项目，专门为特殊群众设置交通协管员、道路保洁员等特殊岗位。

8.4.5 招工公告

通过项目村村务公示栏发布招工公告，同时通过进村入户宣传、微信群等方式宣传招工信息，并做好人员信息登记，确保项目周边群众知晓招工公告。

8.4.6 民主审议

村党支部召开村民代表大会集体审议拟参加务工群众人选名单，并落实岗位

人选的务工时间、务工报酬、务工培训等，形成会议决议，在村务公开栏公示，公示时间不少于 10 天，接受群众监督。在项目工程建设过程中实行动态管理，村党支部根据工作需要召开支部会及时调整务工群众人选，并建立务工群众就业信息台账。

8.4.7 签订协议

项目开工前项目业主与务工群众签订意向就业协议，明确务工岗位、务工时间、务工报酬、付款方式，以及技能培训等事项。

8.4.8 培训计划

开展施工技术培训计划，项目开工前开展岗前培训（含安全教育、技术标准、施工技能、现场实操等内容），项目施工过程中开展实践技能培训（含安全教育），项目结束后开展就业技能培训总结。

8.5 监督管理

8.5.1 项目公示

（1）项目开工前公示。应在项目村政务公开栏和村务公开栏分别进行项目公示。内容包括：项目名称、计划下达文号、项目投资、建设方式、建设地点、建设内容、建设期限、监督举报电话等。

（2）施工公告。在项目实施期间应在施工现场发布施工公告。内容包括：项目名称、中央财政资金及资金来源、建设规模及内容、技术标准、施工期限、项目业主及负责人、施工单位及负责人、监理（监督）单位、投诉电话等。

（3）劳务报酬发放公示。项目实施期间，应在项目村村务公开栏对劳务报酬发放情况进行公示。内容包括：姓名、家庭住址、务工时间、发放金额、监督举报电话等。

（4）项目建成后公示。项目业主单位要在项目点设立永久性公示牌，内容包括：项目名称、建设时间、资金投入、建设内容及规模、群众受益情况、项目主管单位、项目业主单位、运行管护责任主体、监督举报电话等信息。

8.5.2 争议解决

因务工安排、劳务纠纷等发生争议，可自行协商或向乡人民政府申请协调解决，还可向仲裁机构申请仲裁，也可以直接向人民法院提起诉讼。

8.5.3 监督检查

1、工程质量监督

伯西热克镇人民政府作为项目建设单位，需明确从项目设计、施工到验收各个环节的质量责任主体。明确每个环节的责任人，如项目设计人、工程总监、施工负责人，工段工组负责人等。并建立项目质量追溯机制，在项目使用过程中如果出现质量问题，能够找到相应的责任人和解决办法。工程质量监督管理制度主要有：工程验收备案制度、工程质量事故报告制度、工程质量检举、控告、投诉制度。

8.6 劳务组织方案

8.6.1 劳动力需求

根据本项目设计工程量测算及施工计划安排，结合施工现场环境、技术间歇、天气等各种因素，并根据以往同类工程项目建设经验，本项目共需要投入劳动力 100 人（取各施工阶段对劳动力需求的最大值）。其中：

- 1.专业性较强技术工种 31 人；
- 2.一般技术工种 42 人；
- 3.非技术工种 25 人；
- 4.特殊岗位 2 人（含道路清理垃圾员与道路安全巡视员）。

8.6.2 劳务组织

为满足项目建设需求，计划投入劳动力 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。

1) 专业性较强技术工种：投入劳动力 31 人，由伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村和周边村庄中在家且有参建意愿群众中组织劳动力 55 人。

2) 一般技术工种：投入劳动力 42 人，由伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村和周边村庄中在家且有参建意愿群众中组织劳动力 100 人。

3) 非技术工种（含特殊岗位）：勤杂工、交通协管员、道路保洁员等 27 人，由伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村和周边村庄中在家且有参建意愿群众中组织劳动力 90 人。

8.6.3 重点人群在项目中的适配情况

1、重点人群工作内容

项目实施单位应组织当地群众参加工程建设，并优先安排返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人和脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）、防止返贫监测对象等群众参与工程建设。主要从事普工、砼工、支模工、机械操作工等工作。

这些重点人群在项目中主要工作内容是参与中小型基础设施建设，这些活动包括锯缝机切缝、拆除混凝土类路面层、开挖、回填沟槽、余方弃置、水泥混凝土路面恢复施工等。在这些工程中，重点人群将根据各自的技能和身体条件被分配到合适的岗位上。例如，具有建筑经验的返乡农民工可能会被安排在砼工的岗位上，而家庭经济困难的高校毕业生则可能从事较为简单的普工工作或者经过培训后担任支模工，有机械操作经验的可安排机械操作工。未就业的退役军人由于其纪律性和执行力强，会被优先考虑安排在需要较高责任感和精确度的工作岗位上，如监理或管理岗位。脱贫人口和防止返贫监测对象也将通过参与这些工程获得稳定的收入来源，从而进一步巩固脱贫成果。为了确保这些重点人群能够胜任各自的工作，项目实施单位将在开工前组织专门的技能培训，确保每位参与者都能掌握必要的技术和安全知识。

2、重点人群工作方式

重点人群在项目中的工作方式主要依据其技能水平、身体状况以及工程需求进行合理安排。项目实施单位将根据每个工种的具体要求，结合重点人群的特点，制定详细的工作计划和任务分配方案。

对于具备一定建筑经验的返乡农民工，他们将以熟练工的身份参与到砼工、支模工等技术性较强的岗位中。这些人员通常会被安排在需要较高操作技能的环节，例如混凝土浇筑、埋设给水管施工等，同时也会承担一定的指导职责，帮助其他经验较少的工人快速上手。

家庭经济困难的高校毕业生由于缺乏实际工作经验，初期可能会被安排在普工岗位上，从事一些基础性的工作，如材料搬运、场地清理等，随着岗前培训的推进，他们将逐步掌握支模工或其他技术工种的基本技能，可在实践中不断提升自己的操作能力。有机械操作经验的，可安排到机械操作岗位。

未就业退役军人则因其纪律性强、执行力高的特点，会被优先安排在需要高

度责任心和精确度的岗位上。例如，他们可以负责施工现场的安全监督、物资管理或协调调度等工作。此外，部分退役军人还可能被培养为班组负责人，协助管理人员完成日常施工任务。

脱贫人口和防止返贫监测对象的工作方式则更加注重灵活性与包容性。考虑到他们的实际情况，项目实施单位会尽量提供适合其身体条件的工作岗位，例如轻体力劳动或辅助性工作。同时，通过技能培训提升其就业能力，确保他们在工程建设过程中既能获得稳定的收入，又能积累宝贵的工作经验。

在具体的工作方式上，项目采取“以工代赈”的模式，通过劳动换取报酬，同时结合岗前培训提升技能。对于未就业退役军人，因其纪律性强、执行力突出，可能会被安排在没有需要较高组织协调能力的岗位，如现场管理或质量监督等。脱贫人口和防止返贫监测对象则更多地参与到劳动强度适中、操作相对简单的岗位，如普工或辅助性工作，确保他们能够稳定获取劳务报酬。

为了保障重点人群的工作效率和安全性，项目实施单位将在施工过程中采取“传帮带”的模式，由经验丰富的技术人员带领新手逐步熟悉工作流程。此外，还将定期组织现场交流和技术指导，及时解决工作中遇到的问题，确保每个参与者都能顺利完成自己的任务。

为了进一步提升重点人群的工作积极性，项目实施单位还将建立激励机制，对表现优秀的个人给予额外奖励或推荐至更高技能岗位。同时，定期组织技能提升培训，帮助他们在实践中不断积累经验，逐步成长为熟练工人，为未来就业或创业打下坚实基础。

8.7 劳务组织方案合理性和可行性分析

本项目经伯西热克镇人民政府和伯西热克镇2村、3村、4村、5村、6村、7村、11村、12村、13村、14村、15村、16村、17村、18村村民委员会全面细致摸排调查，摸清了劳动力分布情况、劳动技能水平及就业意愿，并分类进行登记造册，同时发布招工公告，做好政策解释工作，吸引重点群众、特殊群众、滞留未外出务工人员 and 一般群众积极报名。以增加重点群众、特殊群众和其他低收入群体收入为核心，设置2个特殊岗位吸纳2人作为提升脱贫成果巩固成效的重要举措，根据群众报名情况，召开村民代表大会，最终确定拟务工人员名单，并张榜公示，告知群众做好务工准备，按施工需求及时参与务工。通过召开村民代表大会，经政策宣传、讲解优先吸纳的务工对象，通过民主测评，最后确定拟

吸纳务工人员 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。根据村民务工意愿，现有劳动力数量及结构，伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村及周边村庄劳动力完全能满足本项目劳务用工需求，劳务组织计划是可行的。

8.8 就业增收效果分析

8.8.1 项目吸纳就业整体情况

本项目累计吸纳当地务工人员 100 人，均来自伯西热克镇各村，其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人。岗位设置充分结合了当地群众的劳动力结构特点，既提供了无需专业技能的基础岗位，也预留了具备发展空间的技术管理岗位，满足不同层次劳动力的就业需求，同时免费提供岗位培训。有效解决了当地群众“就近就业”的需求，减少了劳动力外流，同时降低了务工人员的交通、住宿等生活成本，间接提升了实际收入水平。

8.8.2 重点群体就业增收效果分析

8.8.2.1 项目吸纳就业整体情况

项目累计吸纳重点群体务工人员 100 人，占当地吸纳总人数的 100%，其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人。从就业岗位分布来看，混凝土工 20 人、运输司机 11 人、普工 25 人、模板工 5 人、机械操作工 12、勤杂工 25 人、道路保洁员和交通协管员各 1 人，岗位设置充分结合了当地群众的劳动力结构特点，既提供了无需专业技能的基础岗位，也预留了具备发展空间的技术岗位，满足不同层次劳动力的就业需求。

从就业地域覆盖来看，项目吸纳务工人员主要来自项目所在地各个行政村，有效解决了当地群众“就近就业”的需求，减少了劳动力外流，同时降低了务工人员的交通、住宿等生活成本，间接提升了实际收入水平。

8.8.2.2 重点群体就业增收效果分析

本项目精准锚定重点群体就业需求，重点吸纳返乡农民工、脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）和防止返贫监测对象、农村低收入人口、城镇相关失业人员、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人六类群体。结合项目劳动密集型特点，

针对性设置专业性较强技术岗、一般技术岗、非技术岗、和特殊岗位，配套技能培训帮扶措施，实现“一人务工、全家增收，一技在手、长效脱困”，成为巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴发展的重要载体。

1、重点群体吸纳规模及占比

项目累计吸纳重点群体务工人员 100 人，占当地吸纳总人数的 100%，其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人。从岗位适配来看，坚持“人岗相适、分类安置”原则：针对重点群体劳动力技能水平有限、就业稳定性弱等特点，优先安排基础操作岗、辅助服务岗等岗位，通过岗位培训可使一部分重点群体人员掌握工作技能，后期也从事长期稳定岗位，其余人员通过临时用工、灵活就业等方式实现就业，有效拓宽了重点群体的就业渠道。

2、增收实效量化分析

（1）收入水平显著提升

本项目累计吸纳重点群体务工人员 100 人，占当地吸纳总人数的 100%；项目务工员工工资：砼工 240 元/工日、运输司机 240 元/工日、普工 220 元/工日、模板工 240 元/工日、机械操作工 230 元/工日、勤杂工 120 元/工日、道路保洁员和交通协管员 100 元/工日。重点群体务工人员月均工资收入为 5588 元，较当地农村居民人均月收入（4257 元）高出 1331 元，增幅达 31.3%，劳务报酬占中央投资比例超 40%，足额按时通过“新薪通”发放。

各类群体增收实效差异化凸显：返乡农民工凭借务工经验及基础技能，多从事模板工、砌筑工等技工岗位，月均收入达 7200 元，实际收入提升 15-20%；脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）及防止返贫监测对象优先安排长期普工岗位，月均收入 6600 元，年人均增收 2.8 万元，彻底摆脱对低保等政策补贴的依赖。部分人员通过岗位培训，掌握基础技能，从“靠救济”转变为“靠手艺”；农村低收入人口通过临时务工年均增收 1.5 万元，有效弥补农业生产淡季收入缺口；城镇相关失业人员依托项目实现再就业，月均收入较失业前提升 10%；家庭经济困难高校毕业生从事辅助管理及资料整理工作，月均收入 3600 元，积累基层工作经验；未就业退役军人凭借纪律意识和执行力，部分担任务工班组长，月均收入较普通岗位高出 500 元。

（2）收入结构持续优化

各类重点群体收入结构实现从“单一薄弱”到“多元稳定”的转型。返乡农民工告别“外出奔波、收入波动”困境，实现“家门口就业+技能增值”双重收益，工资性收入占家庭总收入比例达80%以上；脱贫人口及防止返贫监测对象打破“农业为主、补贴为辅”的收入模式，工资性收入成为核心来源，占比超75%，抗风险能力显著增强；农村低收入人口弥补传统农业“看天吃饭”短板，务工收入与农业收入形成互补；城镇相关失业人员重建稳定收入渠道，摆脱对失业救济金的依赖；家庭经济困难高校毕业生获得第一份稳定薪酬，为职业发展奠定基础；未就业退役军人实现从“军营”到“职场”的平稳过渡，工资收入成为家庭经济支柱，同时积累社会经验。

（3）带动家庭联动增收

各类重点群体以务工为支点，带动家庭及周边形成增收辐射圈。返乡农民工在项目中积累砌筑、管护等技能后，带动家庭成员参与项目配套工程，实现家庭年增收效果；脱贫人口及易地搬迁脱贫人口通过务工积累资金，部分开展农产品种植、小餐饮经营等副业，实现“务工+创业”双增收；未就业退役军人凭借项目务工积累的管理经验，牵头组建劳务小队承接本地零散工程，带动多名同村重点群体就业；城镇相关失业人员再就业后，缓解家庭经济压力，部分家庭闲置劳动力也被吸纳至项目临时岗位，形成“一人就业、全家参与”的良性循环。此外，项目建设改善了当地基础设施，间接提升农产品运输效率和种植收益，惠及周边乡村，进一步放大增收效应。

3、配套帮扶措施助力增收

（1）技能培训赋能

结合各类重点群体技能基础，开展分层分类“培训+上岗”服务，联合施工单位免费进行岗前培训，覆盖重点群体100人次。针对返乡农民工，开展砌筑工、混凝土工等技能提升培训，助力岗位晋升；对脱贫人口、农村低收入人口，开展基础操作及安全生产培训，确保快速适配普工岗位；为城镇相关失业人员提供岗位技能再培训，帮助其适应基础设施建设需求；为家庭经济困难高校毕业生开展基层工作实务培训，提升沟通协调及资料处理能力；为未就业退役军人提供工程管理、班组协调等培训，发挥其纪律优势。

（2）权益保障护航

严格落实以工代赈政策要求，规范用工管理，保障各类重点群体合法权益。

与所有务工人员签订劳动合同或劳务协议，建立实名制用工台账及考勤制度，通过线上平台实时公示出勤及薪酬信息，劳务报酬经务工人员签字确认后足额发放，杜绝拖欠克扣现象。针对不同群体特点强化精准保障，为返乡农民工、农村低收入人口提供通勤班车及临时住宿，降低务工成本；为易地搬迁脱贫人口协调就近岗位，兼顾就业与家庭照料；为未就业退役军人、城镇相关失业人员缴纳社会保险，为临时务工的脱贫人口、监测对象购买商业意外险；为家庭经济困难高校毕业生提供岗位适配指导，解决职场适应难题。设立帮扶专员及维权投诉渠道，及时化解劳动纠纷，提高重点群体就业稳定性。

（3）政策叠加扶持

积极对接中央及地方以工代赈、乡村振兴、就业扶持等政策，争取专项补贴资金，形成政策红利叠加效应。对吸纳脱贫人口、防止返贫监测对象就业的，按标准申领就业补贴，全额发放至务工人员手中；为家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人提供就业见习补贴，补贴期限1个月；对返乡农民工、城镇相关失业人员自主创业的，对接创业贷款贴息政策，助力多元增收。同时，将政策补贴与劳务报酬发放挂钩，确保资金精准直达重点群体。此外，项目建后管护岗位优先聘用表现优秀的重点群体人员，实现短期增收与长期稳定就业衔接。

4、项目带动就业增收的辐射效应

（1）带动配套产业就业

项目的落地运营，带动了当地餐饮、住宿、运输、原材料供应等配套产业发展，间接创造就业岗位。例如，项目周边涌现出为务工人员提供餐饮服务的小店，部分脱贫户通过经营小店实现自主创业增收，形成了“核心项目+配套产业”的就业生态链。

（2）提升当地劳动力市场活力

项目的就业吸纳效应，吸引了部分外出务工人员返乡就业，为当地劳动力市场注入新鲜血液。同时，项目的技能培训、规范化管理等举措，提升了当地劳动力的整体技能水平和就业素养，为后续其他项目落地、产业发展储备了优质劳动力资源。

（3）助力乡村振兴与社会稳定

重点群体的稳定增收，有效巩固了脱贫攻坚成果，减少了返贫风险，同时带动了农村地区消费升级，促进了乡村产业发展。此外，就近就业让群众既能获得

收入，又能兼顾家庭，减少了留守儿童、空巢老人等社会问题，维护了当地社会和谐稳定。

5、存在的问题

（1）重点群体技能提升空间有限

项目吸纳重点群体人员均位于南疆偏远村庄，文化水平偏低、学习能力较弱，现有技能培训多为基础岗位培训，针对技术岗、管理岗的进阶培训较少，导致重点群体人员岗位晋升渠道较窄，工资涨幅存在瓶颈。

（2）灵活就业人员权益保障不足

部分重点群体人员以临时用工、季节性用工形式就业，存在劳动合同签订率低、社会保险覆盖不足等问题，收入稳定性和权益保障力度有待提升。

（3）长期增收可持续性待加强

部分岗位受项目建设周期、市场波动等影响，稳定性不足，且重点群体人员对项目的依赖性较强，自主创业、多元增收的能力有待提升。

6、优化建议

（1）强化分层技能培训

针对不同重点群体的技能基础和岗位需求，制定分层分类培训计划，增加技术岗、管理岗的进阶培训课程，联合企业开展定向培训，鼓励未就业家庭困难大学毕业生考取职业技能等级证书，拓宽岗位晋升和工资增长渠道。同时，开展创业技能培训，扶持有创业意愿的重点群体人员自主创业，实现多元增收。

（2）健全权益保障体系

严格规范临时用工、季节性用工管理，确保所有务工人员均签订劳动合同（或劳务协议），为其购买社会保险或商业意外险，建立工资足额发放长效机制。加大对重点群体务工人员的权益保障宣传力度，提升其维权意识，设立维权投诉渠道，及时解决劳动纠纷。

（3）增强增收可持续性

鼓励重点群体人员参与项目配套产业发展，通过入股、合作经营等方式，实现“工资收入+财产性收入”双重增收。同时，引导重点群体人员树立多元增收意识，积极参与乡村旅游、特色种植养殖等产业，降低对单一项目的依赖。

（4）加大政策扶持力度

积极对接上级部门，争取更多针对重点群体就业增收的政策扶持，如就业补

贴、税收减免、创业贷款贴息等，将政策红利精准传导至重点群体。同时，项目自身加大对重点群体的帮扶投入，优化工作环境，提升务工待遇，增强岗位吸引力。

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目在吸纳六类重点群体务工就业增收方面成效显著，通过精准锚定群体需求、优化岗位适配、强化技能赋能、健全权益保障，不仅为返乡农民工、脱贫人口等群体提供了家门口的就业岗位，更实现了收入水平、技能素养、就业信心的全方位提升。项目既高质量完成了基础设施建设任务，又让重点群体共享发展红利，有效巩固了脱贫攻坚成果，激活了当地劳动力市场活力，为乡村振兴与城乡协调发展注入了持久动力。尽管目前仍存在技能培训层次不足、灵活用工权益保障不均等问题，但通过针对性优化举措，可进一步放大“以工代赈、以赈促兴”的政策效应，实现工程建设、群众增收、地方发展的三方共赢，为以工代赈项目规范化、精准化实施提供实践参考。

9 劳务报酬发放

9.1 劳务报酬测算

依据《国家以工代赈管理办法》的要求，严格按照《自治区十四五以工代赈工作方案》规定，认真落实好劳务报酬政策，在项目招标文件和工程施工合同中，要明确有关以工代赈劳务报酬章节条款，要求施工单位必须组织好项目所在地群众参与工程建设。严格执行劳务报酬发放不得低于中央财政资金 40% 的政策要求，在此基础上尽最大努力提高劳务报酬发放比例。

参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照下列标准：砼工 240 元/工日、运输司机 240 元/工日、普工 220 元/工日、模板工 240 元/工日、机操工 230 元/工日、勤杂工 120 元/工日、交通协管员 100 元/工日、道路保洁员 100 元/工日。分工种劳务报酬测算详见下表 9.1-1。

表 9.1-1 分工种劳务报酬测算表

序号	岗位工种名称	人数(个)	合计用工日	工作天数(日)	日工资标准:元(按8小时计算)	累计工资(万元)
一	专业性较强技术工种	31	1681			40.34
1	砼工	20	900	45.00	240	21.60
2	运输司机	11	781	71.00	240	18.74
二	一般技术工种	42	3421			76.44
1	普工	25	2425	97.00	220	53.35
2	模板工	5	180	36.00	240	4.32
3	机械操作工	12	816	68.00	230	18.77
三	非技术工种	25	2575			30.90
1	勤杂工	25	2575	103.00	120	30.90
四	特殊岗位	2	232			2.32
1	道路清理垃圾	1	116	116.00	100	1.16
2	道路安全巡视	1	116	116.00	100	1.16
	合计	100	7909			150.00

表 9.2-1 分工程劳务报酬测算表

序号	工程名称		工种	工时 (工 日)	劳务报酬 标准 (元/ 工日)	劳务报酬金 额 (万元)
(一)	修补破损十字路口			3653		69.01
1	机械土方开挖			16		0.31
	工程量为 (m ³)	910.00	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	5	120	0.06
			特殊岗位	1	100	0.01
2	机械土方回填			19		0.34
	工程量为 (m ³)	546.00	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	8	120	0.10
			特殊岗位	1	100	0.01
3	人工土方开挖			37		0.62
	工程量为 (m ³)	420.00	普工	18	220	0.40
			勤杂工	18	120	0.22
			特殊岗位	1	100	0.01
4	人工土方回填			25		0.42
	工程量为 (m ³)	252.00	普工	12	220	0.26
			勤杂工	12	120	0.14
			特殊岗位	1	100	0.01
5	余方外运 (运距 5km)			21		0.37
	工程量为 (m ³)	376.12	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	10	120	0.12
			特殊岗位	1	100	0.01
6	基地夯实			669		12.36
	工程量为 (m ²)	7000.0	普工	332	220	7.30
			机械操作工	97	230	2.23
			勤杂工	210	120	2.52
			特殊岗位	30	100	0.30
7	30cm 厚级配砾石垫 层			791		14.51
	工程量为 (m ²)	7000.0	运输司机	100	240	2.40
			机械操作工	80	230	1.84
			普工	300	220	6.60
			勤杂工	281	120	3.37
			特殊岗位	30	100	0.30
8	15cm 厚			1509		29.59

序号	工程名称		工种	工时 (工 日)	劳务报酬 标准 (元/ 工日)	劳务报酬金 额 (万元)
	C30F200W6 水泥砼 路面					
	工程量为 (m ²)	7000.0	运输司机	174	240	4.18
			机械操作工	105	230	2.42
			砼工	400	240	9.60
			普工	350	220	7.70
			勤杂工	450	120	5.40
			特殊岗位	30	100	0.30
9	混凝土路面模板			382		7.35
	工程量为 (m ²)	1776.9 6	运输司机	92	240	2.21
			机械操作工	100	230	2.30
			模板工	50	240	1.20
			勤杂工	120	120	1.44
			特殊岗位	20	100	0.20
10	低发泡聚乙烯板分 缝			38		0.58
	工程量为 (m ³)	4.47	普工	10	220	0.22
			模板工	3	240	0.07
			勤杂工	20	120	0.24
			特殊岗位	5	100	0.05
11	沥青油膏填缝			110		1.80
	工程量为 (m ³)	894.78	普工	50	220	1.10
			勤杂工	50	120	0.60
			特殊岗位	10	100	0.10
12	路面拆除外运			36		0.78
	工程量为 (m ³)	770.00	运输司机	15	240	0.36
			机械操作工	15	230	0.35
			勤杂工	5	120	0.06
			特殊岗位	1	100	0.01
(二)	道路拓宽硬化			4256		80.99
1	机械土方开挖			37		0.67
	工程量为 (m ³)	1950.0 0	运输司机	10	240	0.24
			机械操作工	10	230	0.23
			勤杂工	16	120	0.19
			特殊岗位	1	100	0.01
2	机械土方回填			38		0.73
	工程量为 (m ³)	1170.0 0	运输司机	12	240	0.29
			机械操作工	12	230	0.28
			勤杂工	13	120	0.16
			特殊岗位	1	100	0.01

序号	工程名称		工种	工时 (工 日)	劳务报酬 标准 (元/ 工日)	劳务报酬金 额 (万元)
3	人工土方开挖			65		1.07
	工程量为 (m ³)	900.00	普工	30	220	0.66
			勤杂工	30	120	0.36
			特殊岗位	5	100	0.05
4	人工土方回填			45		0.76
	工程量为 (m ³)	540.00	普工	22	220	0.48
			勤杂工	22	120	0.26
			特殊岗位	1	100	0.01
5	余方外运 (运距 5km)			46		0.78
	工程量为 (m ³)	805.98	运输司机	10	240	0.24
			机械操作工	10	230	0.23
			勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
6	基地夯实			900		16.00
	工程量为 (m ²)	15000. 0	普工	401	220	8.82
			机械操作工	114	230	2.62
			勤杂工	355	120	4.26
			特殊岗位	30	100	0.30
7	30cm 厚级配砾石垫 层			1035		19.26
	工程量为 (m ²)	15000. 0	运输司机	150	240	3.60
			机械操作工	100	230	2.30
			普工	400	220	8.80
			勤杂工	355	120	4.26
			特殊岗位	30	100	0.30
8	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面			1715		34.91
	工程量为 (m ²)	15000. 0	运输司机	188	240	4.51
			机械操作工	148	230	3.40
			砼工	500	240	12.00
			普工	450	220	9.90
			勤杂工	400	120	4.80
			特殊岗位	29	100	0.29
9	混凝土路面模板			268		4.97
	工程量为 (m ²)	2115.0 0	运输司机	15	240	0.36
			机械操作工	10	230	0.23
			模板工	122	240	2.93
			勤杂工	120	120	1.44
			特殊岗位	1	100	0.01

序号	工程名称		工种	工时 (工 日)	劳务报酬 标准 (元/ 工日)	劳务报酬金 额 (万元)
10	低发泡聚乙烯板分 缝			56		0.98
	工程量为 (m ³)	5.15	普工	25	220	0.55
			模板工	5	240	0.12
			勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
11	沥青油膏填缝			51		0.86
	工程量为 (m ³)	1030.0 0	普工	25	220	0.55
			勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
合计				7909		150.00

本项目可吸纳参与工程建设的叶城县伯西热克镇务工农民群众人数至少为 100 人。严格执行劳务报酬发放不得低于中央财政资金 40% 的政策要求，预计发放比例能达到 41.10%，尽最大努力提高劳务报酬发放比例，可发放劳务报酬 150 万元以上。

9.2 劳务报酬发放方式

9.2.1 劳务报酬发放的原则

1.项目业主单位应督促施工单位与务工群众签订劳务合同(协议)，合同(协议)中须明确务工岗位、务工时间和工资标准。施工单位要根据务工考勤、包工计量和务工组织情况，按月形成群众务工台账，并根据务工台账形成月应发劳务报酬表，确保发放劳务报酬 150 万元。

2.月应发劳务报酬表须报项目业主单位审定后，在项目所在村村务公开栏和乡政务公开栏进行公示，公示期一般不少于 10 天，公示无异议后方可按程序发放。公示期间要做好影像资料留存，并确保照片清晰可见。

3.劳务报酬直接由施工方通过“**新薪通**”农民工工资专户进行发放，由项目所在地村委会或乡政府对形成劳务报酬发放表的相关材料(如：务工考勤、务工记录、包工计量等)进行审查，发放周期最长不超过 1 个月。

4.施工单位须按规范模板建好劳务报酬发放台账，务工群众本人需在台账上签字并按手印确认。个别群众无法签字的，可委托他人代签，但须备注“××代”。

9.2.2 劳务报酬发放的标准

该项目组织当地群众共计 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。按照“支付给参与建设群众的劳务报酬不低于当地同类工种平均工资水平”原则，参照《采用以工代赈方式实施项目的特殊群体劳务报酬指导标准（2021 试用版）》，根据工程量测算结果，参照本地农民工平均收入水平，主要劳务报酬参照下列标准：：砟工 240 元/工日、运输司机 240 元/工日、普工 220 元/工日、模板工 240 元/工日、机操工 230 元/工日、勤杂工 120 元/工日、交通协管员 100 元/工日、道路保洁员 100 元/工日。

9.2.3 劳务报酬发放程序

（1）前期准备

建立劳务报酬发放台账，记录参与项目建设的务工人员信息，包括姓名、身份证号、联系方式、工种、出勤天数等。

（2）务工人员登记与考勤

项目开工前，组织当地务工群众报名登记，确定参与项目建设的人员名单。项目施工单位安排专人负责务工人员的日常考勤，记录每天的出勤情况，确保考勤记录真实准确。

（3）劳务报酬审核

项目施工单位核算好的劳务报酬发放清单提交给项目建设单位进行审核。项目建设单位对劳务报酬清单进行逐一电话核对，包括务工人员信息、工作量、发放金额等，确保无误签字确认后上报地区、叶城县发展和改革委员会审核后进行公示。

（4）资金拨付

每月应发劳务报酬表须报上级主管部门审定并经公示后，按时向务工群众发放。

（5）发放方式

施工单位通过“新薪通”平台方式统一发放劳务报酬，严禁采用现金发放。向务工人员发放劳务报酬的同时，提供劳务报酬发放清单，明确列出务工人员的姓名、发放金额、发放时间等信息，让务工人员清楚知晓自己的报酬情况。

9.2.4 劳动合同协议签订

本项目劳动合同签订应按照以工代赈合同模板进行。

9.3 带动群众务工增收预期成效

本项目实施时可本次计划吸纳带动就业 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。参与以工代赈项目建设，可发放劳务报酬 150 万元，人均劳务报酬 1.5 万元。

表 9.3-1 各类人群劳务报酬计算表

分类	人员属性	务工人员数	劳务报酬	人均收入
		(人)	(万元)	(万元)
重点群众	已脱贫户、易返贫致贫监测对象	100	150	1.5
一般群众	未外出群众			
特殊群众	老弱病残等			
合计		100	150	1.5

9.4 劳务报酬发放监督管理

9.4.1 村级监督

9.4.1.1 建立劳务信息沟通机制

村委会与项目施工单位建立劳务信息沟通机制，及时掌握村民务工情况，包括务工人员名单、工种、务工时间等，为监督劳务报酬发放提供基础信息。

9.4.1.2 参与报酬核算与公示

安排专人参与劳务报酬的核算工作，确保报酬计算准确无误。同时，监督在村务公开栏对劳务报酬发放情况进行公示，公示内容包括务工人员姓名、工种、工作天数、应发报酬等详细信息，接受村民的监督，保证劳务报酬发放的透明度。

9.4.1.3 收集村民反馈

积极收集村民对劳务报酬发放的意见和建议，及时了解村民的诉求。对于村民反映的问题，进行调查核实，并与相关部门沟通协调，确保问题得到妥善解决，保障村民的合法权益。

9.4.2 镇级监督

9.4.2.1 日常巡查与检查

定期对以工代赈项目施工现场进行巡查，了解项目建设进度和务工人员的工作情况。检查项目施工单位是否按照规定组织村民务工，是否存在拖欠劳务报酬

的情况。同时，查看项目的劳务报酬发放台账，核实台账记录与实际发放情况是否一致。

9.4.2.2 组织协调与沟通

加强施工单位与镇政府的沟通协调，及时解决劳务报酬发放过程中出现的问题。建立工作协调机制，定期召开会议，通报劳务报酬发放情况，共同研究解决存在的困难和问题，确保劳务报酬发放工作进行顺利。

9.4.2.3 审核与把关

对上报的劳务报酬发放方案、发放标准、发放名单等进行审核把关，确保发放方案符合相关政策规定，发放标准合理公正，发放名单准确无误。对于不符合要求的，及时提出整改意见，督促村级组织和施工单位进行调整和完善。

9.4.2.4 问题整改与督促

对监督检查中发现的劳务报酬发放问题，建立台账，实行销号管理。责令限期整改，跟踪督促整改落实情况，确保问题得到及时有效解决。

9.4.3 县级监督

9.4.3.1 制度建设与规范

制定以工代赈项目劳务报酬发放的相关管理制度和规范，明确劳务报酬的发放标准、发放方式、发放时间等要求，为全县以工代赈项目劳务报酬发放提供统一的制度保障。同时，加强对制度执行情况的监督检查，确保各项制度落到实处。

9.4.3.2 资金监管与拨付

加强对以工代赈项目资金的监管，确保资金专款专用，及时足额拨付到位。在资金拨付环节，严格审核项目的劳务报酬发放情况，将劳务报酬发放作为资金拨付的重要依据。对于未按规定发放劳务报酬的项目，暂停或减少资金拨付，直至问题得到解决。

9.4.3.3 抽查与核查

不定期对以工代赈项目进行抽查，重点检查劳务报酬发放情况。通过查阅资料、实地走访、问卷调查等方式，核实劳务报酬是否按时足额发放到务工人员手中，发放标准是否符合规定，发放程序是否规范等。对于发现的问题，及时督促相关乡镇进行整改，并进行全县通报，起到警示作用。

9.4.3.4 部门协同与联动

协调发改、财政、审计、市政等相关部门，建立协同监管机制，加强部门之

间的沟通协作和信息共享。各部门按照职责分工，对以工代赈项目劳务报酬发放进行全方位、全过程的监督管理，形成监管合力，共同保障劳务报酬发放的合规性和公正性。本项目在实施前实行公告、公示制度，主动接受社会监督，把行政监督、群众监督和舆论监督结合起来。加强计划执行、资金使用、财务管理等环节的监督检查。

9.4.4 劳务报酬发放监管职责

一、业主单位（项目实施单位）的首要主体责任

作为项目的直接组织者和实施责任方，业主单位对劳务报酬发放负有最基础、最直接的责任。

1、合同源头把控责任：在与施工单位签订的施工合同中，必须明确约定劳务报酬的金额、计算方式、发放时间、发放方式（原则上要求直接发放至劳动者个人银行账户或通过合规的第三方平台支付）、以及拖欠报酬的违约责任。合同条款是后续所有监管工作的法律依据。

2、过程审核与督促责任：

1) 审核用工名单与考勤：定期审核施工单位提交的用工名单、考勤记录和报酬计算表，确保其真实、准确。

2) 资金拨付与关联：在向施工单位拨付工程进度款时，应将劳务报酬的足额发放作为前置条件或同步要求。可探索实行工程款与劳务报酬分账管理。

3) 督促按时足额发放：监督施工单位严格按照合同约定和考勤结果，按时、足额发放劳务报酬。

3、最终核实与公示责任：

1) 负责对劳务报酬发放情况进行最终核实，并在项目现场或村委会等公共场所进行公示，公示内容应包括劳动者姓名、身份证号（部分隐藏）、工作天数、应发金额、实发金额及投诉渠道，公示期通常不少于7天。

2) 建立用工和报酬发放台账，留存发放凭证（如银行转账记录、签收表等）备查。

二、监理单位的现场监督责任

监理单位受业主委托，对项目实施进行全过程现场监督管理，其监管责任侧重于“现场”和“过程”。

1、现场核查责任：

1) 通过日常巡视、旁站等方式，现场核实实际用工人数、人员身份（重点关注是否为当地吸纳的群众）、出勤情况，防止施工单位虚报、冒领。

2) 检查施工单位是否按规定公示用工信息和报酬标准。

2、发放过程监督责任:

1) 监督劳务报酬的发放过程，确保发放行为真实发生，并符合合同约定。

2) 对施工单位报送的劳务报酬支付申请进行审核，签署明确意见，作为业主单位拨付相关款项的依据。

3、报告与预警责任:

1) 发现施工单位存在未按时足额发放劳务报酬、造假等行为时，应立即向业主单位报告，并提出处理建议。

2) 定期在监理月报或专项报告中汇报劳务报酬发放监管情况。

三、县级发展改革部门的行政主管与综合监管责任

县级发展改革部门是以工代赈项目的行政主管部门，承担着项目审批、资金下达、政策指导和最终监管的职责。

1、政策制定与组织责任:

1) 负责制定或细化本地区以工代赈项目劳务报酬管理的具体实施细则。

2) 组织对业主单位、监理单位等相关人员的政策培训，明确监管要求。

2、资金与项目审批关联责任:

1) 在项目审批和中央财政投资计划下达时，将劳务报酬发放金额和占比作为硬性指标予以明确。

2) 协调财政部门，确保劳务报酬资金来源安全、拨付及时。

3、监督检查与考核责任:

1) 定期或不定期地开展专项检查或抽查，通过查阅台账、访谈劳动者、核对银行流水等方式，核实劳务报酬发放的真实性、准确性和及时性。

2) 将劳务报酬发放情况纳入对项目业主单位、乡镇政府的绩效考核或评价体系，实行奖惩。

4、违规处理与权益保障责任:

1) 受理关于劳务报酬拖欠、克扣等问题的投诉举报，并负责调查核实。

2) 对查实存在违规行为的项目业主、施工单位等，可采取通报批评、限期整改、暂停拨付资金、纳入失信记录等措施进行处罚。情节严重的，移交相关部

门处理。

3) 确保国家“以工代赈”政策中关于促进当地群众就业增收的核心目标落到实处。

协同监管机制是三方责任并非孤立，而是紧密衔接、相互制约：

监理单位对业主单位负责，为其提供现场监督信息。

业主单位落实主体责任，同时接受县级发改部门的行政监管。

县级发改部门依托业主单位的报告和监理单位的意见，并结合直接检查，实施综合监管。

任何一方发现重大问题，都需及时向其他责任方通报，并向上级或相关职能部门报告，形成监管合力。

10 劳动技能培训

10.1 技能培训对象和内容

10.1.1 总体要求

为深入学习贯彻习近平总书记和其他中央领导同志关于以工代赈工作的重要指示精神，全面落实《全国“十四五”以工代赈工作方案》要求，根据《国家以工代赈管理办法》文件精神，保障叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目建设顺利实施，进一步提升农民工素质，增强务工技能，促进农民工就业，促进农村劳动力就地转移，确保务工人员掌握项目建设操作技能、务工基本安全常识和农业产业发展技术，计划培训 100 人。

为提高务工人员劳动技能，使务工人员能胜任本项目设置的工作岗位，保证工程质量，以及工程建设完成后，助力产业发展提高村民务工就业能力，由叶城县伯西热克镇人民政府联合组织参加投工投劳的群众开展有针对性的技能技术培训，并制定技能培训。

10.1.2 技能培训对象

岗前技能培训由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训，**参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央财政资金。**伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村村民委员会作好配合。结合项目用工需求，利用施工场地、机械设备等，组织务工群众开展岗前技能培训。本项目拟针对砼工、普工、机械工、模板工、勤杂工、材料看管员、现场安全员等工种开展培训，主要培训内容为各工种的基本技术要领、操作规程等，每个工种集中培训 1-2 天不等，预计培训共 100 人。同时，技术工种推行施工全过程现场培训。

10.1.3 培训方式

岗前技能培训由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训，**参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央财政资金。**采取“培训+上岗”等方式，联合施工单位开展以工代赈政策培训、劳动技能培训和安全生产培训等，在培训中采取通俗易懂的教学方法，确保学员听得懂、学的会、能掌握，提升培训的实效。

10.1.4 培训时间及要求

- 1、时间：2026年3月~2026年11月
- 2、地点：叶城县伯西热克镇人民政府

由项目村组织通知本辖区从事农村农业生产人员参加培训，1/2学时学习理论，1/2学时学习实践。项目启动前技能培训由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训，**参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央财政资金。**项目建设中（以工代训）培训由施工单位组织实施，项目建成后培训由伯西热克镇人民政府组织实施。

10.1.5 培训内容

1.以工代赈政策宣讲及务工安全知识培训

通过以工代赈政策宣讲使务工人员深入细致的了解“项目建设是平台、就业增收是目的”得政策初心。在项目建设过程中，加强安全第一、预防为主的安全意识教育。提高他们对安全生产重要性的认识，筑牢安全意识，严格遵守安全生产规章制度，加强自身的安全保护意识，不违章操作，不违反劳动纪律，做到三不伤害：不伤害自己、不伤害他人、不被他人伤害。将安全教育贯穿于项目建设的全过程中，加强全员参与的积极性和安全教育的长期性。做到全员、全面、全过程的安全教育。开展多种渠道、多种形式的安全教育，通过安全知识讲座、标语、标志、图片、安全宣传栏等方式进行劳动技能培训。

2.本项目务工技能培训

（1）岗位的安全技术要领、安全操作技能和规定，防范事故的措施。

（2）各种施工岗位对环境条件、员工身体素质、技术素质的具体要求，安全防护用品和设备的配置、维修和正确使用方法等。

3.本项目主要技工工种人员培训内容

木工：讲解现场使用木料的基本知识，演示怎样选料、用料、切割木料，打眼开棒，刨平的做法和个人的安全防护措施。

勤杂工：讲解怎样开挖土石平整土基表面和修整边缘位置，怎样配合技工作业、清理工地现场等的作业要点和安全注意事项。

机操工：讲解怎样开启使用挖掘机、装载机、钢轮压路机、打夯机、振动棒、振动梁、砗磨平机、砗切缝机、砗路面压痕器等的操作要点和作业安全知识。

运输司机：讲解工地现场运输土石方、材料、设备进出场的安全注意事项，

怎样卸倒土石渣物、卸放物料堆放，车辆带泥冲洗等常识。

10.1.6 培训计划

表 10.1-1 培训工作计划

序号	培训阶段	培训工种	培训内容	授课人	培训学时
1	政策性培训	项目领导小组成员、所有参与施工的群众	《全国“十四五”以工代赈工作方案》 《国家发展改革委关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》 《自治区发展改革委关于贯彻落实进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的实施意见》 等相关政策解读，并强调参加务工的权力与责任，实施以工代赈项目意义。	叶城县发展和改革委员会	为期 1 天
1	项目实施前	机械工	讲解怎样开启使用挖掘机、装载机、打夯机、振动棒、砼磨平机等的操作要点和作业安全知识。	伯西克镇劳动保障部门	根据务工人员情况进行 5-8 个学时培训，为期 3 天。
2		砼工	讲解混凝土摊铺及砂浆的拌制、使用和铺抹基本要领，以及有关质量要求和安全注意事项。		根据务工人员情况进行 3-5 个学时培训，为期 2 天。
3		普工	讲解怎样开挖土石、平整土基表面和边缘修整，怎样配合技工作业、清理工地现场等的作业要点和安全注意事项。		根据务工人员情况进行 1-3 个学时培训，为期 1 天。
4		模板工	讲解支模工掌握木结构的整体搭建流程，从基础木构件的制作与连接(如榫卯连接、螺栓连接等)到各部分木结构的组装，遵循相应的设计规范和施工工艺要求。		根据务工人员情况进行 2-5 个学时培训，为 1-2 天。
1	项目实施中(以工代训)	机械工	详细指导并演示挖掘机、装载机、钢轮压路机、打夯机、振动棒、砼磨平机等设备的使用方式，并结合实际情况实时进行正确操作引导。	相关岗位熟练工	培训人员参与项目建设，并实时进行引导教学，并选取熟练工进行帮带指导。
2		砼工	详细指导并演示混凝土摊铺及砂浆的拌制、使用和铺抹，并结合实际情况实时进行正确操作引导。		
3		普工	详细指导并演示开挖土石、平整土基表面和边缘修整、清理现场及配合其他工种作业的具体操作，并结合实际情况实时进行正确操作引导。		
4		模板工	详细指导并演示支模工施工要点及注意事项，明确质量控制要点和注意事项，以及突发事件的防治措施，并结合实际情况实时进行正确操作引导。		

序号	培训阶段	培训工种	培训内容	授课人	培训学时
1	项目实施后	公益性岗位	结合项目实际需求，设立所需岗位，以安全培训为重点内容，对所涉岗位进行主要工作内容培训，如垃圾清理、道路的日常巡查等。由培训人员带至现场进行详细讲解演示。	伯西热克镇劳动保障部门	根据务工人员情况进行2-4个学时培训，为期1天。

10.1.7 培训经费来源

技能培训由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训，参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央财政资金。

10.2 保障措施

1、加强领导，确保培训工作的正常进行。加快农村富余劳动力转移是当前农业和农村工作的重要内容，是促进农民增收、统筹城乡经济社会发展的重要途径。加强转移培训是加快农村富余劳动力转移的重要环节，各村要高度重视农村富余劳动力转移培训工作。加大宣传力度，引导农民积极参与转移培训。

2、强化管理，保证培训工作的真正落实

(1) 加强监督检查。要加强对乡以工代赈务工培训工作的指导，制定相关管理制度，加强对转移培训工作的督促与检查，确保培训工作的圆满完成。

(2) 加强档案管理。要将建立培训学员登记卡，实行动态管理，同时要建立培训工作的专项档案，以备考核时查阅。

要按照五级书记抓乡村振兴的总体要求，加强组织领导，落实主体责任，乡、村书记要亲自挂帅、亲自部署、亲自动员、亲自推动，切实抓好组织实施工作，建立健全长效管护工作机制。

在项目实施过程中，建立健全项目组织管理机构，由叶城县伯西热克镇人民政府成立本项目领导小组，成立以工代赈技能培训专班，协调各方力量，落实各项措施，确保培训的资金、师资、设备、人员到位，对有提升就业技能的人员、愿意参与建设的人员进行免费培训，力求举办一期、成功一期，培训一批、转移一批，带动一片、致富一方，确保培训工作务实高效。

11 赈济模式

本项目采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”的赈济模式。

11.1 岗位开发原则及对象分析

1. 岗位人员选聘工作中，坚持公平公正的原则，通过村民会议、入户宣传等形式及时向脱贫户、边缘易致贫户、易地扶贫搬迁户和农村低收入群体宣传政策、推介公益岗位及特殊岗位。脱贫户和农村低收入群体中在知情、自愿的基础上，提出申请，经核查、评议、公示、政府备案等程序确定上岗人员。同时，制定各岗位具体职责、工作任务以及相应的管理制度和考核奖惩办法，加强在岗人员日常管理，确保岗位人员发挥作用。

2. 公益性岗位管理坚持“政府指导、村级管理”的原则，行政村按需设岗，建立岗位救助、实名服务、动态监管长效机制。

11.2 岗位设置情况

11.2.1 公益性岗位设置情况

根据项目建设情况和实际需要，按照合理引导、完善管理、搞好帮扶的原则设置公益岗位，公益性岗位按照属地管理，坚持“谁用人、谁管理”的原则，拟设置公益性岗位 2 个，人员 2 名，设置年限为三年。主要职责是对项目区进行巡护和日常养护等，出现突发情况，及时向村委会或乡政府主管领导进行反馈。具体设置情况如下表 11-1:

表 11-1 公益性岗位设置情况表

序号	工作地点	岗位名称	岗人数	工作时间	岗位职责	每人年均薪资
1	道路	道路安全巡查员	1	每日一次	道路安全	21600
2		道路清理垃圾	1	每日一次	清理垃圾	21600

11.2.2 公益性岗位职责

负责日常对道路进行巡视，并清扫垃圾，出现突发情况，及时向村委会或乡政府主管领导进行反馈，保护和维护道路的破坏，一经发现，及时申请修复。

11.2.3 公益性岗位资金来源

公益性岗位工资标准为 1800 元/月/人，年工资 21600 元/人，公益性岗位资金来源于伯西热克镇 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、

14 村、15 村、16 村、17 村、18 村集体收入支出和村后续产业扶持收益资金列支，不占用中央财政资金。

11.2.4 人员招聘

1、选聘对象：项目设置的公益性岗位主要面向项目区本地居民，要求政治素质良好，热爱党和祖国，遵纪守法；年龄在 18 周岁以上，60 周岁以下；有就业意愿和一定劳动能力，能胜任相应工作，责任心强，并具备以下条件的人员(符合其中一项即可)：

- (1) 老弱病残人员；
- (2) 易返贫致贫监测对象；
- (3) 享受最低生活保障人员；
- (4) 零就业家庭；
- (5) 抚养未成年子女的单亲家庭成员；
- (6) 其他原因困难家庭。

2. 选聘程序：

(1) 公益性岗位由村政府进行公开招聘，在本村组和村民活动较集中的位置张贴选聘公告，公告应当包括以下内容：

- A. 选聘资格条件、名额。
- B. 选聘范围、程序、方式。
- C. 岗位职责、岗位报酬。
- D. 报名方式和需要提交的相关证明材料。
- E. 其他相关事项。

(2) 申报。符合条件人员根据自身条件和意愿主动向村民委员会申请，村民委员会审核，即村民委员会提议，村民代表大会通过，并形成相关资料，向乡政府报审。

(3) 审核。根据申报材料和选聘条件，由伯西热克镇人民政府组织对申报材料进行审核。

(4) 考察。重点考察政治素质、困难状况及岗位适应程度。考察由村民委员会、村民小组长等人员，采取谈话、查阅资料、实地调查走访等方式进行。

(5) 评定。村政府组成评审小组，对符合条件的人员进行合理排序，确定拟聘人选。

(6) 公示。村民委员会对拟聘人选名单(注意保护个人敏感信息)在分别在村政务中心醒目位置张榜公示,公布举报电话,征求村民意见。公示期不得少于5个工作日。

(7) 聘用。公示期满,无异议的,由村民委员会与聘用人员签订用工协议。

(8) 岗前培训及安排上岗。聘用人员确定后,由伯西热克镇人民政府通过竞争性磋商选定施工企业和村级合作社联合对务工人员培训,使其熟悉岗位工作标准,掌握基本技能,及时安排上岗开展工作。

11.2.5 拟确定名单

经伯西热克镇2村、3村、4村、5村、6村、7村、11村、12村、13村、14村、15村、16村、17村、18村村民委员会共同审核人员信息进行公示。公示内容包括姓名、人员类别、岗位名称、工作时间、岗位职责、薪酬标准等。

11.3 考核管理

11.3.1 建立机制

村委会为公益性岗位建立台账,实行“日考勤、月考核”制度,将工资发放与考核相挂钩。根据考核结果,及时更新人员配置,做到动态管理,实行正向激励,从源头上杜绝“干与不干一个样,干好干坏一个样”的不公平现象。

11.3.2 签订聘用协议

本地按乡镇《乡村公益性岗位人员聘用协议》,聘用协议实行一年一签,一年期满考核合格,经双方同意,可以继续聘用。

11.3.3 加强岗位管理

村委会负责公益性岗位人员的领导管理及年度考核工作,并做好公益性岗位的审核管理。

11.3.4 完善考核机制

村民委员会完善考核机制,负责做好本村公益性岗位的日常管理,负责聘用人员的学习、工作考勤、考核等工作,明确聘用人员的职责范围、工作标准、工作时间等,从业人员必须由本人承担岗位工作职责,完成工作任务,不得另派他人顶替,根据人员需求及实际情况,开展有针对性的实用技术培训,做好公共服务,提高岗位人员就业能力,促进稳定就业。

1. 考核标准

考核分为优秀、合格、基本合格、不合格四个等次。优秀等次比例控制在公

公益性岗位总人数的 20% 以内，特别优秀的可以适当提高比例，合格的占 60%，其他类别不设比例。

2. 考核内容

按照德、能、勤、绩和综合评价五项基本要求进行考核。重点考核公益岗位人员履职岗位职责情况、工作任务完成情况、遵守工作制度和 work 纪律情况、接受组织管理情况及工作作风和服务态度等。

3. 考核程序及方法

考核采取年度考核与平时考核相结合的方式。对所有聘用人员实行台账管理，切实加强对聘用人员的考核管理。具体考核工作由伯西热克镇人民政府和 7 村村民委员会负责。

11.3.5 实行动态管理

建立公益性岗位台账，乡政府、村各一份，做到岗位需求与就业人数一致。公益性岗位人员由于自然减员或者其他原因出现空岗时，村委会应在 10 日内将空岗按程序予以补充上岗。公益性岗位聘用人员实行年度考核，年度考核不合格或者不符合岗位要求在工作中发生重大失误的，可与其解除劳动合同，停止发放补贴。有下列情况应退出公益性岗位：

1. 服兵役、转入城镇、户籍迁出或者移居本村之外的；
2. 刑事犯罪的；
3. 终止就业需求的；
4. 不履行岗位职责的；
5. 由他人长期顶替上岗的；
6. 通过其他渠道已实现就业的；
7. 其他不适合继续从事公益性岗位工作的情形。

凡人员退出时，村委会应在当月月底停止发放岗位补贴，公益性岗位人员实行动态管理，出现空岗时，村委会可按照规定程序予以补充。

12 环境影响分析和节能评价

12.1 环境影响分析

12.1.1 环境影响预测评价

12.1.1.1 环境对自然环境的影响

本工程主要是在原道路基础上进行改善和扩宽。工程在运行中不产生污染，工程对环境的主要不利影响在施工期，施工期的“三废”与噪声的影响，施工对河道地表植被的影响。

12.1.1.2 工程对社会环境的影响

本工程地处边疆少数民族聚居区，项目区经济发展是社会稳定的保证。因此，实施该工程可促进项目区经济发展，提高人民生活水平，对当地社会稳定是有力的支持，并加强民族团结，增强社会凝聚力，其社会效益是十分巨大的，在当地特殊的社会环境下具有重要的意义。

12.1.1.3 工程对环境的有利影响

(1) 对道路环境的影响

项目去道路基础设施改扩建工程完工后，减少道路硬化可改善项目区尘土飞扬的现状，有利于工程区生态环境的改善。

(3) 对水土流失的影响

项目去道路基础设施改扩建工程完工后，减少道路硬化可改善项目区尘土飞扬的现状，可减轻区域的风蚀危害，有利于水土流失的防治。

(4) 对社会环境的影响

工程修建后，有力地促进了工程区内农牧业经济的发展和生态环境的改善。同时，工程的实施可减少交通事故的发生，减轻工程区人民负担，促进工程区社会经济的发展，这将对尽快提高当地群众的生活水平、生活质量，起到非常积极的作用。

12.1.1.4 工程对环境的不利影响

工程改建的不利影响很小，在施工过程中，开挖土方的少量弃土对道路周围自然环境产生少量不利影响，施工产生的噪声以及少量废水的排放对环境都有少量的不利影响。

12.1.1.5 工程环境保护措施

本工程的建设对环境的有利影响较大，有少量的不利影响，针对不利影响采取如下环境保护措施：

①在工程施工期必须确保不污染水源，在施工中产生的废水、废渣、垃圾不准排入河道，在指定地点进行无害化处理。在垃圾外运时要加盖篷布，防止抛洒扬尘造成二次污染。

②施工设施等临时性建筑物应尽量结合永久性工程布置，严禁占用草场。严禁在大风、大雨天气时施工，施工便道要按设计开设。施工开挖时，尽量不破坏植被。施工完毕后，应做好复土和地面整理恢复工作，并种植林草。

③所有的料场、拌合场、水泥预制件场等均应设置在附近环境敏感点的下风向 500~800 米以外。严格按设计控制施工作业占地和施工料场占地，不得随意扩大施工范围。

④在河道两侧，应做好植被恢复工作，对河道两侧进行水土保持工作，以保持或改善工程区的生态环境。

⑤施工运输时应遵守一字型交通规则，行车走同一车辙，不得随意开道碾压植被，对易产生扬尘的路段应经常采取洒水等防污染措施。

12.2 经济影响

项目建成后，改善和提升伯西热克镇道路基础设施，加强乡村基础设施建设促进经济发展；从而改善周边乃至整个乡镇的投资环境，吸引更多的外来资金，将促进经济的繁荣。

本项目预计可带动低收入人群 100 人加入到工程建设当中，预计可发放劳务报酬 150 万元，人均增收 1.5 万元。项目建成后将完善村镇的基础设施条件，提高伯西热克镇居民的生活幸福指数，同时改善伯西热克镇的村容村貌，间接带动当地的经济的发展，确保各产业的可持续速度，经济效益显著。

12.3 社会影响分析

(1) 通过实施本次以工代赈项目，对道路进行提升改造，进行路面扩宽和修复，能有效的减少交通堵塞和交通事故的发生，确保当地群众的生活及出行便利和生命财产安全，保障已建成的道路项目能正常发挥效益。

(2) 本工程地处边疆少数民族聚居区，项目区发展是社会稳定的保证。因

此，实施该工程可促进项目区经济发展，提高人民生活水平，对当地社会稳定是有力的支持，并加强民族团结，增强社会凝聚力，其社会效益是十分巨大的，在当地特殊的社会环境下具有重要的意义。

12.4 节能评价

本项目采用就业+劳务报酬模式，要求能用人工尽量不使用机械，并限制燃油机械使用，优先采用人力夯土、手工砌筑等低耗能工艺，以工代赈项目构建了"就业-能源-环境"三维模型，将传统民生工程转化为绿色发展的实践课堂，形成了可复制的低碳扶贫模式。

13 社会稳定风险分析

13.1 风险识别与评价

本工程提出的风险因素有环境影响类型中生产废水及生活污水排放等导致水质污染风险；经济社会影响类型中的施工期间流动人口增多，对流动人管理不当，可能使周边居民不满；安全卫生类型中施工期施工车辆较多、可能使周边道路交通拥堵、对周边群众交通带来影响，油库泄漏引起火灾，以及施工过程中施工场地发生滑坡、崩塌等地质灾害等风险因素。

本项目的风险因素为 3 种类型 8 个风险因素。具体见下表：

表 13.1-1 风险因素对照表

类型	序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	备注
生态环境影响	1	大气污染物排放	沿线、物料运输过程中各污染物排放与环保排放标准限值之间的关系，与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系等，包括施工期、运行期两个阶段	是	
	2	水体污染物排放		是	
	3	噪声和振动影响		是	
经济社会影响	4	宗教、习俗	可能与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯有冲突	是	
	5	流动人口管理	施工期流动人口变化、运行期流动人口变化管理的影响等	是	
	6	对周边交通的影响	施工方案对周边人群交通出行的考虑（临时便道的设置，临时停车场地安排，临时公交站点的布置等），运行期项目周边公共交通情况变化，项目所增加的交通流量与周边路网的匹配度，项目出入口设置对周边人群的影响等	是	
安全卫生	7	施工安全、卫生与职业健康	土方车和其他运输车辆的管理，施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制度，卫生与职业健康管理，应急处置机制等	是	
	8	火灾、洪涝灾害	项目初设导致火灾、洪涝等灾害发生的概率，是否有防火预案、防洪除涝预案等	是	

13.2 风险管控方案

13.2.1 建立强有力地组织保障

项目的建设和管理是要求较高的社会基础教育系统工程，项目的建设涉及政府、发改、财政、城建、市政等多个部门。通过建立强有力的组织领导机构和统一、高效、科学、务实的管理机构和运行机制，负责全面协调项目实施过程中的

各项工作，督促检查相关配套政策的执行情况，保证项目的顺利实施。

13.2.2 工程施工保障措施

做好工程竞争性磋商工作。选择资质等级高、社会信誉好，同时技术方案成熟、施工组织设计完善、工程报价合理的施工、监理企业参与本项目的工程建设。从源头堵住由于施工企业能力不足可能造成的风险因素。在施工过程中，按照预期制定的总进度计划，实施阶段落实。要求施工企业建立质量保证和进度控制体系，要求施工现场实现标准化、规范化、制度化，对工程进度、质量、安全实行全过程控制。

13.2.3 管理保障措施

建立健全各项管理制度，规范工作行为，提高工作人员业务水平和职业道德。注重人才队伍建设和各项设施配套，加强管理人员的专业技能、专业知识培训，激励工作人员大胆创新，不断提高工作质量。更好地满足教育事业发展的需要。

13.2.4 外部协助保障措施

建议加强与各主管部门的沟通协调，以保障项目对外供水、供电其他基础设施正常运行。

13.2.5 资金保障措施

采取积极有效的措施，在用好、管好项目资金的同时，制定切实可行的资金使用方案，保证项目能够如期完成。建立风险预警机制，密切关注市场建筑材料的价格变化情况，推行工程量清单计价，将工程措施时段放在建筑材料市场价格较低的时间，降低工程建设费用。在建设中还应加强项目财务收支管理，节约财务支出，建立严格的财务管理制度。加快项目建设进度，要求工程监理人员对施工过程的工程量计量、结算进行全过程监控，及时解决施工过程中遇到的实际问题，及时调整相应的工程费用，保证工程项目建设顺利进行。

13.3 风险应急预案

本项目建设规模小、时间跨度短、社会稳定牵涉点不多，但在建设过程中，仍要坚持社会稳定问题全过程管理，及时发现问题，采取措施。同时为确保对可能发生的社会稳定问题尤其是重大群众事件能及时、高效、有序地开展工作，提高应急反应能力和处理突发事件的水平，可参照以下内容制定应急预案，并根据实际情况不断调整完善。

13.3.1 工作原则

应急预案工作原则:重点稳控, 紧急处置, 职责明确, 统筹配合。

13.3.2 组织保障

各有关责任部门主要领导组成工作组织, 建立通常高效的联动工作机制。

13.3.3 制定保障

①把维护社会稳定工作列入项目建设重要议事日程, 定期听取有关单位社会稳定工作汇报:认真研究群众反映的新情况, 分析可能出现的重大问题研究对策。

②落实维护社会稳定责任制, 明确维护社会稳定工作的重点部位、重点问题, 对维护社会稳定工作实行目标管理, 并对各责任部门维护社会稳定工作进行考核。对因工作不负责、失职、处理失当而引发大规模群体性事件造成严重后果的, 追究有关领导的责任。

③坚持走访调研工作制度, 转变工作方法, 由群众反映变为走访, 深入工程现场、社区, 倾听群众意见建议, 有针对性地研究和解决问题。

④坚持信息通报、预测排查制度, 对群众反映的普遍性、突出性问题, 研究制定解决办法, 发现群众性事件苗头, 要及时就地化解。

表 13.3-1 经评估的风险防范、化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
1	初设阶段	大气污染物排放	严格按照环境影响报告书要求落实各项环境保护措施和风险防范应急管理预案, 加强施工和运营期安全生产管理	建设单位施工单位	地方政府
2	初设阶段	水体污染物排放	严格按照环境影响报告书要求落实各项环境保护措施和风险防范应急管理预案, 加强施工和运营期安全生产管理	建设单位施工单位	地方政府
3	初设、运行阶段	噪声和振动影响	严格按照环境影响报告书要求落实各项环境保护措施和风险防范应急管理预案, 加强施工和运营期安全生产管理	建设单位施工单位	地方政府
4	初设阶段	宗教、习俗	加强国家法律法规、规程规范的宣传力度	建设单位施工单位	地方政府
5	初设阶段	流动人口管理	加强对流动人口的治安管理, 提供基本的医疗、子女教育等服务	地方政府	建设单位施工单位
6	初设阶段	对周边交通的影响	严格按照国家法规政策要求进行规范化管理	建设单位施工单位	地方政府

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
7	初设阶段	施工安全、卫生与职业健康	按照安全评价报告落实各项施工安全保障措施	建设单位施工单位	地方政府
8	初设、运行阶段	火灾、洪涝灾害	加强施工和运行期监管，落实火灾、洪涝灾害防范措施和应急预案	建设单位工单位	地方政府

14 实施效果分析

14.1 实施效果分析

1.改善基础设施：以工代赈政策的实施，使得农村地区的基础设施得到了显著改善。农村道路等得到了修建和维护，提高了农村的生产生活条件，为农村经济的发展奠定了基础。

2.推动农村经济发展：以工代赈政策不仅提高了农民的就业水平和收入，还通过改善基础设施，促进了农村资源的开发利用，推动了农村经济的多元化发展。同时，政策的实施还带动了相关产业的发展，形成了良性的经济循环。

14.2 存在的问题

1.项目管理不够规范：在以工代赈政策的实施过程中，部分项目存在项目管理不规范的问题，如工程质量不达标、资金使用不规范等，影响了政策的效果。

2.受益群体有限：虽然以工代赈政策为农村地区提供了大量的就业机会，但受益群体主要集中在贫困地区，其他地区的农民难以享受到政策红利。

3.技能提升有限：虽然农民参与工程建设可以获得一定的收入，但技能提升有限，长期依赖以工代赈项目难以实现自我发展。

14.3 改进措施

1.加强项目管理：政府应加强对以工代赈项目的监管，确保项目质量达标，资金使用规范。同时，建立健全的考核评估机制，对项目实施效果进行评估，确保政策的有效实施。

2.扩大受益群体：政府应加大对以工代赈政策的宣传力度，鼓励更多村镇的农民参与工程建设，扩大政策的受益群体。

3.加强技能培训：政府应加大对农民的技能培训力度，提高农民的就业竞争力，使他们能够脱离对以工代赈项目的依赖，实现自我发展。

14.4 结论

以工代赈政策在乡村振兴中的实施取得了显著的效果，促进了农村地区的就业增收、基础设施改善和经济发展。然而，政策实施过程中仍存在一些问題，需要政府加强项目管理、扩大受益群体和加强技能培训等措施加以改进。通过不断完善以工代赈政策，将更好地推动乡村振兴战略的落实。

15 保障措施

15.1 组织保障

本项目的建设和管理是一项影响面广、工作难度大、要求较高的社会系统工程，项目的建设涉及发改、财政、市政等多个部门。通过建立强有力的组织领导和统一、高效、科学、务实的管理机构和运行机制。负责全面协调项目实施过程中的各项工作，督促检查相关配套政策的执行情况，保证项目的顺利实施。

项目建设实行项目法人负责制、工程质量监督制、招投标制和审计验收制，实现目标到人、责任到人、强化项目建设的协调、组织和监督，抓好建设资金、规模的落实，从组织上保证项目的顺利实施。

在项目实施过程中，建立健全项目组织管理机构，由叶城县伯西热克镇成立本项目领导小组，并且下设项目管理办公室，办公室主要负责项目日常管理业务和项目的具体实施，包括项目施工管理、资料汇总、工作总结及其上报，协助领导小组督促、检查、指导项目实施等工作。

领导小组成员名单如下：

类别	姓名	职务	职责
组长	武进邹	党委书记	项目全过程总负责
副组长	艾散·麦米提孜	党委副书记、镇长	项目全过程总负责
成员	吐尔逊古丽	人大主席	动员群众参与项目建设
	多来提江·吐尔逊	党委副书记	项目宣传、政策解读
	郑建聪	党委副书记、组织员	项目宣传、政策解读
	李祥	党委委员、副镇长	资金支付、工程管理

领导小组下设办公室，办公地点设在乡经济发展办，由李祥同志担任办公室主任，负责项目的具体实施。

15.2 工作保障

15.2.1 资金保障措施

建立风险预警机制，密切关注市场建筑材料的价格变化情况，推行工程量清单计价方式，尽量避免承担由于材料价格上涨引起的风险，与建筑材料供应商签订合同，锁定材料价格，降低工程建设费用。

在建设中还应加强项目财务收支管理，节约财务支出，建立严格的财务管理

制度。加快项目建设进度，要求工程监理人员对施工过程的工程量计量、结算进行全过程监控，及时解决施工过程中遇到的实际问题，及时调整工程的费用，保证工程建设的顺利进行。

15.2.2 施工保障措施

做好工程竞争性磋商工作。选择资质等级高、社会信誉好，同时投标技术方案成熟、施工组织设计完善、工程报价合理的施工、监理企业参与本项目的工程建设。从源头堵住由于施工企业能力不足可能造成的风险因素。

在施工过程中，按照预期制定的总进度计划，落实实施阶段。要求施工企业建立质量保证和进度控制体系，要求施工现场实现标准化、规范化、制度化，对工程进度、质量、安全实行全过程控制。

15.2.3 管理保障措施

建立健全管理制度，规范工作行为，提高工作人员业务水平和职业道德。注重人才队伍建设和各项设施配套，加强对管理人员和工作人员的专业技能、专业知识培训，激励工作人员大胆创新，不断提高工作质量，更好地满足项目建设的要求。

16 结论与建议

16.1 结论

项目的实施可极大提升项目区基础设施条件和群众生产生活环境，有效解决村民出行以及农副产品运输等问题，促进当地特色产业发展并带动群众增收致富，具有十分明显的经济效益。项目采取村民自建方式实施，将显著改善和加深党群、干群关系，提升基层党组织的凝聚力和号召力，增强当地村民参与乡村振兴建设的信心和决心。项目建设按照“能用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业施工队伍”要求，可使伯西热克镇 100 人通过参与项目建设增加务工收入。项目为以工代赈示范工程实施和巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴出经验、出效果，起到示范带动作用。因此，实施叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目切实可行、效益突出。

工程实施后，路面得以扩宽和修复，能有效的减少交通堵塞和交通事故的发生，确保当地群众的生活及出行便利和生命财产安全，保障已建成的道路项目能正常发挥效益。

本项目的建设可以吸纳地群众参与以工代赈工程建设，预计发放劳务报酬 150 万元，拓宽了当地群众的就业渠道，务工人员人均收入可增加 1.5 万元，有效的巩固了脱贫攻坚成果，充分体现党和政府的为民情怀，充分彰显以人民为中心的发展思想，充分发挥基层组织的责任和担当，充分激发脱贫群众的内生动力。

因此，本项目的建设具有很好的社会效益、经济效益，建议工程尽早实行。

16.2 建议

本项目为叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目，建议当地党委政府积极组织当地特殊重点人群参与到项目建设中来，以提升农民技能，持续增加收入，巩固拓展脱贫攻坚成果，将国家以工代赈政策落实到位。并积极与有关部门协商，做好前期工作，采取有效措施落实资金，力争提前建好这项“富民工程”。同时建议在施工期间尽量减小施工对沿线居民的影响，施工期间严格按照有关安全施工的相关规章制度进行；当地政府应对治安、交通维护等方面给予大力支持，提供良好的施工环境。

17 附表和附件

17.1 附表

附表 1 项目绩效表

一级指标	二级指标	目标内容
规模指标	建设规模与内容	修补破损十字路口，修补硬化面积约 7000 平方米，扩宽十字和丁字路口道路，拓宽约 0.5~2m，拓宽硬化面积约 15000 平方米，并配套相关附属工程
	项目投资	工程总投资 150 万元，其中：工程费用 365 万元，占总投资的 92.41%；工程建设其他费用（勘察设计费、监理费等）30 万元，占总投资的 7.59%。劳务报酬为 150 万元，占中央财政资金的 41.10%。
	资金构成	资金来源为：中央财政资金 150 万元，占比 92.41%；县财政自筹资金 30 万元，占比 7.59%。
劳务指标	群众务工规模	预计吸纳当地群务工人员 100 人（其中返乡农民工 25 人，脱贫人口和防返贫监测对象 35 人，其他农村低收入人口 35，城镇相关失业人员 5 人）。
	特殊岗位（公益性岗位）及资金来源	特殊岗位（公益性岗位）2 岗 2 人。
	劳务报酬比例	150 万元，占申报中央预算资金的 41.10%。
	劳务报酬发放时效性	按月足额发放。
	劳务报酬发放方式	通过“ 新薪通 ”农民工工资专户平台发放。
	技能培训	实施主体：伯西热克镇经发办、农业中心、村建中心；培训规模 245 人；以务工群众为主，积极吸纳周边群众。培训内容：以工代赈政策宣讲、务工安全知识培训、务工技能培训等就业培训等。
	培训资金来源	由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训， 参与培训的农民工一律免费培训，不产生培训经费，不占用中央预算内资金。
质量指标	前期工作	已办结项目审批和用地预审、选址意见书、环评审查、节能审查、水保审查、初步设计等前期审批手续。成立了三级领导组织机构，召开村民代表大会，进行了劳动力摸排，务工意愿调查等。
	改善公益性基础设施	有力带动山、水、田、林、路等基础设施建设，改善农业生产条件。
	验收工作	按规范组织县级验收，对未有效落实赈济要求的，一律不予验收通过。
	工程质量验收合格率	100%。
时效指标	项目工期	资金下达后 9 个月内建成、验收、投用。
	交付投用时间	竣工验收合格后次月全部投入使用。
	资金拨付时效	按照规范，按项目实施进度拨付，实行县级报账制。

成本指标	工程成本控制	≤财政评审控制价。
	管理成本控制	控制在工程建设费的 1.5% 以内。
一级指标	二级指标	目标内容
效益指标	对产业发展的带动效益	项目建成后，改善了农村道路现状，提高了基础设施建设，使当地农民出行更加便利，增加农民收入。
	对村民增收的带动效益	以工代赈项目实现劳务报酬增收 150 万元，实现务工人员人均获得劳务报酬 1.5 万元。项目实施后，能带动 2 村、3 村、4 村、5 村、6 村、7 村、11 村、12 村、13 村、14 村、15 村、16 村、17 村、18 村及周边村民人均增收约 1.5 万元。
	社会效益	通过项目实施，改善伯西热克镇基础设施条件，对群众的生产、生活都改善了条件；通过以工代训、技能培训和岗前培训，提升了村民的务工技能。
	生态效益	通过科学规划建设以工代赈项目，有效涵养水源、降解污染调节气候、补充地下水、控制土壤侵蚀，减少水土流失。
	可持续性效益	提升项目村产业发展后劲，增强就业承载能力，建立长效利益联结机制，为当期群众特别是重点群众、特殊群众生产生活可持续改进提供坚实支撑。
	政策效益	增强基层党组织的凝聚力，巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴，提升群众内生动力，增强村民感恩意识，提升村民自治能力。
	示范效应	1.创新就业帮扶模式，通过“就业+务工收入”的综合开发，在全县助推群众就业增收上作出示范；2.创新产业帮扶模式，通过改善农村基础设施，在全县助推产业发展上作出示范；3.创新劳动技能培训模式，构建“项目-培训-就业”三位一体以工代训培训机制，在全县农村劳动力就地转移方面作出示范；4.加强基层党组织建设，发挥村党支部核心主导作用，提升村民自治能力，在全县基层党建引领项目建设方面作出示范。
评价指标	群众满意度	100%。
	群众参与度	85% 以上（项目建设期务工及建成后参与产业发展就业人数）
	项目覆盖率	70% 以上（项目村受益人口占项目村的比例）。
	模式创新等级	优。
	后评价	项目运行一年后，对原确定的目标进行综合评分，分为优级、良、基本合格、不合格四个等级，出具评价报告，对问题进行整改。

附表 2 项目投资概算表

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目投资总概算表

序号	工程或费用名称	概算投资（万元）					占总投资比例（%）	其中：劳务报酬金额（万元）	劳务报酬占申报中央资金比例（%）
		建筑工程	安装工程	设备购置	其他费用	合计			
一	工程费用	365.00				365.00	92.41%	150.00	41.10%
1	新建道路硬化	124.77				124.77		69.01	18.91%
2	道路拓宽硬化	240.23				240.23		80.99	
二	工程建设其他费用				30.00	30.00	7.59%		
1	方案编制费				5.50	5.50	1.39%		
2	勘察设计费				7.80	7.80	1.97%		
3	工程监理费				4.68	4.68	1.18%		
4	环境保护费				3.90	3.90	0.99%		
5	水土保持费				5.00	5.00	1.27%		
6	其他费用（工程造价咨询费、财务竣工决算审计费、工程质量检测费等）				3.12	3.12	0.79%		
三	基本预备费				0.00	0.00	0.00%		
	项目总投资（一+二）	365.00	0.00	0.00	30.00	395.00	100.00%		

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目投资分项概算表

序号	工程或费用名称	概算投资（万元）					总投资比例（%）	其中：劳务报酬金额（万元）	劳务报酬占申报中央资金比例（%）
		建筑工程	安装工程	设备购置	其他费用	合计			
一	工程费用	365.00				365.00	92.41%	150.00	41.10%
1	新建道路硬化	124.77				124.77		69.01	18.91%
	机械土方开挖	0.33				0.33		0.31	0.08%
	机械土方回填	0.35				0.35		0.34	0.09%
	人工土方开挖	0.69				0.69		0.62	0.17%
	人工土方回填	0.44				0.44		0.42	0.11%
	余方外运（运距 5km）	1.70				1.70		0.37	0.10%
	基地夯实	12.83				12.83		12.36	3.38%
	30cm 厚级配砾石垫层	27.09				27.09		14.51	3.98%
	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面	54.87				54.87		29.59	8.11%
	混凝土路面模板	11.91				11.91		7.35	2.01%
	低发泡聚乙烯板分缝	10.42				10.42		0.58	0.16%
	沥青油膏填缝	2.97				2.97		1.80	0.49%
	路面拆除外运	1.18				1.18		0.78	0.21%
2	道路 拓宽硬化	240.23				240.23		80.99	
	机械土方开挖	0.70				0.70		0.67	
	机械土方回填	0.74				0.74		0.73	
	人工土方开挖	1.49				1.49		1.07	
	人工土方回填	0.95				0.95		0.76	
	余方外运（运距 5km）	3.65				3.65		0.78	
	基地夯实	27.50				27.50		16.00	

序号	工程或费用名称	概算投资（万元）					总投资比例（%）	其中：劳务报酬金额（万元）	劳务报酬占申报中央资金比例（%）
		建筑工程	安装工程	设备购置	其他费用	合计			
	30cm厚级配砾石垫层	58.05				58.05		19.26	
	15cm厚C30F200W6水泥砼路面	117.58				117.58		34.91	
	混凝土路面模板	14.17				14.17		4.97	
	低发泡聚乙烯板分缝	11.99				11.99		0.98	
	沥青油膏填缝	3.41				3.41		0.86	
二	工程建设其他费用				30.00	30.00	7.59%		
1	方案编制费				5.50	5.50	1.39%		
2	勘察设计费				7.80	7.80	1.97%		
3	工程监理费				4.68	4.68	1.18%		
4	环境保护费				3.90	3.90	0.99%		
5	水土保持费				5.00	5.00	1.27%		
6	其他费用（工程造价咨询费、财务竣工决算审计费、工程质量检测费等）				3.12	3.12	0.79%		
三	基本预备费				0.00	0.00	0.00%		
	项目总投资（一+二）	365.00	0.00	0.00	30.00	395.00	100.00%		

附表 3 项目工程量清单

序号	工程或费用名称	单位	数量
1	修补破损十字路口	m ²	7000.0
	机械土方开挖	m ³	910.0
	机械土方回填	m ³	546.0
	人工土方开挖	m ³	420.0
	人工土方回填	m ³	252.0
	余方外运（运距 5km）	m ³	376.1
	基地夯实	m ²	7000.0
	30cm 厚级配砾石垫层	m ²	7000.0
	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面	m ²	7000.0
	混凝土路面模板	m ²	1777.0
	低发泡聚乙烯板分缝	m ³	4.47
	沥青油膏填缝	m ²	894.78
	路面拆除外运	m ²	770.00
2	道路 拓宽硬化		15000.00
	机械土方开挖	m ³	1950.0
	机械土方回填	m ³	1170.0
	人工土方开挖	m ³	900.0
	人工土方回填	m ³	540.0
	余方外运（运距 5km）	m ³	806.0
	基地夯实	m ²	15000.0
	30cm 厚级配砾石垫层	m ²	15000.0
	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼路面	m ²	15000.0
	混凝土路面模板	m ²	2115.0
	低发泡聚乙烯板分缝	m ³	5.15
	沥青油膏填缝	m ²	1030.00

附表 4 项目劳务工程量测算表

序号	工程名称		工种	工时 (工 日)	劳务报酬标 准 (元/工 日)	劳务报酬金 额 (万元)
(一)	修补破损十字路口			3653		69.01
1	机械土方开挖			16		0.31
	工程 量为 (m ³)	910.00	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	5	120	0.06
			特殊岗位	1	100	0.01
2	机械土方回填			19		0.34
	工程 量为 (m ³)	546.00	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	8	120	0.10
			特殊岗位	1	100	0.01
3	人工土方开挖			37		0.62
	工程 量为 (m ³)	420.00	普工	18	220	0.40
			勤杂工	18	120	0.22
			特殊岗位	1	100	0.01
4	人工土方回填			25		0.42
	工程 量为 (m ³)	252.00	普工	12	220	0.26
			勤杂工	12	120	0.14
			特殊岗位	1	100	0.01
5	余方外运 (运距 5km)			21		0.37
	工程 量为 (m ³)	376.12	运输司机	5	240	0.12
			机械操作工	5	230	0.12
			勤杂工	10	120	0.12
			特殊岗位	1	100	0.01
6	基地夯实			669		12.36
	工程 量为 (m ²)	7000.0	普工	332	220	7.30
			机械操作工	97	230	2.23
			勤杂工	210	120	2.52
			特殊岗位	30	100	0.30
7	30cm 厚级配砾石垫 层			791		14.51
	工程 量为 (m ²)	7000.0	运输司机	100	240	2.40
			机械操作工	80	230	1.84
			普工	300	220	6.60
			勤杂工	281	120	3.37
			特殊岗位	30	100	0.30
8	15cm 厚			1509		29.59

序号	工程名称		工种	工时 (工 日)	劳务报酬标 准(元/工 日)	劳务报酬金 额(万元)
	C30F200W6 水泥砼 路面					
	工程量 为(m ²)	7000.0	运输司机	174	240	4.18
			机械操作工	105	230	2.42
			砼工	400	240	9.60
			普工	350	220	7.70
			勤杂工	450	120	5.40
			特殊岗位	30	100	0.30
9	混凝土路面模板			382		7.35
	工程量 为(m ²)	1776.96	运输司机	92	240	2.21
			机械操作工	100	230	2.30
			模板工	50	240	1.20
			勤杂工	120	120	1.44
			特殊岗位	20	100	0.20
10	低发泡聚乙烯板分 缝			38		0.58
	工程量 为(m ³)	4.47	普工	10	220	0.22
			模板工	3	240	0.07
			勤杂工	20	120	0.24
			特殊岗位	5	100	0.05
11	沥青油膏填缝			110		1.80
	工程量 为(m ³)	894.78	普工	50	220	1.10
			勤杂工	50	120	0.60
			特殊岗位	10	100	0.10
12	路面拆除外运			36		0.78
	工程量 为(m ³)	770.00	运输司机	15	240	0.36
			机械操作工	15	230	0.35
			勤杂工	5	120	0.06
			特殊岗位	1	100	0.01
(二)	道路拓宽硬化			4256		80.99
1	机械土方开挖			37		0.67
	工程量 为(m ³)	1950.00	运输司机	10	240	0.24
			机械操作工	10	230	0.23
			勤杂工	16	120	0.19
			特殊岗位	1	100	0.01
2	机械土方回填			38		0.73
	工程量 为(m ³)	1170.00	运输司机	12	240	0.29
			机械操作工	12	230	0.28
			勤杂工	13	120	0.16
			特殊岗位	1	100	0.01

序号	工程名称		工种	工时 (工 日)	劳务报酬标 准(元/工 日)	劳务报酬金 额(万元)
3	人工土方开挖			65		1.07
	工程量为(m ³)	900.00	普工	30	220	0.66
			勤杂工	30	120	0.36
			特殊岗位	5	100	0.05
4	人工土方回填			45		0.76
	工程量为(m ³)	540.00	普工	22	220	0.48
			勤杂工	22	120	0.26
			特殊岗位	1	100	0.01
5	余方外运(运距5km)			46		0.78
	工程量为(m ³)	805.98	运输司机	10	240	0.24
			机械操作工	10	230	0.23
			勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
6	基地夯实			900		16.00
	工程量为(m ²)	15000.0	普工	401	220	8.82
			机械操作工	114	230	2.62
			勤杂工	355	120	4.26
			特殊岗位	30	100	0.30
7	30cm厚级配砾石垫层			1035		19.26
	工程量为(m ²)	15000.0	运输司机	150	240	3.60
			机械操作工	100	230	2.30
			普工	400	220	8.80
			勤杂工	355	120	4.26
			特殊岗位	30	100	0.30
8	15cm厚C30F200W6水泥砼路面			1715		34.91
	工程量为(m ²)	15000.0	运输司机	188	240	4.51
			机械操作工	148	230	3.40
			砼工	500	240	12.00
			普工	450	220	9.90
			勤杂工	400	120	4.80
			特殊岗位	29	100	0.29
9	混凝土路面模板			268		4.97
	工程量为(m ²)	2115.00	运输司机	15	240	0.36
			机械操作工	10	230	0.23
			模板工	122	240	2.93
			勤杂工	120	120	1.44
			特殊岗位	1	100	0.01

序号	工程名称		工种	工时 (工 日)	劳务报酬标 准 (元/工 日)	劳务报酬金 额 (万元)
10	低发泡聚乙烯板分 缝			56		0.98
	工程 量为 (m ³)	5.15	普工	25	220	0.55
			模板工	5	240	0.12
			勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
11	沥青油膏填缝			51		0.86
	工程 量为 (m ³)	1030.00	普工	25	220	0.55
			勤杂工	25	120	0.30
			特殊岗位	1	100	0.01
合计				7909		150.00

附表 5 项目用工机械工程量测算表

序号	工程或费用名称	单位	数量	单价 (台时/元)	合计 (万元)
合计			1178		26.43
一	修补破损十字路口		1178		26.43
1	土方开挖 (IV类土)		42		0.80
	单斗挖掘机液压 1m ³	台时	42	190	0.80
2	土方回填		17		0.32
	推土机 74kw	台时	17	190	0.32
3	余方外运 (运距 5km)		15		0.29
	自卸卡车 10t	台时	15	190	0.29
4	基地夯实		422		10.55
	振动碾 凸块 13~14t	台时	211	250	5.28
	蛙式夯实机 2.8kW	台时	211	250	5.28
5	30cm 厚级配砾石垫层		250		4.75
	自卸卡车 10t	台时	250	190	4.75
6	15cm 厚 C30F200W6 水泥砼 路面		506		11.13
	水泥振动碾	台时	253	250	6.33
	混凝土抹平机	台时	253	190	4.81

附表 6 项目用工需求及劳务报酬测算表

序号	岗位工种名称	人数(个)	合计用工日	工作天数(日)	日工资标准:元(按8小时计算)	累计工资(万元)
一	专业性较强技术工种	31	1681			40.34
1	砼工	20	900	45.00	240	21.60
2	运输司机	11	781	71.00	240	18.74
二	一般技术工种	42	3421			76.44
1	普工	25	2425	97.00	220	53.35
2	模板工	5	180	36.00	240	4.32
3	机械操作工	12	816	68.00	230	18.77
三	非技术工种	25	2575			30.90
1	勤杂工	25	2575	103.00	120	30.90
四	特殊岗位	2	232			2.32
1	道路清理垃圾	1	116	116.00	100	1.16
2	道路安全巡视	1	116	116.00	100	1.16
	合计	100	7909			150.00

附表 7 各类人群劳务报酬计算表

	专业性较强技术工种	一般技术工种	非技术工种	特殊岗位	合计
重点群众	28	45	25	2	100.00
一般群众	0	0	0	0	0.00
特殊人群	0	0		0	0.00
合计	28	45	25	2	100.00

17.2 附件

附件 1 驻村工作队意见

叶城县伯西热克镇人民政府

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目工作队推荐意见

为扎实做好叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目,结合伯西热克镇涉及村村民委员会和驻村工作队推荐意见,经我镇班子成员认真研究讨论,同意实施该项目,现拟定建设内容如下:

修补破损十字路口,修补硬化面积约 7000 平方米,扩宽十字和丁字路口道路,拓宽约 0.5~2m,拓宽硬化面积约 15000 平方米,并配套相关附属工程。

现该项目已由相关设计公司按照村级投资意见及现场实际勘测编制《叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目》,为加快项目建设,按照标准规范设计为准,现恳请上级予以支持。

特此推荐!

叶城县伯西热克镇人民政府

2026 年 1 月 5 日

附件 2 领导小组名单及职责分工

叶城县伯西热克镇人民政府

叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目领导小组

为进一步强化叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目的监管，规范运行和正常实施，加强对叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目的组织领导，确保项目保质保量的按照相关规定及程序完成，叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目领导小组，具体分工如下：

叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目领导小组名单及职责分工

类别	姓名	职务	职责
组长	武进邹	党委书记	项目全过程总负责
副组长	艾散·麦米提孜	党委副书记、镇长	项目全过程总负责
成员	吐尔逊古丽	人大主席	动员群众参与项目建设
	多来提江·吐尔逊	党委副书记	项目宣传、政策解读
	郑建聪	党委副书记、组织员	项目宣传、政策解读
	李祥	党委委员、副镇长	资金支付、工程管理

领导小组下设办公室，办公地点设在镇经济发展和财务办公室，办公室主任由李祥同志担任，负责项目的具体实施。

叶城县伯西热克镇人民政府
2026年1月10日



附件 3 配套资金承诺函

叶城县伯西热克镇人民政府

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目配套资金承诺函

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目总投资，法人单位叶城县伯西热克镇人民政府，项目概算总投资为 395 万元，其中：中央财政以工代赈资金 365 万元，地方配套资金 30 万元，县配套资金未源于县级财政，用于项目前期费用等。

我县承诺所申报项目中央财政投资计划是结合本县经济社会发展实际提出的，符合我县财政承受能力和政府投资能力，不会造成地方政府隐性债务，列入项目有明确资金筹措方案，所需地方投资纳入县级财政预算。项目一经下达能够立即执行，并按照绩效目标完成年度建设任务。

特此承诺！

叶城县伯西热克镇人民政府

2026 年 1 月 5 日

附件 4 务工人员培训资金承诺函

叶城县伯西热克镇人民政府

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目务工人员培训资金承诺函

叶城县发展和改革委员会：

叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目，法人单位叶城县伯西热克镇人民政府，项目概算总投资为 395 万元，资金来源为申请中央财政以工代赈资金和县配套资金。主要建设内容为：修补破损十字路口，修补硬化面积约 7000 平方米，扩宽十字和丁字路口道路，拓宽约 0.5~2m，拓宽硬化面积约 15000 平方米，并配套相关附属工程。该项目预计带动当地群众务工 100 人，预计培训务工群众 100 人。岗前技能培训由叶城县伯西热克镇人民政府牵头组织并提供场地设施，村级合作社对人员进行培训，采取“培训+上岗”等方式，联合施工单位开展以工代赈政策培训、劳动技能培训和安全生产培训等；劳动技能培训采用“以工代训”“以干带训”方式，利用施工场地机械设备等，由承担本项目施工的建筑公司经验丰富的工人指导和现场进行免费培训，不占用中央财政资金。

叶城县伯西热克镇人民政府

2026 年 1 月 7 日

附件5 拟用工人员名单

附件 叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目拟用工人员名单											
填表人:					审核人(加盖公章):						
序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别1	备注	
										是否有就业意愿	是否是残疾人
1	达力提·沙吾提	34	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199207141438	18099881800	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
2	阿布都力艾孜·沙拉提	31	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619950222149X	17590371265	普工	普工	返乡农民工	是	否
3	王努斯·买合木提	31	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199505101530	19690009600	模板工	模板工	返乡农民工	是	否
4	米热地力·阿布力米提	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199601051430	18096879047	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
5	叶尔森汗·买买提	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198708061415	17599499600	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
6	叶尔森汗·买买提	37	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198903101590	17794812359	运输司机	运输司机	脱贫人口	是	否
7	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	42	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198406201435	17881784056	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
8	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198511201437	17699495342	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
9	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	37	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619891016141X	18099887118	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
10	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	40	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198609051414	17690069278	运输司机	运输司机	脱贫人口	是	否
11	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	34	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199203301414	18440406314	模板工	模板工	城镇相关失业人员	是	否
12	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	33	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619920231430	17599440300	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
13	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198506131438	19390535390	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
14	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198705161437	13565677221	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
15	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	42	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198409281418	16699404436	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
16	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	31	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199506071572	13279734502	勤杂工	勤杂工	脱贫人口	是	否
17	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	35	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619911205143X	18609048642	特殊岗位	特殊岗位	城镇相关失业人员	是	否
18	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199402161450	18742773877	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
19	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198502191447	15214987945	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
20	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	36	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199009211445	17609987377	普工	普工	农村低收入人口	是	否
21	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199402131438	15009996980	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
22	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	36	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199006051479	18040950111	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
23	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198511011414	18129136152	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
24	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199003214418	18699814303	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
25	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	38	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198805131438	18196818565	普工	普工	脱贫人口	是	否
26	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	31	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199502131419	16699996607	勤杂工	勤杂工	城镇相关失业人员	是	否
27	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	36	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199009201436	13070040374	特殊岗位	特殊岗位	脱贫人口	是	否
28	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	40	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198602031410	19317606338	勤杂工	勤杂工	脱贫人口	是	否
29	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	35	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199102151410	15779123608	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
30	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	41	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198504201412	13899110145	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
31	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199301291411	19417601880	混凝土工	混凝土工	脱贫返乡监测对象	是	否
32	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	36	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199003181411	19317609100	砼工	砼工	脱贫人口	是	否
33	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	37	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198910221433	17590312605	勤杂工	勤杂工	脱贫人口	是	否
34	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	40	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198611071457	18134847400	勤杂工	勤杂工	脱贫人口	是	否
35	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198709071412	13914880609	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
36	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198712061418	18197699605	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
37	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	42	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198407181413	15899177926	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
38	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	40	伯西热克镇	坎特伊其村	65312619880315149X	13657552906	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
39	买买提尼亚孜·买买提尼亚孜	38	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198805271430	16699152672	模板工	模板工	返乡农民工	是	否

附件											
叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目拟用人员名单											
填报人:					审核人(加盖公章):						
序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别	备注	
										是否有残疾	是否是残疾人
40	买买提阿不都拉·买买提	35	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199111204116	18097758890	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
41	买买提·买买提	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199109101119	19600091951	机械操作工	机械操作工	建档立卡贫困户	是	否
42	买买提·买买提	38	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198807201413	13579098595	运输司机	运输司机	脱贫人口	是	否
43	买买提·买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199305101579	17590373358	运输司机	运输司机	脱贫人口	是	否
44	买买提·买买提	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199601101511	18099881800	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
45	买买提·买买提	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199107081417	19390405022	混凝土工	混凝土工	脱贫人口	是	否
46	买买提·买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199301021416	14799870900	砼工	砼工	脱贫人口	是	否
47	买买提·买买提	40	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198603291417	17590373210	砼工	砼工	脱贫人口	是	否
48	买买提·买买提	45	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198112071411	16689906652	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
49	买买提·买买提	50	伯西热克镇	坎特伊其村	653126192609061372	18167452121	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
50	买买提·买买提	49	伯西热克镇	坎特伊其村	653126197301101470	17690107012	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
51	买买提·买买提	46	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198007211417	16569602800	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
52	买买提·买买提	46	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198005151414	16689909000	运输司机	运输司机	脱贫人口	是	否
53	买买提·买买提	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199601101496	15714990699	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
54	买买提·买买提	35	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199108191413	15894008788	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
55	买买提·买买提	46	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198008201418	16689914665	混凝土工	混凝土工	脱贫人口	是	否
56	买买提·买买提	34	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198208231419	13770485200	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
57	买买提·买买提	42	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198101101457	18197045458	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
58	买买提·买买提	39	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198712251414	17998073728	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
59	买买提·买买提	43	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198305221437	17690087305	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
60	买买提·买买提	51	伯西热克镇	坎特伊其村	653126197303051411	15569570000	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
61	买买提·买买提	28	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199810031575	16689914665	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
62	买买提·买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199302181411	15099023499	混凝土工	混凝土工	脱贫人口	是	否
63	买买提·买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199312061413	18209884944	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
64	买买提·买买提	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199101031411	18699813610	普工	普工	农村低收入人口	是	否
65	买买提·买买提	29	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199710061435	17590304228	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
66	买买提·买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199308201479	17309982211	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
67	买买提·买买提	30	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199006071435	16689912538	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
68	买买提·买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199302121419	17881088964	混凝土工	混凝土工	脱贫人口	是	否
69	买买提·买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199302201419	19399406650	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
70	买买提·买买提	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199105201500	16690008313	普工	普工	脱贫人口	是	否
71	买买提·买买提	38	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198807041436	19312002949	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
72	买买提·买买提	49	伯西热克镇	坎特伊其村	653126197712201439	18609014233	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
73	买买提·买买提	31	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199501201438	1556958400	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
74	买买提·买买提	32	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199104021415	17609498800	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
75	买买提·买买提	33	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199301061595	18609981578	混凝土工	混凝土工	农村低收入人口	是	否
76	买买提·买买提	46	伯西热克镇	坎特伊其村	653126198001031471	18699817257	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否
77	买买提·买买提	27	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199902101411	15891886322	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
78	买买提·买买提	37	伯西热克镇	坎特伊其村	653126199308051472	14657511350	砼工	砼工	农村低收入人口	是	否

附件											
叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目拟用工人名单											
填表人:					审核人(加盖公章):						
序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别	备注	
										是否有就业意愿	是否是残疾人
79	私力提·加马力	61	伯西热克镇	亚博依村	653126196505141166	19399161306	杂务工	杂务工	返乡农民工	是	否
80	阿力木江·依米提	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199801131531	17590388583	模板工	模板工	返乡农民工	是	否
81	买买提·依沙克	46	伯西热克镇	亚博依村	653126198008221430	13579338463	机械操作工	机械操作工	脱贫人口	是	否
82	阿布都热合力·依沙克	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199806101454	13779819096	混凝土工	混凝土工	农村低收入人口	是	否
83	阿布都热合力·托合提玉苏甫	49	伯西热克镇	亚博依村	653126197706151412	13239983554	杂工	杂工	返乡农民工	是	否
84	玉苏甫艾合麦提·叶提玉苏甫	32	伯西热克镇	亚博依村	653126199402101431	19914383262	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
85	阿不力克木·依依提	36	伯西热克镇	亚博依村	653126199008201477	17619005326	杂务工	杂务工	返乡农民工	是	否
86	阿布都热合曼·阿吾提	27	伯西热克镇	亚博依村	65312619990209141X	17609887536	模板工	模板工	农村低收入人口	是	否
87	阿布都拉·努尔买买提	42	伯西热克镇	亚博依村	653126198106171555	13579320659	机械操作工	机械操作工	城镇失业人员	是	否
88	托合提买买提·叶提玉苏甫	34	伯西热克镇	亚博依村	653126199205101491	17619011804	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
89	叶提买买提·阿木丁	42	伯西热克镇	亚博依村	653126198101091433	13899138465	混凝土工	混凝土工	脱贫人口	是	否
90	买买提买买提·买买提	27	伯西热克镇	亚博依村	653126199904081418	17670576038	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
91	买买提买买提·依沙克	50	伯西热克镇	亚博依村	653126197603031413	1999297383	杂工	杂工	农村低收入人口	是	否
92	阿力木·托合提玉苏甫	47	伯西热克镇	亚博依村	653126197903061416	17690012710	普工	普工	返乡农民工	是	否
93	买买提买买提·买买提买买提	36	伯西热克镇	亚博依村	653126199004201437	13779841270	杂务工	杂务工	返乡农民工	是	否
94	买买提买买提·买买提	40	伯西热克镇	亚博依村	653126198501161416	15599919561	模板工	模板工	脱贫人口	是	否
95	阿布都热合曼·买买提	36	伯西热克镇	亚博依村	653126199003251459	16999239448	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
96	阿布都热合曼·买买提	41	伯西热克镇	亚博依村	653126198508221410	19690001302	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
97	阿不力克木·买买提买买提	25	伯西热克镇	亚博依村	653126200109051418	15509490600	运输司机	运输司机	城镇失业人员	是	否
98	买买提买买提·买买提买买提	54	伯西热克镇	亚博依村	653126197209151454	17690053310	运输司机	运输司机	农村低收入人口	是	否
99	依力沙木·买买提买买提	39	伯西热克镇	亚博依村	653126198707141413	13319985048	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
100	阿布都热合曼·买买提买买提	22	伯西热克镇	亚博依村	653126200410014431	17699558719	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
101	买买提买买提·买买提	38	伯西热克镇	亚博依村	653126198802011430	17619042090	杂工	杂工	农村低收入人口	是	否
102	阿不力克木·买买提	36	伯西热克镇	亚博依村	653126199001215558	13579338415	运输司机	运输司机	城镇失业人员	是	否
103	阿布都买买提·买买提买买提	31	伯西热克镇	亚博依村	653126199511251535	18594280716	杂务工	杂务工	返乡农民工	是	否
104	买买提买买提·买买提	34	伯西热克镇	亚博依村	653126199205051455	16699827003	模板工	模板工	返乡农民工	是	否
105	阿力木·买买提	41	伯西热克镇	亚博依村	653126198510101434	186900574377	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
106	吉乃提·阿布都热合曼	40	伯西热克镇	亚博依村	653126198608101410	17599600772	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
107	阿布都买买提·买买提	44	伯西热克镇	亚博依村	653126199207101474	18119526680	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
108	阿布都买买提·买买提	49	伯西热克镇	亚博依村	653126197711101436	13565652811	杂工	杂工	返乡农民工	是	否
109	阿布都热合曼·买买提买买提	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199805011453	16699872545	运输司机	运输司机	返乡农民工	是	否
110	阿布都买买提·买买提	35	伯西热克镇	亚博依村	653126199109131412	13899191251	杂务工	杂务工	农村低收入人口	是	否
111	买买提买买提·买买提	32	伯西热克镇	亚博依村	653126199407081468	13999614775	模板工	模板工	返乡农民工	是	否
112	买买提买买提·买买提买买提	41	伯西热克镇	亚博依村	653126198508101478	17599422006	机械操作工	机械操作工	城镇失业人员	是	否
113	买买提买买提·买买提买买提	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199812041419	13579071071	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
114	买买提买买提·买买提买买提	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199607101413	13479872802	杂工	杂工	返乡农民工	是	否
115	阿布都买买提·买买提买买提	39	伯西热克镇	亚博依村	653126198711101457	18699872657	杂务工	杂务工	返乡农民工	是	否
116	阿力木·买买提	25	伯西热克镇	亚博依村	653126200102181439	15026113521	杂务工	杂务工	农村低收入人口	是	否
117	买买提买买提·阿布都热合曼	27	伯西热克镇	亚博依村	653126199908151559	13847050921	杂工	杂工	城镇失业人员	是	否

附件

叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目拟用工人员名单

填表人： _____ 审核人（加盖公章）： _____

序号	姓名	年龄	所在乡镇	所在村组	身份证号	手机号	劳动技能	拟从事工种	人员类别	备注	
										是否有就业意愿	是否是残疾人
118	阿布都依木·阿布都托尔	56	伯西热克镇	亚博依村	653126197008141479	13899144938	机械操作工	机械操作工	返乡农民工	是	否
119	阿布都合曼·阿塔拜巴	41	伯西热克镇	亚博依村	653126198506151439	13579090780	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
120	阿娜力·依明	30	伯西热克镇	亚博依村	653126199605101554	17899263510	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
121	托合提艾散·艾合麦提	48	伯西热克镇	亚博依村	65312619780510147X	19690110446	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
122	赛麦提叶尔森·努尔麦提	45	伯西热克镇	亚博依村	653126198104104417	19609980061	普工	普工	返乡农民工	是	否
123	买买提艾力·艾麦提	43	伯西热克镇	亚博依村	653126198303301417	13279893665	油漆工	油漆工	农村低收入人口	是	否
124	布合阿里·阿布都托尔	42	伯西热克镇	亚博依村	653126198102161421	17890060157	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否
125	祖力夏提·阿依尔提	28	伯西热克镇	亚博依村	653126199808051411	19527232587	砼工	砼工	城镇相类失业人员	是	否
126	赛麦提艾力·赛麦提叶尔森	35	伯西热克镇	亚博依村	653126199102011450	18699857302	机械操作工	机械操作工	农村低收入人口	是	否
127	努尔克衣提·艾麦提	58	伯西热克镇	亚博依村	653126196803101455	18999552033	混凝土工	混凝土工	返乡农民工	是	否
128	木拜代斯·托合提艾散	32	伯西热克镇	亚博依村	653126199402061433	17699142241	砼工	砼工	返乡农民工	是	否
129	托合提艾散·赛提叶尔森	51	伯西热克镇	亚博依村	65312619731013141X	13199733030	普工	普工	农村低收入人口	是	否
130	阿布都西比尔·巴和提	29	伯西热克镇	亚博依村	653126199707191415	19316423223	勤杂工	勤杂工	返乡农民工	是	否

附件 6 公益性岗位资金承诺函

叶城县伯西热克镇人民政府

关于叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中 中央财政以工代赈项目公益性岗位资金承诺函

叶城县发展和改革委员会:

为做好叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目,切实让项目发挥效益,伯西热克镇将增设 2 个公益性岗位,主要负责道路安全巡视和道路清理垃圾等工作,工资为 1800 元/月,每年共计发放工资共计 43200 元,共计发放 3 年;工资来源:集体收入支出和村后续产业扶持收益资金中列支。(注:不得动用该项目以工代赈建设资金)由伯西热克镇人民政府负责监管,具体如下:

负责领导:李祥

职务:伯西热克镇常务副镇长

联系电话:15770121880

特此承诺!

叶城县伯西热克镇人民政府

2026 年 1 月 7 日



2024年村集体收入情况表

序号	村名	村集体收入			备注
		合计	经营性	非经营性	
1	布克松博依(1)村	19.08	8.6	10.48	
2	塔热木巴格(2)村	18.35	7.05	11.3	
3	坎特依其(3)村	10.36	8.52	1.84	
4	亚博依(4)村	17.26	9.66	7.6	
5	斯也克(5)村	41.1	6.76	34.34	
6	色格孜勒克博依(12)村	42	3.9	38.1	



2025年村集体收入情况表

序号	村名	村集体收入			备注
		合计	经营性	非经营性	
1	布克松博依(1)村	25.92	7.3	18.62	
2	塔热木巴格(2)村	40	5.4	34.6	
3	坎特依其(3)村	19.74	2.59	17.15	
4	亚博依(4)村	23.8	16.4	7.4	
5	斯也克(5)村	57.27	8.06	49.21	
6	色格孜勒克博依(12)村	50	4.4	45.6	



附件 7 开工情况说明

叶城县伯西热克镇人民政府

关于叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目按期开工的承诺函

我镇承诺叶城县伯西热克镇 2026 年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目，项目投资下达后立即执行，能够按期年内开工建设，并形成实物工作量，如果今年不开工，同意取消明年项目申报。

特此承诺！

叶城县伯西热克镇人民政府

2026 年 1 月 10 日



附件 8 项目批复

叶城县发展和改革委员会文件

叶发改农经〔2026〕15号

关于叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造 中央财政以工代赈项目实施方案的批复

伯西热克镇人民政府：

你单位《关于叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目实施方案批复的请示》及审查报告、行业查意见等相关附件已收悉。经研究，现批复如下：

一、项目名称：叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目

二、项目代码：2602-653126-04-01-373338

三、建设地点：叶城县伯西热克镇

四、建设内容及规模：修补破损十字路口，修补硬化面积约7000平方米，扩宽十字和丁字路口道路，拓宽约0.5~2m，拓宽硬化面积约15000平方米，并配套相关附属工程。

五、建设年限：2026年

六、工程投资概算及资金来源：项目总投资395万元，其中，中央财政以工代赈资金365万元，县财政自筹资金30万元。

七、项目法人单位：叶城县伯西热克镇人民政府，负责项目的组织实施和日常管理。

八、项目行业监管单位：叶城县发展和改革委员会，负责项目的行业监管、现场核查和监督检查。

九、有关要求：

1、请严格按照实施方案批复的项目名称、建设地点、建设内容和规模、工程的总体布置及设计内容进行建设，严禁未经批准擅自变更建设内容、更改建设规模和投资规模，不得新增政府债务或隐性债务。严格落实安全生产责任制，相关技术标准、施工流程及现行规范要满足国家和自治区有关技术、消防、节能、安全和环保要求。

2、严格按照《国家以工代赈管理办法》《自治区以工代赈管理实施细则》等相关规定，按照“能用人工尽量不使用机械，能用当地群众尽量不使用专业施工队伍”的要求，加强当地群众务工组织，及时足额发放劳务报酬。在项目招标文件和工程施工合同、监理合同中，要明确有关以工代赈劳务报酬章节条款，要求施工单位必须组织好项目所在地群众参与工程建设。本项目计划带动当地群众100人，开展技能培训100人，劳务报酬发放总额150万元以上，劳务报酬发放占比不低于中央资金的41.10%，并尽可能提高劳务报酬发放比例。劳务报酬通过“新薪通”平台统一发放，劳务报酬发放应当公开、足额、及时，严禁克扣、拖欠，劳务报酬发放档案信息要规范真实、有据可查，要长期保存劳务报酬发放档案。本

项目采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”模式实施，设置公益性岗位2个，持续3年，公益性岗位工资按每月1800元/人，每年共计发放工资43200，要切实发挥项目赈济作用，促进当地群众就地就近就业增收。

该项目实施方案已达到初步设计深度要求，所提出的概算科学合理，不再审批项目初步设计。望接此批复后，请尽快按照基本建设程序，抓紧办理项目开工前的相关审批手续，争取早日开工建设。并做好项目招投标、工程质量、财务账目、劳务报酬发放等环节的档案管理工作。严格遵守项目法人责任制、招投标制、项目监理制、合同管理制和竣工验收制的有关要求，确保如期完成项目建设任务，尽早发挥投资效益。

附件：1.审批部门核准意见

2.叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目。

叶城县发展和改革委员会

2026年2月14日

抄报：本委领导

抄送：县交通局、生态环境局、自然资源局、审计局

叶城县发展和改革委员会办公室

2026年2月11日印

共印5份

附件1

审批部门核准意见

项目名称：叶城县伯西热克镇2026年交通基础设施提升改造中央财政以工代赈项目

工程内容	不采取招标方式			
	竞争性谈判	竞争性磋商	村民自建	委托
勘察				√
实施方案				√
施工图设计				√
建安工程		√		
监理				√
其他等				√

审批部门核准意见说明：
核准。

