

伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村  
2026 年农村道路以工代赈项目  
磋商文件

项目编号：XJRB-[JSCG-CS]2026-03

第一册

采 购 人：伽师县卧里托格拉克镇人民政府（盖章）

代理机构：新疆润标工程勘察设计院有限公司（盖章）

联 系 人：张飞 联系电话：13919745204

2026年6月

# 目录

第 1 章	供应商须知 .....	2
一	总 则.....	2
	1.采购人、采购代理机构及供应商 .....	2
	2.资金来源 .....	3
	3.磋商费用 .....	3
	4.适用法律 .....	3
二	磋商文件 .....	3
	5.磋商文件构成 .....	3
	6.磋商文件的澄清与修改 .....	4
三	响应文件的编制 .....	4
四	响应文件的递交 .....	6
五	磋商开启及评审 .....	7
六	确定成交 .....	11
第 2 章	响应文件格式 .....	19
	1、开标一览表 .....	20
	2、磋商申请 .....	21
	3、法定代表人身份证明 .....	23
	4、磋商保证金 .....	25
	5、项目管理机构 .....	26
	6、资格审查资料 .....	29
	7、中小企业声明函 .....	33
	8、其他需要提供的资料 .....	35
第 3 章	磋商邀请 .....	39
第 4 章	供应商须知资料表 .....	43
第 5 章	采购需求 .....	48
第 6 章	评标方法和标准 .....	49
第 7 章	政府采购合同 .....	66

# 第1章 供应商须知

## 一、总 则

### 1. 采购人、采购代理机构及供应商

1.1 采购人：是指依法开展政府采购活动的国家机关、事业单位、团体组织。本项目的采购人见供应商须知资料表。

1.2 采购代理机构：是指集中采购机构或从事采购代理业务的社会中介机构。本项目的采购代理机构见供应商须知资料表。

1.3 供应商：是指向采购人提供货物、工程或者服务的法人、非法人组织或者自然人。本项目的供应商须满足以下条件：

1.3.1 在中华人民共和国境内注册，能够独立承担民事责任，有生产或供应能力的本国供应商。

1.3.2 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条关于供应商条件的规定，遵守本项目采购人本级和上级财政部门政府采购的有关规定。

1.3.3 以采购代理机构认可的方式获得了本项目的竞争性磋商文件。

1.3.4 符合供应商须知资料表中规定的其他要求。

1.3.5 若供应商须知资料表中写明专门面向中小企业采购的，如供应商为非中小企业，其磋商将被认定为**磋商无效**。

1.4 如供应商须知资料表中允许联合体磋商，对联合体规定如下：

1.4.1 两个以上供应商可以组成一个磋商联合体，以一个供应商的身份磋商。

1.4.2 联合体各方均应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。

1.4.3 采购人根据采购项目对供应商的特殊要求，联合体中至少应当有一方符合相关规定。

1.4.4 联合体各方应签订共同磋商协议，明确约定联合体各方承担的工作和相应的责任，并将共同磋商协议连同作为磋商文件第一部分的内容提交。

1.4.5 大中型企业、其他自然人、法人或者非法人组织与小型、微型企业组成联合体共同参加磋商，共同磋商协议中应写明小型、微型企业的协议合同金额占到共同磋商协议磋商总金额的比例。

1.4.6 联合体中有同类资质的供应商按照联合体分工承担相同工作的，按照较低的资质等级确定联合体的资质等级。

1.4.7 以联合体形式参加政府采购活动的，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加本项目磋商，否则相关磋商将被认定为磋商无效。

1.4.8 对联合体投标的其他资格要求见供应商须知资料表。

1.5 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，其相关磋商将被认定为磋商无效。

1.6 为本项目提供过整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等要求的供应商，不得再参加本项目上述服务以外的其他采购活动。否则其磋商将被认定为磋商无效。

1.7 供应商在磋商过程中不得向采购人提供、给予任何有价值的物品，影响其正常决策行为。一经发现，其将被认定为磋商无效。

## **2. 资金来源**

2.1 本项目的采购人已获得足以支付本次招标后所签订的合同项下的资金（包括财政性资金和本项目采购中无法与财政性资金分割的非财政性资金）。

2.2 项目预算金额和分项或分包最高限价见供应商须知资料表。

2.3 供应商报价超过竞争性磋商文件规定的预算金额或者分项、分包最高限价的，其投标将被认定为投标无效。

## **3. 磋商费用**

不论磋商的结果如何，供应商应承担所有与准备和参加磋商有关的费用。

## **4. 适用法律**

本项目采购人、采购代理机构、供应商、评标委员会的相关行为均受《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法（财库〔2014〕214号）及本项目本级和上级财政部门政府采购有关规定的约束，其权利受到上述法律法规的保护。

# **二 竞争性磋商文件**

## **5. 竞争性磋商文件构成**

5.1 竞争性磋商文件分为三册共7章，内容如下：

- 第 1 章 供应商须知
- 第 2 章 响应性文件格式
- 第 3 章 磋商公告
- 第 4 章 供应商须知资料表
- 第 5 章 采购需求
- 第 6 章 评标方法和标准
- 第 7 章 合同格式文本

5.2 如本文件的前后内容不一致，以最后描述为准。

5.3 供应商应认真阅读竞争性磋商文件所有的事项、格式、条款和技术规范等。如供应商没有按照竞争性磋商文件要求提交全部资料，或者响应性文件没有对竞争性磋商文件在各方面都做出实质性响应，可能导致其投标被认定为投标无效。

## **6. 竞争性磋商文件的澄清与修改**

6.1 为了保证对竞争性磋商文件的澄清和修改满足法律的时限要求，提交首次响应文件截止之日前，采购人、采购代理机构或者磋商小组可以对已发出的磋商文件进行必要的澄清或者修改，澄清或者修改的内容作为磋商文件的组成部分。澄清或者修改的内容可能影响响应文件编制的，采购人、采购代理机构应当在提交首次响应文件截止时间至少 5 日前，以书面形式通知所有获取磋商文件的供应商；不足 5 日的，采购人、采购代理机构应当顺延提交首次响应文件截止时间。

6.2 采购人可主动地或在解答供应商提出的澄清问题时对竞争性磋商文件澄清或修改。采购代理机构将以发布澄清（更正）公告的方式，澄清或修改竞争性磋商文件，澄清或修改内容作为竞争性磋商文件的组成部分。

6.3 澄清或者修改的内容可能影响响应性文件编制的，采购代理机构将以书面形式通知所有购买竞争性磋商文件的潜在供应商，并对其具有约束力。供应商在收到上述通知后，应及时向采购代理机构回函确认。

## **7. 投标截止时间的顺延**

为使供应商准备投标时有足够的时间对竞争性磋商文件的澄清或者修改部分进行研究，采购人将依法决定是否顺延投标截止时间。

### 三 响应性文件的编制

#### 8. 投标范围及响应性文件中标准和计量单位的使用

8.1 项目有分包的，供应商可对竞争性磋商文件其中一个或几个分包进行投标，除非在供应商须知资料表中另有规定。

8.2 供应商应当对所投分包竞争性磋商文件中“工程需求”所列的所有工程内容进行投标，如仅响应分包中的部分内容，其投标将被认定为投标无效。

8.3 无论竞争性磋商文件第5章工程需求中是否要求，供应商所投工程均应符合国家强制性标准。

8.4 除竞争性磋商文件中有特殊要求外，响应性文件中所使用的计量单位，应采用中华人民共和国法定计量单位。

#### 9. 响应性文件构成

9.1 供应商应完整地按竞争性磋商文件提供的响应性文件格式及要求编写响应性文件，响应性文件应包括“开标一览表及资格证明文件”和“商务及技术文件”两部分，两部分合订成册。

9.2 上述文件应按照竞争性磋商文件规定的格式填写、签署和盖章。

10. 证明投标标的的合格性和符合竞争性磋商文件规定的响应文件

10.1 供应商应提交证明文件，证明其投标内容符合竞争性磋商文件规定。该证明文件是响应性文件的一部分。

10.2 前款所述的证明文件，可以是文字资料、图纸和数据。

#### 11. 投标报价

11.1 所有投标均以人民币报价。供应商的投标报价应遵守《中华人民共和国价格法》。同时，根据《中华人民共和国政府采购法》第二条的规定，为保证公平竞争，如有主体投标标的的赠与行为，其投标将被认定为投标无效。

11.2 供应商应在投标分项报价表上标明分项服务的价格（如适用）和总价，并由法定代表人或其委托代理人签署。

11.3 采购人不接受具有附加条件的报价。

11.4 供应商所报的各分项投标报价在合同履行过程中是固定不变的，不得以任何理由予以变更。任何包含价格调整要求的投标，将被认定为投标无效。

11.5 竞争性磋商共有两次报价，二次报价为最终报价，磋商小组所有成员

集中与单一供应商分别进行磋商, 并给予所有参加磋商的供应商平等的商机, 磋商小组要求所有实质性响应的供应商在规定时间内提交最后报价, 最后报价是供应商响应文件的有效组成部分, 经磋商确定最终采购需求和提交最后报价的供应商后, 由磋商小组采用综合评分法对提交最后报价的供应商的响应文件和最后报价进行综合评分。磋商小组应当从质量和服务均能满足采购文件实质性响应要求的供应商中, 按照综合评分由高到低的顺序提出成交候选人, 并编写评审报告。

## 12. 磋商保证金

12.1 供应商应提交供应商须知资料表中规定的磋商保证金, 并作为其投标的一部分。

12.2 供应商存在下列情形的, 磋商保证金不予退还:

- (1) 在投标有效期内, 撤销投标的;
- (2) 中标后不按本须知第 30 条的规定与采购人签订合同的;
- (3) 中标后不按本须知第 31 条的规定提交履约保证金的;
- (4) 中标后不按本须知第 32 条的规定缴纳中标服务费的;
- (5) 存在其他违法违规行为的。

12.3 政府采购信用担保试点范围内的项目, 接受符合财政部门规定的政府采购投标担保函原件。

12.4 供应商未按本须知第 12.1 和 12.3 条规定提交磋商保证金的, 其投标将被认定为投标无效。

12.4.1 采用电汇形式的, 一般可以实时入账;

12.4.2 采用支票形式的, 供应商则应充分考虑支票入账时间, 以确保磋商保证金能按时进入指定账户。根据银行信息交换和付款时间, 支票从递交至实际入账一般需要 4-5 个工作日。如供应商未及时提交支票或支票不符合银行委托收款要求 (如污损、折叠、胶装等), 导致磋商保证金不能按时进入指定账户的, 将按照竞争性磋商文件的第 22.2 条相关规定处理。

12.5 联合体投标的, 可以由联合体中的一方或者共同提交磋商保证金。以一方名义提交磋商保证金的, 对联合体各方均具有约束力。

12.6 磋商保证金的退还

12.6.1 中标人应在与采购人签订合同之日起5个工作日内，及时联系磋商保证金收受机构办理磋商保证金无息退还手续。

12.6.2 未中标供应商的磋商保证金将在中标通知书发出之日暨中标结果公告公布之日起5个工作日内无息退还。供应商及时联系磋商保证金收受机构办理退还磋商保证金手续。

12.6.3 政府采购投标担保函不予退回。

12.7 因供应商自身原因导致无法及时退还的，采购人或采购代理机构将不承担相应责任。

### 13. 投标有效期

13.1 投标应在供应商须知资料表中规定时间内保持有效。投标有效期不满足要求的投标，其投标将被认定为投标无效。

13.2 为保证有充分时间签订合同，采购人或采购代理机构可根据实际情况，在原投标有效期截止之前，要求供应商延长响应性文件的有效期。接受该要求的供应商将不会被要求和允许修正其投标，且本须知中有关磋商保证金的要求须在延长的有效期内继续有效。供应商可以拒绝延长投标有效期的要求，其磋商保证金将及时按规定无息退还。上述要求和答复都应以书面形式提交。

### 14. 响应性文件的签署及规定

14.1 投标人应按投标人须知资料表中的规定，准备和上传投标文件资格证明文件、商务和技术文件加密电子投标文件。

14.2 投标文件需使用CA加密设备通过政采云电子投标客户端制作投标文件，并由投标人的法定代表人或经其正式委托代理人按招标文件规定在投标文件上电子签章。委托代理人须持有书面的“法定代表人授权委托书”（投标文件格式二），并将其附在投标文件中。

14.3 开标完成后，如采购人需要提供纸质版投标文件，投标人应按照招标人要求提供相应份数的纸质投标文件，纸质版投标文件应与电子版投标文件一致，纸质投标文件采用双面打印、不可拆装的胶订方式装订。

## 四 响应性文件的递交

### 15. 响应性文件的密封和标记

15.1 为方便评审及进行资格审查，供应商须在响应截止时间前完成在系统上递交电子响应文件。供应商的电子响应文件是经过CA证书加密后上传提

交的，任何单位或个人均无法在响应截止时间(即开标时间)之前查看或篡改，不存在泄密风险。(严格按照政采云电子投标流程制作并上传电子响应文件)。

## 16. 投标截止

16.1 供应商应在磋商文件中规定的截止时间前，将电子响应文件上传到政采云平台。解密时间 30 分钟，逾期未解密的视为响应无效。

16.2 采购人和采购代理机构有权按本须知的规定，延迟投标截止时间。在此情况下，采购人、采购代理机构和投标人受投标截止时间制约的所有权利和义务均应延长至新的截止时间。

16.3 采购人和采购代理机构将拒绝接收在投标截止时间后送达的投标文件。

## 17. 响应性文件的接收、修改与撤回

17.1 在投标截止时间后投标人将无法上传投标文件。

17.2 上传投标文件以后，在投标截止时间前投标人可随时进行修改或撤回投标文件。

17.3 在投标截止时间之后，采购人和采购代理机构不接受投标人主动对其投标文件做任何修改。

17.4 采购人和采购代理机构对所接收电子投标文件概不退回。

## 五 开标及评标

### 18. 开标

18.1 采购人和采购代理机构将按投标人须知资料表中规定的开标时间和地点组织公开开标。

18.2 在线签收投标文件，投标人不足 3 家的，不得开标。

18.3 投标人解密投标文件，解密时长为 30 分钟，供应商应使用与加密时使用的同一把 CA 锁进行解密操作，如出现非供应商自身原因造成的无法解密，由采购代理机构使用备用投标文件进行解密操作。

18.4 组织评审委员会以不记名投票的形式选定评审委员会主任，并宣读评标会纪律，对评标委员会进行通讯工具管制及宣读相关法律法规。

18.5 由代理公司工作人员开启报价文件并由供应商代表在线 CA 签字确认，报价确认时段限制为 30 分钟，由评审委员会进行报价评审及政策价格认定。

18.6 采购代理机构将对开标过程进行记录，由参加开标的相关工作人员

签字确认，并存档备查。

18.7 投标人代表对开标过程和开标记录有疑义，以及认为采购人、采购代理机构相关工作人员有需要回避的情形的，应当场提出询问或者回避申请。

18.8 电子开标的相关注意事项：

18.8.1 本项目为电子招投标，供应商需要使用 CA 加密设备，凡参加本项目可自主通过新疆 CA 申领渠道“新疆政务通”申请政采云平台可使用的 CA 设备。

18.8.2 本项目实行网上投标，采用电子投标文件(供应商须使用 CA 加密设备通过政采云电子投标客户端制作投标文件)。若供应商参与投标，自行承担投标一切费用。

18.8.3 各供应商应在开标前确保成为新疆维吾尔自治区政府采购网正式注册入库供应商，并完成 CA 数字证书申领。因未注册入库、未办理 CA 数字证书等原因造成无法投标或投标失败等后果由供应商自行承担。

18.8.4 供应商将政采云电子交易客户端下载、安装完成后，可通过账号密码或 CA 登录客户端进行投标文件制作。在使用政采云投标客户端时，建议使用 WIN7 及以上操作系统。客户端请至新疆政府采购网 (<http://www.ccgp-xinjiang.gov.cn/>) 下载专区查看，如有问题可拨打政采云客户服务热线 95763 进行咨询。

18.8.5 供应商在开标时须使用制作加密电子投标文件所使用的 CA 锁及电脑，电脑须提前配置好浏览器（建议使用谷歌浏览器），以便开标时解锁。

18.8.6 投标保证金缴纳及确认时间：凡拟参加本次招标项目的供应商，必须在开标前将投标保证金汇入指定账户。投标保证金汇款凭证上用途栏应注明：招标项目名称+标项号+投标保证金。

18.8.7 供应商对不见面开评标系统的技术操作咨询，可通过 <https://edu.zcygov.cn/luban/xinjiang-e-biding> 自助查询，也可在政采云帮助中心常见问题解答和操作流程讲解视频中自助查询，网址为：<https://service.zcygov.cn/#/help>，“项目采购”—“操作流程-电子招投标”—“政府采购项目电子交易管理操作指南-供应商”版面获取操作指南，同时对自助查询无法解决的问题可通过钉钉群及政采云在线客服获取服务支持。供应

商钉钉群号：政采云新疆供应商服务 1 号群：30349928（如已加入 1-11 群，无需重复加入，十一个群联动直播），钉钉工具软件具有回放功能，直播培训结束后可在钉钉群中回放观看学习。

18.8.8 政采云线上获取招标文件方法：供应商登陆政采云平台 <http://www.zcygov.cn/>，在线申请获取采购文件（登录政府采购云平台 → 项目采购 → 获取采购文件 → 申请，审核通过后可下载招标文件，如有操作性问题，可与政采云在线客服进行咨询，咨询电话：95763）

## 19. 资格审查及组建评标委员会

19.1 采购人或采购代理机构依据法律法规和竞争性磋商文件中规定的内容，对供应商的资格进行审查。未通过资格审查的供应商不进入评标；进入评标的供应商不足 3 家的，不得评标。

19.2 采购人或采购代理机构将在投标截止后 1 小时的期间内查询供应商的信用记录。供应商存在不良信用记录的，其投标将被认定为投标无效。

19.2.1 不良信用记录指：根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125 号）的要求，凡拟参加本次招标项目的供应商，如在“信用中国（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）”网站（被列入失信被执行人、重大税收违法失信主体、“中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn/search/cr/](http://www.ccgp.gov.cn/search/cr/)）”网站严重违法失信行为记录名单的（尚在处罚期内的），将拒绝其参加本次招标活动；以联合体形式参加投标的，联合体任何成员存在以上不良信用记录的，联合体投标将被认定为投标无效。

19.2.2 查询及记录方式：采购人或采购代理机构经办人将查询网页打印、签字并存档备查。供应商不良信用记录以采购人或采购代理机构查询结果为准。

在本竞争性磋商文件规定的查询时间之后，网站信息发生的任何变更均不再作为评标依据。

供应商自行提供的与网站信息不一致的其他证明材料亦不作为资格审查的依据。

19.3 按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法（财库〔2014〕214 号）及本项目本级和上级财政部门的有关规定依法组建的评标委员会，负责本项目评标工作。本项目磋商小组由政府采购专家库专家及采购人代表共 5 人组

成。

## 20. 响应性文件的符合性审查与澄清

20.1 符合性审查是指依据竞争性磋商文件的规定，从响应性文件的有效性和完整性对竞争性磋商文件的响应程度进行审查，以确定是否对竞争性磋商文件的实质性要求做出响应。

### 20.2 响应性文件的澄清

20.2.1 在评标期间，评标委员会将以书面方式要求供应商对其响应性文件中含义不明确、对同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，以及评标委员会认为供应商的报价明显低于其他通过符合性检查供应商的报价，有可能影响履约的情况作必要的澄清、说明或补正。供应商澄清、说明或补正。应在评标委员会规定的时间内以书面方式进行，并不得超出响应性文件范围或者改变响应性文件的实质性内容。

20.2.2 供应商的澄清、说明或补正将作为响应性文件的一部分。

20.3 响应性文件报价出现前后不一致的，按照下列规定修正：

（一）响应性文件中开标一览表（报价表）内容与响应性文件中相应内容不一致的，以开标一览表（报价表）为准；

（二）大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准；

（三）单价金额小数点或者百分比有明显错位的，以开标一览表的总价为准，并修改单价；

（四）总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准。

同时出现两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正。修正后的报价按照第 20.2 条的规定经供应商确认后产生约束力，供应商不确认的，将被认定为投标无效。

对不同文字文本响应性文件的解释发生异议的，以中文文本为准。

20.4 供应商为提供服务所伴随投标的产品如被列入财政部与国家主管部门颁发的节能产品目录或环境标志产品目录或无线局域网产品目录，应提供相关证明，在评标时予以优先采购，具体优先采购办法见第 6 章评标方法和标准。

## 21. 投标偏离

评标委员会可以接受响应性文件中不构成实质性偏离的不正规或不一致。

## 22. 投标无效

22.1 在比较与评价之前，根据本须知的规定，评标委员会要审查每份响应性文件是否实质上响应了竞争性磋商文件的要求。实质上响应的投标应该是与竞争性磋商文件要求的全部条款、条件和规格相符，没有重大偏离的投标。对关键条款的偏离，将被认定为投标无效。供应商不得通过修正或撤销不符合要求的偏离从而使其投标成为实质上响应的投标。

评标委员会决定投标的响应性只根据竞争性磋商文件要求、响应性文件内容及财政主管部门指定相关信息发布媒体。

**22.2 如发现下列情况之一的，其投标将被认定为投标无效：（以下情形应当在竞争性磋商文件中规定，并以醒目的方式标明）**

- （1）未按竞争性磋商文件规定的形式和金额提交磋商保证金的；
- （2）未按照竞争性磋商文件规定要求签署、盖章的；
- （3）未满足竞争性磋商文件中技术条款的实质性要求；
- （4）与其他供应商串通投标，或者与采购人串通投标；
- （5）属于竞争性磋商文件规定的其他投标无效情形；
- （6）评标委员会认为供应商的报价明显低于其他通过符合性检查供应商的报价，有可能影响履约的，且供应商未按照规定证明其报价合理性的；
- （7）响应性文件含有采购人不能接受的附加条件的；
- （8）不符合法规和竞争性磋商文件中规定的其他实质性要求的。

## 23. 比较与评价

23.1 经符合性审查合格的响应性文件，评标委员会将根据竞争性磋商文件确定的评标方法和标准，对其技术部分和商务部分作进一步的比较和评价。磋商小组各成员应当独立对每个有效响应的文件进行评价、打分，然后汇总每个供应商每项评分因素的得分。

23.2 评标严格按照竞争性磋商文件的要求和条件进行。根据实际情况，在供应商须知资料表中规定采用下列一种评标方法，详细评标标准见竞争性磋商文件第六章：

**综合评分法**，是指响应性文件满足竞争性磋商文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为中标候选人的评标方法。

本项目采用招标方式：竞争性磋商，评分方法：综合评分法

竞争性磋商共有两次报价，二次报价为最终报价，磋商小组所有成员集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会，磋商小组要求所有实质性响应的供应商在规定时间内提交最后报价，最后报价是供应商响应文件的有效组成部分，经磋商确定最终采购需求和提交最后报价的供应商后，由磋商小组采用综合评分法对提交最后报价的供应商的响应文件和最后报价进行综合评分。磋商小组各成员应当独立对每个有效响应的文件进行评价打分，汇总每个供应商每项评分因素的得分。磋商小组应当从质量和服务均能满足采购文件实质性响应要求的供应商中，按照综合评分由高到低的顺序提出成交候选人，并编写评审报告，将结果通知所有参加磋商的未成交的供应商；

23.3 根据《关于落实好政府采购支持中小企业发展的通知》（新财购〔2022〕22号）的规定，对满足价格扣除条件且在响应文件中提交了《供应商企业类型声明函》或省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件及中小企业出具的证明文件的供应商实行/价格扣除制度，用扣除后的价格参与价格因素评审。具体办法详见招标文件第6章。

## 24. 废标

出现下列情形之一，将导致项目废标：

- （1）符合专业条件的供应商或者对竞争性磋商文件做实质性响应的供应商不足三家；
- （2）出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- （3）供应商的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；
- （4）因重大变故，采购任务取消的。

## 25. 保密原则

25.1 评标将在严格保密的情况下进行。

25.2 政府采购评审专家应当遵守评审工作纪律，不得泄露评审文件、评审情况和评审中获悉的商业秘密。

## 六、确定中标

### 26. 中标候选人的确定原则及标准

除第 28 条规定外，对实质上响应竞争性磋商文件的供应商按下列方法进行排序，确定中标候选人：

采用综合评分法的，评标结果按评审后得分由高到低顺序排列。得分相同的，按修正和扣除后的投标报价由低到高顺序排列。得分与投标报价均相同的处理方式详见竞争性磋商文件第 6 章。

### 27. 确定中标候选人和中标人

评标委员会将根据评标标准，按供应商须知资料表中规定数量推荐中标候选人；磋商小组应当根据综合评分情况，按照评审得分由高到低顺序推荐 3 名以上成交候选供应商或根据采购人的委托，直接确定中标人。

### 28. 采购任务取消

因重大变故采购任务取消时，采购人有权拒绝任何供应商中标，且对受影响的供应商不承担任何责任。

### 29. 中标通知书和中标结果通知书

29.1 在投标有效期内，中标人确定后，采购人或者采购代理机构发布中标公告，同时以书面形式向中标人发出中标通知书；

29.2 中标通知书是合同的组成部分；

29.3 中标结果通知书和中标通知书同时发出。中标结果通知书中将告知未通过资格审查的供应商未通过的原因；采用综合评分法评审的，还将告知未中标人本人的评审得分和排序。

### 30. 签订合同

30.1 中标人应当自发出中标通知书之日起 30 日内，与采购人签订合同。

30.2 竞争性磋商文件、中标人的响应性文件及其澄清文件等，均为签订合同的依据。

30.3 中标人拒绝与采购人签订合同的，采购人可以按照评审报告推荐的中标候选人名单排序，确定下一中标候选人为中标人，也可以重新开展政府采购活动。

30.4 当出现法规规定的中标无效或中标结果无效情形时，采购人可与排名

下一位的中标候选人另行签订合同，或依法重新开展采购活动。

### **31. 履约保证金**

31.1 中标人应按照供应商须知资料表规定向采购人缴纳履约保证金。

31.2 政府采购利用担保试点范围内的项目，除 31.1 规定的情形外，中标人也可以按照财政部门的规定，向采购人提供合格的履约担保函。

31.3 如果中标人没有按照上述履约保证金的规定执行，将视为放弃中标资格，中标人的磋商保证金将不予退还。在此情况下，采购人可确定下一候选人为中标人，也可以重新开展采购活动。

### **32. 中标服务费**

中标人须按照投标须知资料表规定，向采购代理机构支付中标服务费。

### **33. 政府采购信用担保**

33.1 本项目是否属于信用担保试点范围见供应商须知资料表。

33.2 如属于政府采购信用担保试点范围内，中小型企业供应商可以自由按照财政部门的规定，采用投标担保、履约担保和融资担保。

33.2.1 供应商递交的投标担保函和履约担保函应符合本竞争性磋商文件的规定。

33.2.2 中标人可以采取融资担保的形式为政府采购项目履约进行融资。

33.2.3 合格的政府采购专业信用担保机构见供应商须知资料表。

### **34. 廉洁自律规定**

34.1 采购代理机构工作人员不得以不正当手段获取政府采购代理业务，不得与采购人、供应商恶意串通操纵政府采购活动。

34.2 采购代理机构工作人员不得接受采购人或者供应商组织的宴请、旅游、娱乐，不得收受礼品、现金、有价证券等，不得向采购人或者供应商报销应当由个人承担的费用。

34.3 为强化采购代理机构内部监督机制，供应商可按供应商须知资料表中的监督电话和信箱，反映采购代理机构的廉洁自律等问题。

### **35. 人员回避**

供应商认为采购人员及其相关人员有法律法规所列与其他供应商有利害关系的，可以向采购人或采购代理机构书面提出回避申请，并说明理由。

## 36. 质疑与接收

36.1 供应商认为竞争性磋商文件、招标过程和中标结果使自己的权益受到损害的，可以根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》和《政府采购质疑和投诉办法》的有关规定，依法向采购人或其委托的采购代理机构提出质疑。

36.2 质疑供应商应按照财政部制定的《政府采购质疑函范本》格式（可从财政部官方网站下载）和《政府采购质疑和投诉办法》的要求，在法定质疑期内以纸质形式提出质疑，针对同一采购程序环节的质疑应一次性提出。

超出法定质疑期的、重复提出的、分次提出的或内容、形式不符合《政府采购质疑和投诉办法》的，质疑供应商将依法承担不利后果。

36.3 采购代理机构质疑函接收部门、联系电话和通讯地址，见供应商须知资料表。

附件 1：履约担保格式

履约保函

（采购人名称）：

鉴于（采购人名称\_\_\_\_\_，以下简称“采购人”）接受（供应商名称\_\_\_\_\_，以下称“供应商”）于\_\_\_\_年\_\_月\_\_日参加（项目名称\_\_\_\_\_）招标项目的投标。我方愿意无条件地、不可撤销地就供应商履行与你方订立的合同，向你方提供担保。

1. 担保金额人民币（大写\_\_\_\_\_）（¥\_\_\_\_\_）。

2. 自供应商缴纳履约保证金之日起生效，直至本项目完工并经采购人验收合格后 28 日后失效。

3. 在本担保有效期内，如果供应商不履行合同约定的义务或其履行不符合合同的约定，只要你方认为被保证人未履约合同及其附件中规定义务，包括双方就合同条款达成的变更、修改和补充义务，无论被保证人是否提出异议我方在收到你方以书面形式提出的在担保金额内的赔偿要求后，在 7 日内无条件支付。

4. 本保函项下任何支付应为免税和净值。对于现有或将来的 税收、关税、收费、费用扣减或预提税款，不论这些款项是何种性质和由谁征收，都不应从本保函项下的支付中扣除。

5. 本保函的款项构成本银行无条件、不可撤销的直接保证责任。对即将履约的合同条款的任何变更，或由你方采取的任何其它行为，均不能解除或免除本银行在本保函项下的保证责任。

6. 采购人和供应商变更合同时，无论我方是否收到该变更，我方承担本担保规定的义务不变。

担保人名称：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_\_（ 签 字 ）

地 址：\_\_\_\_\_

邮政编码：\_\_\_\_\_

电 话：\_\_\_\_\_

年 月 日

注：采用履约担保采用保函的，按照上述格式；委托代理人应附授权委托书。

## 第2章 响应性文件格式

### 第一部分 磋商报价一览表及资格证明文件

- 1、磋商报价一览表；
- 2、具有合法有效的营业执照；
- 3、法人本人投标需提供法人身份证明，委托代理人投标需提供法人授权委托书和身份证明；
- 4、供应商须提供在①“信用中国网（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）”未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单；②“中国政府采购网（[www.ccg.gov.cn](http://www.ccg.gov.cn)）”未被列入政府采购严重违法失信行为记录名单的；③“国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>）”未被列入经营异常名录信息、未被列入严重违法失信企业名单（黑名单）信息及企业信用信息公示报告；④拖欠农民工工资失信联合惩戒对象（信用中国首页-专项查询-拖欠农民工工资失信联合惩戒对象-搜索栏输入单位全称）（以上内容提供查询结果网页截图并加盖供应商公章）；
- 5、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度的证明文件（2024年或2025年的财务审计报告。新成立公司须提供近三个月任意一个月银行资信证明）
- 6、提供税务局开具依法缴纳近半年内任意一个月的完税证明；
- 7、提供本单位缴纳的近半年内任意一个月的社保缴纳证明；
- 8、参加政府采购活动前3年内在经营活动中无严重违法记录的书面声明；
- 9、供应商提供针对本次项目《反商业贿赂承诺书》；
- 10、供应商须具备【公路工程施工总承包叁级】及以上资质，具备有效的安全生产许可证，项目负责人须具备【公路工程专业二级】及以上注册建造师执业资格，具备交通运输主管部门颁发的有效的B类安全生产考核合格证书，且不得担任其他在建工程的项目；
- 11、提供磋商保证金缴纳有效凭证；
- 12、供应商须知资料表要求的其他资格证明文件；

1. 磋商报价一览表（响应性文件格式一）

磋商报价一览表

项目名称：

项目编号：

报价单位：元

项目名称	磋商总报价	工期	保证金缴纳方式	项目负责人	项目负责人注册证号	备注
	小写： 大写：					

供应商名称（单位章）：\_\_\_\_\_

法定代表人或其委托代理人(签字或盖章)：\_\_\_\_\_

注：

- 1、此表应按供应商须知的规定填写。
- 2、此表中，磋商总价应和已标价工程量清单的总价相一致。
- 3、本报价包括采购的工程，从实施至验收合格等一切费用的总报价。
- 4、供应商应充分考虑社会风险防控等方面的影响，并按相关规定提前做好相应的措施，由此引起的工期延误等产生的所有费用包含在投标报价中，采购人不另行支付。

## 2 具有合法有效的营业执照；

说明：

1. 提供有效的营业执照等证明文件复印件，复印件上应加盖本单位章。
2. 供应商为自然人的，应提供身份证明的复印件。
3. 联合体投标应提供联合体各方满足以上要求的证明文件（本项目不适用）。

### 3.1 法定代表人身份证明(响应文件格式一)

\_\_\_\_\_同志，现任我单位\_\_\_\_\_职务，为法定代表人，特此证明。

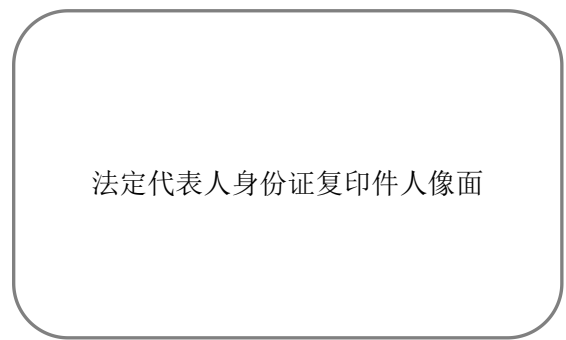
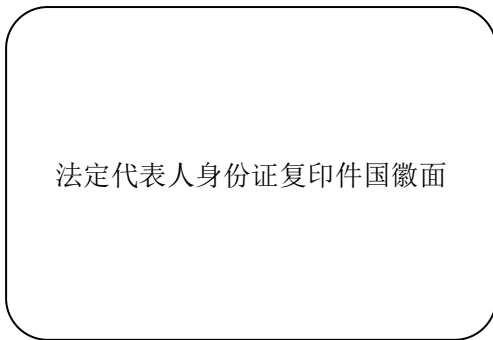
签发日期：\_\_\_\_\_ 单位：\_\_\_\_\_

附：代表人性别：\_\_\_\_\_ 年龄：\_\_\_\_\_ 身份证号码：\_\_\_\_\_

联系电话：\_\_\_\_\_ 营业执照号码：\_\_\_\_\_ 经济性质：\_\_\_\_\_

说明：

附法定代表人身份证



供应商（盖章）：

法定代表人（签字或盖章）：

日期： 年 月 日

### 3.2 法定代表人授权委托书及被委托人身份证(响应文件格式二)

本授权书声明：注册于（国家或地区的名称）的（供应商）的在下面签字的（法人代表姓名、职务）代表我单位授权（单位名称）的在下面签字的（被授权人的姓名、职务）为我单位的合法代理人，就（项目名称及项目编号）谈判，以我单位名义处理一切与之有关的事务。

本授权书于\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日签字生效,特此声明。

附：法定代表人及授权委托人身份证

授权委托人身份证复印件国徽面

授权委托人身份证复印件人像面

法人身份证复印件国徽面

法人身份证复印件人像面

供应商（盖单位章）：\_\_\_\_\_

法定代表人（签字或签章）：\_\_\_\_\_

身份证号码：\_\_\_\_\_

委托代理人（签字或签章）：\_\_\_\_\_

身份证号码：\_\_\_\_\_

详细通讯地址：\_\_\_\_\_

邮 政 编 码：\_\_\_\_\_

传 真：\_\_\_\_\_

电 话：\_\_\_\_\_

4. 供应商须提供在①“信用中国网（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）”未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单；②“中国政府采购网（[www.ccg.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）”未被列入政府采购严重违法失信行为记录名单的；③“国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>）”未被列入经营异常名录信息、未被列入严重违法失信企业名单（黑名单）信息及企业信用信息公示报告；④拖欠农民工工资失信联合惩戒对象（信用中国首页-专项查询-拖欠农民工工资失信联合惩戒对象-搜索栏输入单位全称）（以上内容提供查询结果网页截图并加盖供应商公章）；

5. 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度的证明文件（2024年或2025年的财务审计报告。新成立公司须提供近三个月任意一个月银行资信证明）

**6. 提供税务局开具依法缴纳近半年内任意一个月的完税证明；**

注：完税证明若为零申报企业，需提供国家税务总局电子税务局“申报结果查询截图”或无欠款税收证明，税务局代收的社保缴费证明不可作为本项目的完税证明（“税种”不可为养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险）

**7. 提供本单位缴纳的近半年内任意一个月的社保缴纳证明；**

8. 参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中无严重违法记录的书面声明；

在参加政府采购活动中前三年内无严重违法记录的书面声明

至（采购人）：

我单位在参加采购活动前三年内在经营活动中没有《政府采购法》第二十二  
条第一款第（五）项所称严重违法记录，包括：

我单位或者其法定代表人、董事、监事、高级管理人员未因经营活动中的违  
法行为收到刑事处罚或者责令停产停业、吊销执照、较大数额罚款等行政处罚。

特此声明！

供应商名称：（盖章）

法定代表人或授权委托人：（签字或盖章）

日期： 年 月 日

9 供应商提供针对本次项目《反商业贿赂承诺书》；

## 反商业贿赂承诺书

我单位承诺：

在参加（项目名称及编号）时，我单位保证做到：

一、公平竞争参加本次招标活动。

二、杜绝任何形式的商业贿赂行为。不向国家工作人员、政府招标代理机构工作人员、评审专家及其亲属提供礼品礼金、有价证券、购物券、回扣、佣金、咨询费、劳务费、赞助费、宣传费、宴请；不为其报销各种消费凭证，不支付其旅游、娱乐等费用。

三、若出现上述行为，我单位及参与磋商的工作人员愿意接受按照国家法律法规等有关规定给予的处罚。

供应商名称：（盖章）

法定代表人或授权委托人：（签字或盖章）

日期： 年 月 日

10. 供应商须具备【公路工程施工总承包叁级】及以上资质，具备有效的安全生产许可证，项目负责人须具备【公路工程专业二级】及以上注册建造师执业资格，具备交通运输主管部门颁发的有效的 B 类安全生产考核合格证书，且不得担任其他在建工程的项目负责人。

11. 磋商保证金缴纳证明；

12. 供应商须知资料表要求的其他资格证明文件；

## 第二部分 商务及技术文件

- 1、磋商函（响应性文件格式三）
- 2、投标分项报价表（响应性文件格式五）
- 3、商务条款偏离表（响应性文件格式六）
- 4-1、中小企业声明函
- 4-2、《监狱企业声明函》（可选）
- 4-3、《残疾人福利性单位声明函》（可选）
- 5、供应商关联单位的说明
- 6、资格审查表
- 7、项目组人员配备情况表
- 8、近三年类似项目的业绩
- 9、供应商自行编写的技术文件
- 10、相应承诺书

## 1. 响应书（响应性文件格式三）

致：（采购代理机构名称）

根据贵方（项目名称）项目的磋商邀请（项目编号），签字代表（姓名、职务）经正式授权并代表供应商（名称、地址）上传响应文件，并以\_\_\_\_\_形式出具的金额为人民币\_\_\_\_\_元的磋商保证金。

据此，签字代表宣布同意如下：

- （1）附报价一览表中规定的应提供工程的磋商总价为\_\_\_\_\_（用文字和数字表示）。
- （2）本磋商有效期为自磋商截止之日起\_\_\_\_\_个日历日。
- （3）联合体中的大中型企业和其他自然人、法人或者非法人组织，与联合体中的小型、微型企业之间\_\_\_\_\_（存在、不存在）投资关系（如果联合体的话）。
- （4）已详细审查全部竞争性磋商文件，包括所有补充通知（如果有的话），完全理解并同意放弃对这方面有不明、误解和质疑的权力。
- （5）在规定的开标时间后，遵守竞争性磋商文件中有关保证金的规定。
- （6）根据供应商须知第1条规定，我方不是为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，我方不是采购代理机构的附属机构。
- （7）在领取中标通知书的同时按竞争性磋商文件规定的形式，向贵方一次性支付中标服务费。
- （8）按照贵方可能要求，提供与其投标有关的一切数据或资料，完全理解贵方不一定接受最低价的投标或收到的任何投标。
- （9）按照竞争性磋商文件的规定履行合同责任和义务。

与本投标有关的一切正式往来信函请寄：

地址：\_\_\_\_\_

传真：\_\_\_\_\_

电话：\_\_\_\_\_

电子函件：\_\_\_\_\_

法定代表人或其委托代理人（签字或盖章）：\_\_\_\_\_

供应商名称（全称）：\_\_\_\_\_（加盖公章）

供应商开户银行（全称）：\_\_\_\_\_

供应商银行帐号：\_\_\_\_\_

日期：\_\_\_\_\_

## 2. 投标分项报价表

附详细的已标价的工程量清单



#### 4-1、中小企业声明函（工程）

本公司郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，工程的施工单位全部为符合政策要求的中小企业（或者：服务全部由符合政策要求的中小企业承接）。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员    人，营业收入为    万元，资产总额为    万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员    人，营业收入为    万元，资产总额为    万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖单位章）：

日期：

注：1. 须附从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

2. 潜在投标企业属于中小微企业的，应在响应文件中提供“中小企业声明函”如果未提供或提供“中小企业声明函”内容不实的，供应商将承担由此造成的一切不利后果。

#### 4-2 《监狱企业声明函》

本公司郑重声明，根据《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）的规定，本单位为符合条件的监狱企业福利性单位，本单位参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，货物/施工/服务全部由符合政策要求的监狱企业承接。相关监狱企业的具体情况如下：

1. （标的名称），承接单位为（企业名称），属于监狱企业；
2. （标的名称），承接单位为（企业名称），属于监狱企业。

.....

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，依法承担相应责任。

附：省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的监狱企业证明文件。

供应商名称（盖单位章）： \_\_\_\_\_  
日 期： \_\_\_\_\_

注：1. 监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，并加盖单位公章。

2. 监狱企业视同小型、微型企业，享受预留份额、评审中价格扣除等政府采购促进中小企业发展的政府采购政策。监狱企业属于小型、微型企业的，不重复享受政策。

#### 4-3、残疾人福利性单位声明函（磋商文件格式十三）

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加\_\_\_\_\_单位的\_\_\_\_\_项目采购活动提供本单位服务，或者提供其他残疾人福利性单位的服务。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

残疾人福利性单位名称（盖单位章）： \_\_\_\_\_

日 期： \_\_\_\_\_

## 5. 供应商关联单位的说明

致：(采购人名称)

我方参加\_\_\_\_\_ (项目名称)\_\_\_\_\_ 的申请，根据法律法规维护采购活动公正性的相关规定，特就本单位控股及管理关系情况申报如下，并承担申报不实责任。

申报人名称		
法定代表人/单位负责人	姓名	
	身份证号	
控股股东/投资人名称及出资比例		
非控股股东/投资人名称及出资比例		
管理关系单位名称	管理关系单位名称	
	被管理关系单位名称	
备注		

注：1. 控股股东/投资人是指出资比例在 50%以上，或者出资比例不足 50%，但享有公司股东会/董事会控制权的投资方（含单位或者个人）；

2. 管理关系单位是指与不具有出资持股关系的其他单位之间存在管理与被管理关系的单位；

3. 如未有相关情况，请在相应栏填写“无”。

供应商名称(单位公章)：

法定代表人或其委托代理人(签字或盖章)：

日期：\_\_年\_\_月\_\_日

## 6. 资格审查表

### (一) 供应商基本情况表

供应商名称								
注册地址					邮政编码			
联系方式	联系人				电 话			
	传 真				网 址			
法定代表人	姓 名			技术职称			电 话	
技术负责人	姓 名			技术职称			电 话	
成立时间					员工总人数			
企业资质等级					其中	高级职称人员		
营业执照号						中级职称人员		
注册资金						各类注册人员		
开户银行								
账 号								
经营范围								
备注								

备 注： 本表后应附合格有效的企业法人营业执照、企业资质证书、安全生产许可证等材料的复印件。

供应商： \_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人： \_\_\_\_\_（签字或盖章）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日



**主要人员简历表**

姓名		年龄		学 历	
执业资格				安全生产考核合格 证书	
职称		职务		拟在本合同任职	
毕业学校	年毕业于			学校	专业
主要施工管理经历					
时间	参加过的类似项目		担任职务	采购人及联系电话	

### 8. 近三年类似项目的业绩

项目名称	起止时间	采购人	完成情况	备注

供应商：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_\_（签字或盖章）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

近 3 年完成的类似项目情况表

合同名称	
合同项目所在地	
采购人名称	
采购人地址	
采购人电话	
签约合同价	
开工日期	
完工日期	
承担的工作	
工程质量	
项目经理	
技术负责人	
监理人和总监理工程师及 电话	
合同项目描述	
备注	合同项目描述内容至少包括项目概况、本合同在项目中的地位（部位、合同价格所占比例）和合同工程完工验收鉴定书有关验收结论。

注：每个项目一张表

- 1、本表后应附中标通知书或合同协议书或其他证明材料的复印件。
- 2、近年来，供应商的法人机构发生合法变更或重组或法人名称变更时，应提供相关部门的合法批件及其他相关证明材料来证明其所附业绩的继承性。

供应商：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_\_（签字或盖章）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

## 9. 供应商自行编写的技术文件

注：根据第三章评标办法相关要求自行编制。

## 10. 相应承诺书

## 响应文件封面格式

\*\*\*\*\* \*\* \*\* \*\* \*\* 项目

项目编号 \*\*\*

# 响 应 文 件

供应商：\_\_\_\_\_（公章）

法定代表人或授权委托人：（签字或盖章）\_\_\_\_\_

项目名称：\_\_\_\_\_

项目编号：\_\_\_\_\_

联系人：\_\_\_\_\_

电 话：\_\_\_\_\_

地 址：\_\_\_\_\_

伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔  
亚（22）村 2026 年农村道路以工  
代赈项目磋商文件

项目编号：XJRB-[JSCG-CS]2026-03

第二册

# 第3章 磋商邀请

## 伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目磋商公告

### 项目概况

伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目的潜在投标人应在登录新疆政府采购网政采云线上获取采购文件，并于**2026 年 06 月 15 日 11 时 00 分**（北京时间）前提交响应文件。

### 一、项目基本情况

项目编号：XJRB-[JSCG-CS]2026-03

项目名称：伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目

采购方式：竞争性磋商

预算金额（元）：6134172.41

最高限价（元）：6134172.41

采购需求：

标项名称：伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目

数量：1

预算金额（元）：6134172.41

单位：批

简要规格描述：新建道路 10.33 公里(宽 4 米)及附属配套设施（施工图纸及工程量清单内的全部内容）。

其他说明：以工代赈相关要求，严格按照《国家以工代赈管理办法》《自治区以工代赈管理实施细则》等相关规定，按照“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”“能用人工尽量不使用机械，能用当地群众尽量不使用专业施工队伍”“不得将租赁当地群众机械设备等费用计入劳务报酬”的要求，加强当地群众务工组织，及时足额发放劳务报酬。本项目计划带动当地群众务工 168 人，开展技能培训 168 人，劳务报酬发放总额 255 万元，劳务报酬发放占比不低于中央资金的 41.13%，并尽可能提高劳务报酬发放比例，劳务报酬通过“新薪通”平台统一发放。要切实发挥本项目赈济作用，促进当地群众就地就近就业增收。本项目采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”综合赈济模式组织实施，预计设置公益性岗位 1 个，公益性岗位工资按每月 1750 元/人计，年工资 21000 元，公益性岗位人员工资由卧

里托格拉克镇人民政府统筹安排解决，不得占用中央预算内资金。

合同履行期限：100 日历天（具体以签订合同为准）

本项目（否）接受联合体投标。

## 二、申请人的资格要求：

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
2. 落实政府采购政策需满足的资格要求：专门面向中小企业
3. 本项目的特定资格要求：

3.1 供应商须具备公路工程施工总承包叁级及以上资质，具有合格有效的安全生产许可证；项目负责人须具备公路工程专业二级及以上注册建造师执业资格，持有有效的安全生产考核合格证书（B类），未担任其他在施建设项目的项目负责人。

## 三、获取采购文件

时间：2026 年 06 月 03 日至 2026 年 06 月 10 日，每天上午 00:00 至 14:00，下午 14:00 至 23:59（北京时间，法定节假日除外）。

地点：政采云平台（[www.zcygov.cn](http://www.zcygov.cn)）线上获取。

方式：供应商登录政采云平台 <https://www.zcygov.cn/> 在线申请获取采购文件（进入“项目采购”应用，在获取采购文件菜单中选择项目，申请获取采购文件）

售价：0.00 元

## 四、响应文件提交

**截止时间：2026 年 06 月 15 日 11 时 00 分**

地点：请登录政采云投标客户端投标

## 五、响应文件开启

**开启时间：2026 年 06 月 15 日 11 时 00 分**

地点：投标人登录政采云平台 <https://www.zcygov.cn/>，进入“项目采购-开标评标-右边选择对应项目点击“进入项目”进入开标大厅

## 六、公告期限

自本公告发布之日起 3 个工作日。

## 七、其他补充事宜

- 1、本项目实行网上投标，采用电子投标文件。
- 2、各供应商应在开标前确保成为正式注册入库供应商，并完成 CA 数字证书（符合国密标准）申领。因未注册入库、未办理 CA 数字证书等原因造成无法投标或投标失败等后果由供应商自行承担。如需咨询，请联系新疆-安信 CA 服务热线 0991-7810912；翔晟 CA 服务热线 025-66085508；新疆 CA 服务热线 4000921999。
- 3、供应商将政采云电子交易客户端下载、安装完成后，可通过账号

密码或 CA 登录客户端进行投标文件的制作。在使用政采云投标客户端时，建议使用 WIN7 及以上操作系统。

#### 4、其他说明：

4.1 本项目采用不见面开启响应文件，供应商须在投标截止时间前通过 CA 在政采云平台上传加密的电子响应文件。

4.2 供应商在开启响应文件前须提前配置好电脑浏览器（建议使用 360 浏览器或谷歌浏览器），开启响应文件时请使用制作加密电子响应文件的 CA 锁进行解密及报价确认。本项目响应文件解密时间定为 30 分钟，如因自身原因导致无法正常解密，后果由供应商自行承担。（如有问题可拨打政采云客户服务热线 95763 进行咨询）。

4.3 供应商对不见面开评标系统的技术操作咨询，可通过 <https://edu.zcygov.cn/luban/xinjiang-e-biding> 自助查询，也可在政采云帮助中心常见问题解答和操作流程讲解视频中自助查询，网址为：<https://service.zcygov.cn/#/help>，“项目采购”—“操作流程-电子招投标”—“政府采购项目电子交易管理操作指南-供应商”版面获取操作指南，同时对自助查询无法解决的问题可通过钉钉群及政采云在线客服获取服务支持。供应商钉钉群号：政采云新疆供应商钉钉群号：政采云新疆网超供应商服务二十群：35547618（如已加入 1-19 群，无需重复加入），钉钉工具软件具有回放功能，直播培训结束后可在钉钉群中回放观看学习。

#### 特别提示：

- 1、采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。
- 2、超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，预留该部分采购项目预算总额的 30%以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业的比例不低于 60%。
- 3、对于未预留份额专门面向中小企业的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，采购人、采购代理机构应当对符合规定的小微企业报价给予 10%~20%（工程项目为 3%~5%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 3%~5%作为其价格分。
- 4、接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，采购人、采购代理机构应当对联合体或者大中型企业的报价给予 4%~6%（工程项目为 1%~2%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 1%~2%作为其价格分。

#### 八、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1. 采购人信息

名 称：伽师县卧里托格拉克镇人民政府

地 址：伽师县卧里托格拉克镇

联系方式：18449151688

2. 采购代理机构信息

名 称：新疆润标工程勘察设计院有限公司

地 址：喀什市阳光小区 B 区 B2 一单元 204 室

联系方式：13919745204

3 项目联系方式

联系人 张飞

电 话：13919745204

## 第 4 章 供应商须知资料表

本表是本招标项目的具体资料,是对供应商须知的具体补充和修改,如有矛盾,应以本资料表为准。

条款号	内 容
1.1	<p>采购人名 称：伽师县卧里托格拉克镇人民政府</p> <p>地 址：伽师县卧里托格拉克镇</p> <p>联系人：杨康                   电 话：18449151688</p>
1.2	<p>名 称：新疆润标工程勘察设计院有限公司</p> <p>地 址：喀什市阳光小区 B 区 B2 一单元 204</p> <p>联系人：张飞     电 话：13919745204</p>
1.3.4	<p>合格供应商的其他资格要求：</p> <p>供应商必须满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件；</p> <p>1、具有合法有效的营业执照；</p> <p>2、法人本人投标需提供法人身份证明，委托代理人投标需提供法人授权委托书和身份证明；</p> <p>3、供应商须提供在①“信用中国网（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）”未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单；②“中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccg.gov.cn</a>）”未被列入政府采购严重违法失信行为记录名单的；③“国家企业信用信息公示系统（<a href="http://www.gsxt.gov.cn">http://www.gsxt.gov.cn</a>）”未被列入经营异常名录信息、未被列入严重违法失信企业名单（黑名单）信息及企业信用信息公示报告；④拖欠农民工工资失信联合惩戒对象（信用中国首页-专项查询-拖欠农民工工资失信联合惩戒对象-搜索栏输入单位全称）（以上内容提供查询结果网页截图并加盖供应商公章）；</p> <p>4、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度的证明文件（2024年或2025年）的财务审计报告。新成立公司须提供近三个月任意一个月的银行资信证明）；</p> <p>5、提供税务局开具依法缴纳近半年内任意一个月的完税证明；</p> <p>6、提供本单位缴纳的近半年内任意一个月的社保缴纳证明；</p> <p>7、参加政府采购活动前3年内在经营活动中无严重违法记录的书面声明；</p> <p>8、供应商提供针对本次项目《反商业贿赂承诺书》；</p>

	<p>9、供应商须具备【公路工程施工总承包叁级】及以上资质，具备有效的安全生产许可证，项目负责人须具备【公路工程专业二级】及以上注册建造师执业资格，具备交通运输主管部门颁发的有效的B类安全生产考核合格证书，且不得担任其他在建工程的项目负责人；</p> <p>10、提供磋商保证金缴纳有效凭证；</p> <p>11、提供中小企业声明函；</p> <p>12、本项目不接受联合体投标。</p> <p>注：1、“提供税务部门出具的完税证明”：①若供应商某月税收为零申报，须提供当月加盖税务局公章的无欠税证明或“国家税务总局电子税务局12366.chinatax.gov.cn/bsfw/onlinetaxation/main）”的申报结果查询截图。②完税证明中“税种”非养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险。请各供应商注意！</p>
1.3.5	是否允许采购进口产品： 否 （是、否）
1.3.6	<p>是否为专门面向中小企业采购：是（是、否）</p> <p>（潜在供应商属于中小微企业的，请在响应文件中提供“中小企业声明函”，如果未提供或提供虚假的“中小企业声明函”，供应商将承担由此造成的一切不利后果）</p> <p>本项目所属行业：建筑业</p>
1.4	是否允许联合体投标： 否 （是、否）
1.4.8	联合体的其他资格要求：无
2.2	<p>本项目设置最高投标限价：6134172.41元（大写：陆佰壹拾叁万肆仟壹佰柒拾贰元肆角壹分）</p> <p>供应商的投标报价超出最高投标限价的按无效响应处理。</p>
12.1	<p>保证金形式：<input checked="" type="checkbox"/>保函 <input checked="" type="checkbox"/>电汇 <input checked="" type="checkbox"/>支票 <input checked="" type="checkbox"/>银行转账 <input checked="" type="checkbox"/>法律法规规定的其他有效形式</p> <p>磋商保证金数额：60000元（陆万元整）</p> <p>保证金收款人：新疆润标工程勘察设计研究院有限公司喀什市分公司</p> <p>开户银行：新疆喀什农村商业银行股份有限公司乃则尔巴格支行 帐号：8600 3001 2010 1182 4500 9</p> <p>截止时间：响应截止时间之前</p> <p>递交方式：响应文件中附保证金转账凭证，无需换取保证金收据。</p> <p>保证金退还：评标结束后，未成交单位保证金将在五个工作日内原</p>

	<p>账户退回（中标单位需提供相应份数纸质投标文件，纸质投标文件必须与上传的电子投标文件一致），成交单位在与采购单位签订合同后，把合同扫描件发到代理公司指定邮箱后，投标保证金在五个工作日内原账户退回</p>
13.1	<p>投标有效期：<u>90</u> 日历日</p>
14.1	<p>(1) 本项目为电子招投标，供应商需要使用 CA 加密设备，凡参加本项目必须可自主通过新疆 CA 申领渠道“新疆政务通”申请政采云平台可使用的 CA 设备，如原有兵团或公共资源使用的 CA，可与新疆 CA 联系，申请增加电子证书即可，无需重复申领。</p> <p>(2) 本项目实行网上投标，采用电子响应文件(供应商须使用 CA 加密设备通过政采云电子投标客户端制作响应文件)。若供应商参与投标，自行承担投标一切费用。</p> <p>(3) 各供应商应在开标前应确保成为新疆政府采购网正式注册入库供应商，并完成 CA 数字证书申领。因未注册入库、未办理 CA 数字证书等原因造成无法投标或投标失败等后果由供应商自行承担。</p> <p>(4) 供应商将政采云电子交易客户端下载、安装完成后，可通过账号密码或 CA 登录客户端进行响应文件制作。在使用政采云投标客户端时，建议使用 WIN7 及以上操作系统。客户端请至新疆政府采购网(<a href="http://www.ccgp-xinjiang.gov.cn/">http://www.ccgp-xinjiang.gov.cn/</a>)下载专区查看，如有问题可拨打政采云客户服务热线 400-881-7190 进行咨询。</p> <p>(5) 供应商在开标时须使用制作加密电子响应文件所使用的 CA 锁及电脑，电脑须提前配置好浏览器(建议使用谷歌浏览器)，以便开标时解锁。</p> <p>(6) 磋商保证金缴纳及确认时间：凡拟参加本次招标项目的供应商，必须在开标前将磋商保证金汇入指定账户，否则届时其投标将被拒绝。磋商保证金汇款凭证上用途栏应注明：招标项目名称+磋商保证金。</p> <p>(7) 供应商对不见面开评标系统的技术操作咨询，可通过 <a href="https://edu.zcygov.cn/luban/xinjiang-e-biding">https://edu.zcygov.cn/luban/xinjiang-e-biding</a> 自助查询，也可在政采云帮助中心常见问题解答和操作流程讲解视频中自助查询，网址为：<a href="https://service.zcygov.cn/#/help">https://service.zcygov.cn/#/help</a>，“项目采购” — “操作流程-电子招投标” — “政府采购项目电子交易管理操作指南-供应商” 版面获取操作指南，同时对自助查询无法解决的问题可通过钉钉群及政采云在线客服获取服务支持。供应商钉钉群</p>

	<p>号：政采云新疆供应商服务 1 号群： 30349928（如已加入 1-11 群，无需重复加入，十一个群联动直播），钉钉工具软件具有回放功能，直播培训结束后可在钉钉群中回放观看学习。</p> <p>(8)各供应商须在响应截止时间前完成在系统上递交电子响应文件。投标供应商的电子响应文件是经过 CA 证书加密后上传提交的，任何单位或个人均无法在响应截止时间(即开标时间)之前查看或篡改，不存在泄密风险。（严格按照政采云电子投标流程制作并上传电子响应文件）。</p> <p>(9)各供应商在响应截止时间前将“响应文件”上传至政采云平台。响应文件应按照磋商文件规定的格式填写、签署和盖章。</p> <p>(10)解密时长为 30 分钟。</p>
16.1	<p><b>磋商截止时间：2026 年 06 月 15 日 11: 00 分(北京时间)</b></p> <p><b>递交地点：政采云平台（<a href="http://www.zcygov.cn/">http://www.zcygov.cn/</a>）在线投标</b></p>
18.1	<p><b>磋商开启时间：2026 年 06 月 15 日 11 时 00 分（北京时间）</b></p> <p><b>磋商开启地点：政采云平台（<a href="http://www.zcygov.cn/">http://www.zcygov.cn/</a>）不见面开标</b></p>
23.2	<p>评标方法：竞争性磋商：综合评分法，供应商提交最后的报价后，磋商小组对所有满足实质性要求且提交最后报价的供应商的响应文件按评审因素评审得分，最终汇总得分由高到低排序推荐第一、第二、第三中标候选人)</p> <p><b>特别提示：投标人不得以低于成本的报价竞标，本工程为工程量清单报价，清单分项报价不允许出现不均衡报价、偏离市场、低于成本的。依据最新财库【2026】2 号《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》文件要求：评审委员会认为供应商报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当启动异常低价审查或要求其在评审现场合理的时间提供书面说明，必要时提交相关证明材料。供应商不能证明其报价合理性的，评审委员会应当将其作为无效投标处理。</b></p> <p><b>★供应商在线上传最终报价时，须同时上传最终报价单和“已标价的工程量清单”中的相应明细报价表，经法定代表人或授权委托人签署并加盖供应商公章的 PDF 扫描件。</b></p>
27	推荐中标候选供应商的数量： <u>  3 名  </u>
27	采购人是否委托评标委员会直接确定中标人： <u>  否  </u> （是、否）
31.1	<p>履约保证金形式： 保证金形式：<input checked="" type="checkbox"/>保函 <input checked="" type="checkbox"/>电汇 <input checked="" type="checkbox"/>支票 <input checked="" type="checkbox"/>银行转账 <input checked="" type="checkbox"/>法律法规规定的其他有效形式</p> <p>履约保证金金额： 合同总价的 <u>  10%  </u>（不得超过政府采购合同金额的</p>

	10%) 提交履约保证金的时间：签订合同后 5 日历日
32	1. 中标服务费：招标代理服务依据国家发展和改革委员会《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格[2015]299 号）收费，参考《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格【2002】1980 号）中规定的工程类报价收取本项目招标代理服务费，招标代理服务按差额定率累进法计取，由中标单位支付。 2. 支付时间：中标单位在领取中标（成交）通知书时一次性全额支付。
33.1	本项目是否属于信用担保试点范围： <u>否</u> （是、否）
36.3	同级政府采购监督管理部门名称：伽师县政府采购管理办公室 监管部门电话：0998-5713204
适用于本供应商须知的额外增加的变动：无	
<p>本次招标需要落实的政府采购政策：(1) 鼓励节能政策：财政部、发展改革委、生态环境部、市场监管总局《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库【2019】9 号）、财政部、发展改革委《关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》（财库【2019】19 号）《市场监管总局关于发布参与实施政府采购节能、环境标志产品认证机构名录的公告》（2019 年第 16 号）；</p> <p>(2) 鼓励环保政策：财政部、发展改革委、生态环境部、市场监管总局《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库【2019】9 号）、财政部、生态环境部《关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》（财库【2019】18 号）、《市场监管总局关于发布参与实施政府采购节能、环境标志产品认证机构名录的公告》（2019 年第 16 号）；</p> <p>(3) 财政部、工业和信息化部文件关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46 号文）、关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19 号）；</p> <p>(4) 财政部、司法部《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号）；</p> <p>(5) 财政部、民政部、中国残疾人联合会文件《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141 号）；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，享受小型、微型企业评审中价格扣除的政府采购政策。</p>	
其他说明	<p>计划工期：90 日历日（具体以双方实际签订合同为准）。</p> <p>计划开工日期：2026 年 6 月 19 日</p> <p>计划竣工日期：2026 年 9 月 26 日</p>

	<p>项目建设地点：伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村</p> <p>质量标准：合格。</p> <p>付款方式：项目签订合同缴纳履约保证金后支付 30%预付款。此后按项目进度进行支付。（具体以双方实际签订合同为准）</p>
政策要求	<p>1. 以工代赈要求：严格按照《国家以工代赈管理办法》《自治区以工代赈管理实施细则》等相关规定，按照“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”“能用人工尽量不使用机械，能用当地群众尽量不使用专业施工队伍”“不得将租赁当地群众机械设备等费用计入劳务报酬”的要求，加强当地群众务工组织，及时足额发放劳务报酬。本项目计划带动当地群众务工 168 人，开展技能培训 168 人，劳务报酬发放总额 255 万元，劳务报酬发放占比不低于中央资金的 41.13%，并尽可能提高劳务报酬发放比例，劳务报酬通过“新薪通”平台统一发放。要切实发挥本项目赈济作用，促进当地群众就地就近就业增收。本项目采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”综合赈济模式组织实施，预计设置公益性岗位 1 个，公益性岗位工资按每月 1750 元/人计，年工资 21000 元，公益性岗位人员工资由卧里托格拉克镇人民政府统筹安排解决，不得占用中央预算内资金（以上内容在响应文件中作出承诺，格式自拟）。</p> <p>2. 农民工工资保证金承诺：根据自治区人力资源和社会保障厅等七部门关于印发《新疆维吾尔自治区工程建设领域农民工工资保证金管理实施细则》的通知（新人社规[2022]3 号）规定预存农民工保证金，工资保证金按工程施工合同额的一定比例存储，按下列标准执行：工程施工合同额在 1000 万元（不含 1000 万元）以下的，存储比例为 3%；工程施工合同额在 1000 万元（含 1000 万元）以上 1 亿元（不含 1 亿元）以下的，存储比例为 2%；工程施工合同额在 1 亿元（含 1 亿元）以上的，存储比例为 1%，存储上限不超过 500 万元。农民工工资保证金，须在签订合同前完成缴纳，未按时缴纳的视为放弃成交资格；保证金退还按当地相关规定执行。</p>

	<p>(以上内容在响应文件中作出承诺，格式自拟)。</p> <p>3、购买意外保险承诺：中标单位必须购买人员意外保险。</p> <p>4、建筑工人实名制管理工作承诺书：承包企业实施建筑工人实名制管理条款(新建建[2018]14 号)《关于推进建筑工人实名制管理工作的通知》</p> <p>5、建立农民工工资发放专户承诺书：建立农民工工资专户：建设工程承包企业（以下简称建筑施工企业）要按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区预防和制止拖欠建筑企业民工工资的若干规定〉的通知》(新政办发[2003]80 号)文件要求，在银行建立“农民工工资发放专户”。建设单位按照工程项目在开户银行单独设立人工费支付专户，并根据工程承包企业提供的用工花名册，在人工费支付专户下分设民工工资个人帐户，银行制发工资卡，民工本人凭工资卡按月领取工资，专款专用，银行对专户进行监管，不得挪作它用。</p> <p>6、项目负责人无在建项目承诺函。</p> <p>以上承诺加盖公章放入响应文件中，否则投标无效。</p> <p>7、根据喀什地区行署办公室《关于落实喀什地区治理欠薪任务有关工作要求的通知》有关工作要求，进一步强化欠薪源头预防和治理，保障农民工工资合法报酬权益。投标人可通过喀什地区人力资源和社会保障部门或项目所在地人力资源和社会保障部门开具无拖欠农民工工资证明，证明自开具之日起有效期 1 个月。（“无拖欠农民工工资证明”有效期需在招标活动时效范围内，将原件的扫描件放入投标文件中，否则按废标处理。）开具“无拖欠农民工工资证明”的联系方式为（1）单位名称：喀什地区人力资源和社会保障局，单位地址：喀什市多来提巴格路 28 号，联系人：陈阳，联系电话 0998-2671025；（2）单位名称：伽师县人力资源和社会保障局，单位地址：伽师县迎宾路 25 号，联系人：武晓成，联系电话：13579348660。</p>
<p>低于成本价不正当竞争预防措施</p>	<p>低于成本价不正当竞争预防措施：根据财库〔2026〕2 号文政府采购异常低价问题的通知，政府采购评审中出现下列情形之一的，评审委员会应当启动异常低价投标（响应）审查程序：          投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值 50%的，即投标（响应）报价&lt;全部通过符合性审查供应商投标（响 应）报价平均值×50%；</p>

	<p>2.投标(响应)报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标(响应)报价 50%的,即投标(响应)报价&lt;通过符合性审查的次低报价供应商投标(响应)报价×50%;</p> <p>3.投标(响应)报价低于采购项目最高限价 45%的,即投标(响应)报价&lt;采购项目最高限价×45%;</p> <p>供应商必须提供报价成本及合理利润分析说明,供应商拒绝或者变相拒绝提供有效书面说明或者书面说明不能证明其报价合理性的,评标委员会应当将其投标文件作为无效处理。</p>
备注	<p>本磋商文件的解释权属于采购人。中小企业声明函内标的名称为项目名称,本项目所属行业:建筑业。项目执行过程中,所运用到的规范性文件均以国家或自治区颁布的最新文件为准。</p>

---

## 第5章 工程（采购）需求

项目名称：伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目

### 一、建设内容

新建道路 10.33 公里(宽 4 米) 及附属配套设施（施工图纸及工程量清单内的全部内容）。

### 二、工程质量

标段工程交工验收的质量评定：合格

竣工验收的质量评定：合格

三、安全目标：各类生产安全责任事故死亡人数为零，不发生一般火灾事故

### 四、计划工期

100 日历天（具体时间以签订合同为准）

计划开工日期：2026 年 6 月 19 日

计划竣工日期：2026 年 9 月 26 日

### 五、付款方式

项目签订合同缴纳履约保证金后支付 30%预付款。此后按项目进度进行支付。（具体以双方实际签订合同为准）

### 六、以工代赈要求

请严格执行《中央预算内投资项目监督管理办法》《国家以工代赈管理办法》《自治区以工代赈管理实施细则》等相关规定，项目单位(法人)履行投资项目及其相应的投资计划执行的日常管理主体责任，日常监管责任单位履行投资项目建设实施日常监管及其相应的投资计划执行的直接责任，开展现场核查和监督检查，规范项目实施和资金使用，保障和提高投资综合效益。

严格按照《国家以工代赈管理办法》《自治区以工代赈管理实施细则》等相关规定，按照“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”“能用人工尽量不使用机械，能用当地群众尽量不使用专业施工队伍”“不得将租赁当地群众机械设备等费用计入劳务报酬”的要求，加强当地群众务工组织，及时足额发放劳务报酬。本项目计划带

---

动当地群众务工 168 人，开展技能培训 168 人，劳务报酬发放总额 255 万元，劳务报酬发放占比不低于中央资金的 41.13%，并尽可能提高劳务报酬发放比例，劳务报酬通过“新薪通”平台统一发放。要切实发挥本项目赈济作用，促进当地群众就地就近就业增收。本项目采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”综合赈济模式组织实施，预计设置公益性岗位 3 个，公益性岗位工资按每月 1750 元/人计，年工资 21000 元，公益性岗位人员工资由卧里托格拉克镇人民政府统筹安排解决，不得占用中央预算内资金。

#### 八、适用规范、标准和规程：

- 1、除合同另有约定外，本工程适用现行国家、行业和地方规范、标准和规程。
- 2、除合同另有约定外，材料、施工工艺和本工程都应依照本技术标准和要求以及适用的现行规范、标准和规程的最新版本执行。

#### 九、安全文明施工：

在工程施工、竣工、交付及修补任何缺陷的过程中，承包人应当始终遵守国家 and 地方有关安全生产的法律、法规、规范、标准和规程等，履行其安全施工职责。

十、本项目图纸、工程量清单、工程量清单计量规则详见磋商文件附件。

注：工程量清单及施工图纸详见附件

## 第6章 评标方法和标准

本项目将按照磋商文件第一章供应商须知中“五、磋商开启及评审”、“六 确定中标”及本章的规定评标。

### 一、项目基本情况

项目名称：伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目

采购方式：竞争性磋商

评标办法：综合评分法

是指响应文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为中标候选人的评标方法。

开标时间：2026 年 6 月 15 日 11: 00 分

开标地点：政采云平台

### 二、拒绝接收响应文件的情形

在递交响应文件截止时间后送达的响应文件的，采购人和采购代理机构将拒绝接收。

### 三、不得开启响应文件的情形

供应商不足 3 家的，不得开启响应文件。

### 四. 响应文件无效的情形：

1. 采购人或采购代理机构将在磋商开启后查询供应商的信用记录。供应商存在不良信用记录的，其磋商资格将被认定为无效。

2. 如采购人所采购产品为政府强制采购的节能产品，供应商所投产品的品牌及型号必须为清单中有效期内产品并提供证明文件，否则其磋商资格将被认定为无效。

3. 在比较与评价之前，根据本须知的规定，磋商小组要审查每份响应文件是否实质上响应了磋商文件的要求。实质上响应的磋商应该是与磋商文件要求的全部条款、条件和规格相符，没有重大偏离的响应文件。对关键条款的偏离，将被认定为无效。供应商不得通过修正或撤销不符合要求的偏离，从而使其磋商成为实质上响应的磋商。

4. 未按磋商文件规定的形式和金额提交磋商保证金的；

5. 未按照磋商文件规定要求签署、盖章的；

6. 未满足磋商文件中技术条款的实质性要求；

7. 与其他供应商串通参加磋商，或者与采购人串通参加磋商；

8. 属于磋商文件规定的其他无效情形；

9. 磋商小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性检查供应商的报价，有可能影响履约的，且供应商未按照规定证明其报价合理性的；

10. 响应文件含有采购人不能接受的附加条件的；

11. 不符合法规和磋商文件中规定的其他实质性要求的。

### 五、响应文件的开启

## 开标

按照招标文件要求，在投标截止时间之前，开启监控设备，接收投标单位递交的投标文件，投标截止时间后不再接收投标单位递交投标文件，供应商不足3家的，不得开标。

### 第一项：宣布会议会场纪律

与会各位代表按指定的位置就座，并保持会场纪律，开标会议主持人宣布开标环节正式开始，各投标人员手机调成静音交由代理公司保管，评标期间不得擅自离开。

第二项：请现场采购人核验各投标人的有效证件并宣布核验结果。

第三项：由投标人代表和监督共同检查标书密封性并宣布检查结果。

第四项：由磋商小组推选一名组长，负责组织评标。

第五项：由采购人或采购代理机构当众宣读供应商名称、投标报价及招标文件规定的内容。对于供应商在投标截止期前递交的投标声明，在开标时当众宣读，评标时有效。

第六项：未宣读投标价格、价格折扣等实质内容，评标时不予承认。

第七项：采购人或采购代理机构将对开标过程进行记录，由参加开标的各供应商代表在系统上签字确认，工作人员打印并签字，存档备查。

第八项：供应商代表对开标过程和开标记录有疑义，以及认为采购人、采购代理机构相关工作人员有需要回避的情形的，应当场提出询问或者回避申请。

## 六、项目评审专家：

按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》及本项目本级和上级财政部门的有关规定依法组建的评审小组，负责评审工作；**评审小组构成：5人，业主代表1人，专家4人。评标专家确定方式：政采云专家库随机抽取。**

评审专家要求：

1. 组织评标委员会推选评标组长，采购人代表不得担任组长；
2. 在评标期间采取必要的通讯管理措施，保证评标活动不受外界干扰，将手机关闭或调成静音交友现场项目监督人员统一保管；
3. 审查、评价响应文件是否符合招标文件的商务、技术等实质性要求；
4. 要求供应商对响应文件有关事项作出澄清或者说明；
5. 对响应文件进行比较和评价；
6. 确定中标候选人名单，以及根据采购人委托直接确定中标人；
7. 向采购人、采购代理机构或者有关部门报告评标中发现的违法行为。

## 七、评标

1. 评标的依据为磋商文件和响应文件；
2. **本项目采用综合评分法：总分100分，其中报价分值40分，商务技术分值60分**
3. 磋商小组成员到齐后，推选磋商小组组长。依据招标文件和响应文件进行认真查阅。审查响文件是否完整，是否有计算错误，要求的磋商保证金是否提供，文件

---

是否恰当地签署；

4、在对响应文件进行详细评估前，依据投标方提供的资格证明文件审查投标方的财务、技术和服务能力。如果确定投标方无资格履行合同，其投标将被拒绝；

5、磋商小组将确定每一供应商是否对磋商文件的要求做出了实质性的响应，而没有重大偏离。实质性响应的响应是指投标符合磋商文件的所有条款、条件和规定且没有重大偏离或保留。重大偏离或保留系指影响到磋商文件规定的供货范围、服务和性能，或限制了买方的权利和投标方的义务的规定，而纠正这些偏离将影响到其他提交实质性投标的投标方的公平竞争地位。

#### **对响应文件的评估和比较：**

对响应文件的评估和比较分为两步进行，磋商小组首先按照磋商文件要求对响应文件中的供应商资格、供应商资格证明文件、重要技术指标以及技术和商务上要求的其它重要内容进行审核，审核合格后即视为实质性响应的响应文件，除考虑投标价格外，还应考虑以下因素：响应文件中所报交货期及付款方式；货物的技术水平、性能和供货能力；货物的质量和适用性；配套产品的安全性、先进性；投标方为其所供货物提供零备件及售后服务的可能性；零备件、专用工具及相关服务的费用；磋商文件中所要求的有关服务费用；发货到最终目的地的内陆运输、保险及其他费用；其他特殊要求因素（如节能、安全和环保等）。

#### **初步评审**

评标委员会应当对供应商提交的响应文件进行初步审查。初审分为资格性检查和符合性检查

资格性检查。依据法律法规和招标文件的规定，对响应文件中的资格证明进行审查，以确定供应商是否具备投标资格。

#### **响应文件的符合性审查**

响应文件是否实质性响应磋商文件要求由磋商小组依据磋商文件规定认定。磋商小组决定响应文件的实质性只根据响应文件本身的真实无误的内容，而不依据外部的证据。依据磋商文件的规定，从响应文件的有效性、完整性和对磋商文件的响应程度进行审查，以确定是否对磋商文件的实质性要求作出响应。

1. 未按规定由供应商的法定代表人或投标供应商代表签字，或未加盖投标供应商公章的，或签字人未经法定代表人有效授权委托的。

2. 投标有效期不满足磋商文件要求的；

3. 供应商提交的投标报价高于最高投标限价的；

4. 响应文件付款方式不能满足磋商文件要求的；

5. 响应文件的关键内容字迹模糊、无法辨认的，或者响应文件中经修正的内容字迹模糊难以辨认或者修改处未按规定签名盖章的；

6. 投标有效期、工期、响应范围等商务条款不能满足磋商文件要求的；

7. 未实质性响应或者擅自改变招标文件要求或者响应文件有招标方不能接受的附加条件的。

#### **详细评审**

1、经初步评审合格的响应文件，磋商小组应当根据本文件确定的评标标准和方法，对其技术和商务部分作进一步的评审和比较。磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。在磋商中，磋商的任何一方不得透露与磋商有关的其他供应商的技术资料、价格和其他信息。磋商文件有实质性变动的，磋商小组应当以书面形式通知所有参加磋商的供应商。

2、磋商结束后，磋商小组应当要求所有实质性响应的供应商在规定时间内提交最终报价，经磋商确定最终采购需求和提交最后报价的供应商后，由磋商小组采用综合评分法对提交最终报价的供应商的响应文件和最终报价进行综合评分。

3、采用综合评分法，即响应文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为成交候选人。

### **评标的保密性**

1、开标后，直到授予投标商合同为止，凡属于审查、澄清、评价和比较的有关资料以及授标建议等磋商小组成员或参与评标的有关工作人员均不得向投标商或其他无关人员透露，违者给予警告、取消担任磋商小组成员的资格，不得再参加任何项目的评标。

2、投标商在评标过程中，所进行的力图影响评标结果的不符合《政府采购法》、《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》及本次项目中有关规定的活动，将被取消中标资格。

## **八、定标**

### **1. 定标标准**

(一) 原则：招标人将依据本项目根据磋商小组推荐的成交候选人名单，按顺序确定中标人。

### **(二) 程序：**

1、采购代理机构在评审结束后2个工作日内将评审报告送采购人确认。

2、采购人应当在收到评审报告后5个工作日内，从评审报告提出的成交候选供应商中，按照排序由高到低的原则确定成交供应商，也可以书面授权磋商小组直接确定成交供应商。采购人逾期未确定成交供应商且不提出异议的，视为确定评审报告提出的排序第一的供应商为成交供应商。采购人或者采购代理机构应当在成交供应商确定后2个工作日内，在省级以上财政部门指定的政府采购信息发布媒体上公告成交结果，同时向成交供应商发出成交通知书，并将磋商文件随成交结果同时公告。采购人与成交供应商应当在成交通知书发出之日起30日内，按照磋商文件确定的合同文本以及采购标的、规格型号、采购金额、采购数量、技术和服务要求等事项签订政府采购合同。

3、采购单位不退回供应商响应文件和其他资料。

### **成交候选人并列式时的处理方式：**

采用综合评分法，则：(1) 评标结果按评审后得分由高到低顺序排列。得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列。得分且投标报价相同的并列。响应文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为排名第

---

一的中标候选人。(2) 评标结果按评审后得分由高到低顺序排列。得分不同的，最高分供应商为排名第一的中标候选人。

**同品牌处理办法：**

采用综合评标法，则：综合得分最高的为第一中标候选人。

**中标候选人并列式时的处理方式：**

采用综合评标法，则：评标结果按评审后得分由高到低顺序排列。得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列。得分且投标报价相同的并列。响应文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为排名第一的中标候选人。

**九、中小企业落实政策**

本项目为专门面向中小企业采购，潜在投标企业属于中小微企业的，请在投标文件中提供“中小企业声明函”，如果未提供或提供虚假的“中小企业声明函”，投标企业将承担由此造成的一切不利后果。

1. 根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）、《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）和《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，对满足价格扣除条件且在响应文件中提交了《供应商企业类型声明函》、《残疾人福利性单位声明函》或省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业、本地生产企业证明文件的供应商，其投标报价扣除 10%后参与评审。对于同时属于小微企业、监狱企业残疾人福利性单位的，不重复进行投标报价扣除。

2. 联合协议中约定，小型、微型企业和监狱企业的协议合同金额占到联合体协议合同总金额 30%以上的，可给予联合体   /   %的价格扣除。

联合体各方均为小型、微型企业和监狱企业的，联合体视同为小型、微型企业和监狱企业。

3. 供应商所投产品如被列入财政部与国家主管部门颁发的节能产品目录或环境标志产品目录或无线局域网产品目录，应提供相关证明，在评标时予以优先采购，具体优惠措施为：  无  

4. 如采购人所采购产品为政府强制采购的节能产品，供应商所投产品的品牌及型号必须为清单中有效期内产品并提供证明文件，否则其投标将被认定为投标无效。

5. 对创新产品或创新性企业的优惠措施为：  无

初步评审—资格性审查表

序号	评审内容	供应商		
		是否合格	是否合格	是否合格
1	具有有效的营业执照证明文件			
2	法人本人投标需提供法人身份证明, 委托代理人投标需提供法人授权委托书和身份证明			
3	供应商须提供在①“信用中国网 (www.creditchina.gov.cn)” 未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单; ②“中国政府采购网 (www.ccgp.gov.cn)” 未被列入政府采购严重违法失信行为记录名单的; ③“国家企业信用信息公示系统 (http://www.gsxt.gov.cn)” 未被列入经营异常名录信息、未被列入严重违法失信企业名单(黑名单)信息及企业信用信息公示报告; ④拖欠农民工工资失信联合惩戒对象(信用中国首页-专项查询-拖欠农民工工资失信联合惩戒对象-搜索栏输入单位全称)(以上内容提供查询结果网页截图并加盖供应商公章)			
4	具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度的证明文件 (2024 年或 2025 年的财务审计报告。新成立公司须提供近三个月任意一个月银行资信证明)			
5	提供税务局开具依法缴纳近半年内任意一个月的完税证明			
6	提供本单位缴纳的近半年内任意一个月的社保缴纳证明			
7	参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中无重大违法记录的书面声明			
8	提供针对本次项目《反商业贿赂承诺书》			
9	供应商须具备【公路工程施工总承包叁级】及以上资质, 具备有效的安全生产许可证, 项目负责人须具备【公路工程专业二级】及以上注册建造师执业资格, 具备交通运输主管部门颁发的有效的 B 类安全生产考核合格证书, 且不得担任其他在建工程的项目负责人。			
10	提供磋商保证金缴纳有效凭证			
11	提供中小企业声明函是否符合磋商文件要求			
	结论: 通过评审打“√”, 未通过评审打“×”			

★备注: 如果响应文件中有一项未通过上述审查标准, 评标委员会将认定整个响应文件未响应磋商文件而予以废标处理。

1. 《中华人民共和国政府采购法》
2. 《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》

初步评审—符合性审查表

评审内容		评审意见
序号		是否合格
1	投标报价是否高于预算金额	
2	供应商之间或者供应商与采购人是否存在串通投标的	
3	是否存在以行贿手段谋取中标或者以其他弄虚作假方式投标的	
4	评标委员会共同确定有实质上不响应磋商文件要求的	
5	响应文件按照磋商文件规定要求签署、盖章	
6	投标的政府采购项目完成期限是否超过磋商文件规定期限的	
7	响应报价按照磋商文件要求进行报价，没有缺项、漏项（数量不符合将被视为漏项）的	
8	响应有效期自提交响应文件截止之日起 90 日历日	
9	响应文件是否附有采购人不能接受条件的	
10	不满足磋商文件实质性要求的其他情形	
结论：通过评审打“√”，未通过评审打“×”		

说明：

(1) 上述各项中用“√”表示通过，“×”表示不通过；

(2) 上述各项中如有一项为“×”，则结论为“×”，表示该响应文件中存在重大偏差，不能通过初步评审；评委对某一分项评审认为不合格时，必须要写明原因。

(3) 响应文件最终合格与否，以所有评委的评审意见中少数服从多数为原则定论。

**★备注：**如果响应文件中有一项未通过上述审查标准，评标委员会将认定整个响应文件未响应磋商文件而予以废标处理。

## 评分方法（综合评分法）及评分标准

评分项目	评审内容	分值	评分标准
报价部分 (40分)	投标 报价	40分	<p>评分方法：采用低价优先法计算，即满足磋商文件要求且投标价格最低的报价为评标基准价，其价格得分为满分。其他投标人的价格得分统一按照下列公式计算：价格得分=（评标基准价/投标报价）×40%×100，如此类推，算出所有投标人的价格得分。</p> <p>备注：1. 投标报价得分四舍五入后，小数点后保留两位有效数。</p> <p>2. 评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性检查投标人的报价，有可能影响履约的情况作必要的澄清、说明或补正。投标人澄清、说明或补正应在评标委员会规定的时间内以书面方式进行，并不得超出响应文件范围或者改变响应文件的实质性内容，否则视为无效响应。</p>
商务技术 (60分)	企业业绩	2分	<p>企业业绩：投标人近三年（2023年1月1日-至今）完成类似项目业绩，每提供1项类似业绩证明材料（中标通知书，合同，竣工验收报告或完工证明）加1分，本项满分2分，没有类似业绩或者没有提供合同协议书、中标通知书、竣工验收报告复印件不得分。</p>
	承诺	5分	<p>保修有承诺违约、经济处罚且措施可行、优质质量标准并有切实可行质量保证措施；满分5分，每有一处存在缺漏，不科学，不能符合项目实际情况的扣1分，直至扣完为止。不提供不得分。</p>
	不随意更 换人员的 承诺	2分	<p>有不随意更换负责人的承诺，且有相应经济处罚措施的得2分，否则不得分。</p>
	施工组织 方案	21分	<p>施工组织包含供应商针对本工程概况编写施工组织方案：</p> <p>①施工条件（含地质、气象，周围环境及限制因素等）；②主体工程施工（含施工方法、技术措施、关键工序等）；③施工设备、劳动力投入计划方案（含设备、工种数量进场计划）；④施工现场设施布置；⑤施工总布置（含总体平面图、功能区划，流程衔接等）；⑥施工总进度（总计划、关键节点。进度保障等）；⑦施工主要技术供应（专业技术保障）</p>

		<p>上述 7 项内容，每项 3 分（根据内容进行打分），满分 21 分，若其中每一项内容存在缺项或漏项的扣 3 分，每有一项内容存在缺陷或不足的扣 1.5 分，未提供不得分。</p> <p>注：存在缺陷或不足是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、内容前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、地点区域错误、内容遗漏、不符合采购需求等。</p>
工程进度计划	6 分	<p>供应商针对本项目制定工程进度计划措施：</p> <p>①工程进度计划时间安排须包含计划横道图或网络图；</p> <p>②影响工程施工的因素分析及解决；③工程进度保障措施。</p> <p>上述 3 项内容，每项 2 分（根据内容进行打分），满分 6 分，若其中每一项内容存在缺项或漏项的扣 2 分，每有一项内容存在缺陷或不足的扣 1 分，未提供不得分。</p> <p>注：存在缺陷或不足是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、内容前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、地点区域错误、内容遗漏、不符合采购需求等。</p>
质量管理与保障措施	6 分	<p>供应商针对本项目制定质量管理与保障措施：</p> <p>①质量管理目标；②施工原材料质量保证措施；③工程施工的质量保证措施。</p> <p>上述 3 项内容，每项 2 分（根据内容进行打分），满分 6 分，若其中每一项内容存在缺项或漏项的扣 2 分，每有一项内容存在缺陷或不足的扣 1 分，未提供不得分。</p> <p>注：存在缺陷或不足是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、内容前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、地点区域错误、内容遗漏、不符合采购需求等。</p>
安全管理与措施	6 分	<p>供应商针对本项目制定安全管理与措施：</p> <p>①安全生产管理目标；②安全管理体系及职责划分；③安全技术措施。</p> <p>上述 3 项内容，每项 2 分（根据内容进行打分），满分 6 分，若其中每一项内容存在缺项或漏项的扣 2 分，每有一项内容存在缺陷或不足的扣 1</p>

			<p>分，未提供不得分。</p> <p>注：存在缺陷或不足是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、内容前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、地点区域错误、内容遗漏、不符合采购需求等。</p>
	资源配备计划	6分	<p>供应商针对本项目制定资源配备计划：</p> <p>①主要材料用量计划；②劳动力安排计划；③主要施工机械设备使用计划。</p> <p>上述3项内容，每项2分（根据内容进行打分），满分6分，若其中每有一项内容存在缺项或漏项的扣2分，每有一项内容存在缺陷或不足的扣1分，未提供不得分。</p> <p>注：存在缺陷或不足是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、内容前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、地点区域错误、内容遗漏、不符合采购需求等。</p>
	现场文明施工措施	6分	<p>供应商针对本项目制定现场文明施工措施：</p> <p>①环境保护管理体系；②水土保持工作计划；③环境保护、扬尘污染治理、渣土处置及利用。</p> <p>上述3项内容，每项2分（根据内容进行打分），满分6分，若其中每有一项内容存在缺项或漏项的扣2分，每有一项内容存在缺陷或不足的扣1分，未提供不得分。</p> <p>注：存在缺陷或不足是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、内容前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、地点区域错误、内容遗漏、不符合采购需求等。</p>

---

# 磋商文件

## 第三册

---

## 第 7 章 政府采购合同

(供参考使用，具体以实际签订的合同为准)

合同编号：XJGWCG(JS-2026)-003

发包人：伽师县卧里托格拉克镇人民政府

承包人：

2026 年 月 日

---

## 第一节 通用合同条款

### 1. 一、适用条件

#### 1.合同适用条件

1.1 本合同适用于新疆维吾尔自治区农村公路建设项目。

1.2 施工图设计文件经过审查批准，列入建设计划，资金落实到位，征地拆迁工作已经完成。

#### 2.合同文件及优先顺序

组成合同的各项文件应互相解释，互为说明。除项目专用合同条款另有约定外，解释合同文件的优先顺序如下：

- (1)合同协议书及各种合同附件((含评标期间和合同谈判过程"中的澄清文件和补充资料)；
- (2)中标通知书；
- (3)投标函及投标函附录；
- (4)专用合同条款；
- (5)通用合同条款；
- (6)工程量清单计量规则；
- (7)技术规范；
- (8)图纸；
- (9)已标价工程量清单；
- (10)承包人有关人员、设备投入的承诺及投标文件中的施工组织设计；
- (11)其他合同文件。

#### 3.适用法律及规范

##### 3.1 适用法律和法规

本合同服从国家法律和行政法规、部门规章以及新疆维吾尔自治区地方法规、自治条例、单行条例和地方政府规章。

##### 3.2 适用标准规范

现行行国家标准、规范，交通运输部行业标准、规范，地方标准、规范适用本合同。发包人及承包人应注意标准、规范及规程的变更，在招投标及项目实施期内出现应采用有效版本的标准、规范及规程，不发生由此引起的费用变更。

#### 4.图纸和技术资料

4.1 合同协议书签订之后，发包人免费向承包人提供施工图纸(相关技术资料)两份,向承包人进行技术交底。

4.2 发包人有权通过监理人向承包人发出为满足本合同 T 程的正确实施和完成及其缺陷修复所需的补充图纸和有关指示，承包人应予执行。

### 二、双方一般义务和责任

#### 5.发包人一般义务和责任

5.1 发包人应在其组织实施本合同的全部工作中遵守与本合同有关的法律、法规和规章，同时应承担合同条款中规定的一般义务和责任，并应承担由于自身违反上述法律、法规和规章的责任。

5.2 发包人应负责工程用地范围内的征地拆迁工作，并承担相关费用。发包人应协助承包

---

人办理法律规定的有关本项目的施工手续。

按时向承包人提供施工用地，保证按时开工。由于发包人未能按照本项规定办妥永久占地征用手续及施工用地，影响承包人及时使用永久占地及施工用地造成的费用增加和(或)工期延误应由发包人承担。

5.3 工程实行社会监理的，发包人将委托的监理人、监理内容及监理权限以书面形式通知承包人。

5.4 监理人按合同规定向承包人发出开工通知(应征得发包人同意)。

5.5 发包人应及时提供设计图纸及资料(包括变更设计)，因发包人的原因造成的停工、窝工,除应允许承包人延长相应工期外，还应补偿由此对承包人造成的损失。补偿额由监理人在现场核查后计算其数额，报发包人批准后支付。

5.6 发包人向承包人支付的预付款金额见合同条款数据表。承包人提交的履约保证金对预付款的正常使用承担保证责任,承包人无须再向发包人提交预付款保函。

5.7 发包人在接到监理人审定的中期支付报告后 14 天内拨付工程进度款。在中期支付中应扣除预付款，预付款的扣回按合同条款 17.3 款执行。监理人签发中期支付证书的时限为 14 天。

5.8 发包人在接到监理人交工验收报告后在符合交工验收条件的情况下 14 天内组织交工验收，发包人应在收到承包人缴纳的质量保证金后 28 天内将履约保证金退还给承包人。

交工后进入缺陷责任期，缺陷责任期见合同条款数据表。发包人应按合同约定及时组织竣工验收，签发缺陷责任终止证书，退返质量保证金。

## **6. 承包人一般义务和责任**

6.1 承包人在执行本工程合同全过程中应遵守与本合同有关的法律、法规和规章，并保证发包人免于承担因承包人违反法律而引起的任何责任。同时应承担合同条款中规定的义务和责任，并承担由于自身违反上述法律、法规和规章的任何责任。

6.2 承包人应按合同约定以及监理人根据合同文件作出的指示,实施、完成全部工程，并修补工程中的任何缺陷。除专用合同条款另有约定外，承包人应提供为完成合同工作所需的劳务、材料施工设备、工程设备和其他物品，并按合同约定负责临时设施的设计、建造、运行、维护、管理和拆除。

6.3 承包人应仔细核查发包人提供的设计文件，对于存在的错误或疏忽，应及时通知监理人。

6.4 承包人应保证其履约保证金在发包人签发交工验收证书且承包人按照合同约定缴纳质量保证金前一直有效。

6.5 承包人应设立针对该项目的独立银行账户，所有要求用于该项目的资金不得挪作他用，否则发包人有权终止合同，没收履约保证金。

6.6 承包人应按有关法律规定纳税，其费用包括在合同价格内。

6.7 承包人应认真执行监理人发出的与合同有关的任何指令，及时进场施工,按时完成合同规定的全部承包内容。

6.8 承包人应按合同约定指派项目经理、项目总工，并在约定的期限内到职。承包人更换项目经理、项目总工应事先征得发包人同意。进入现场的职工，应能胜任其本职工作。发包人和承包人在合同谈判阶段确定的其他管理和技术人员必须及时进场。承包人应按发包人和

---

承包人在合同谈判阶段确定的主要机械设备和试验检测设备按时到达施工现场。人员、机械、试验仪器设备不得拖延、短缺或任意更换。否则将视为承包人违约。承包人应按有关规定. 确保工程及其人员、材料、设备和设施的安全, 防止因工程施工造成的人员伤害和财产损失。

6.9 承包人应按设计图纸及相关资料和规范要求, 精心组织施工, 并对现场文明施工、环境保护及作业和施工方法的老备性和可靠性负全部责任。不合格的材料及机械设备不得运入现场。

6.10 承包人不得从为发包人、监理人服务的人员中招聘雇员或工人。雇用员工应订立劳动合同, 执行国家有关劳动保障规定, 不得无故克扣或拖欠劳务人员的工资。

6.11 承包人应为本合同的施工建立强有力的质量保证体系和质检体系, 建立质量责任制加强质量监控, 完备检验手段, 对现场施工的可靠性、安全性承担全部责任。

6.12 批准的设计文件中要求的所有事项应视为合同条款所要求的, 若有争议, 以监理人发出的指令为准。

6.13 承包人应负责工程移交商的照管和维护工作, 确保工程正式移交时不受到损坏。

6.14 承包人应在工程交工验收合格证书签发后 14 天内完成工地清理并撤离人员、设备和剩余材料。未完成缺陷责任而留置的人员、设备、材料除外。

6.15 承包人应按国家有关劳动保护的规定, 保障其雇佣人员的合法权益。

(1) 承包人应严格遵守国家及地方政府有关解决拖欠工程款和农民工工资的法律、法规、规章及规范性文件, 及时支付工程中的材料、设备货款及农民工工资等费用。对恶意拖欠和拒不按计划支付的, 作为不良记录纳入公路建设市场信用信息管理系统。

(2) 承包人应当依法与每一名农民工或具有劳务资质的劳务公司签订合同, 合同中应当明确约定工作内容、工作要求、工作条件、工作地点、安全生产要求、劳动报酬(包括工日单价或计量单价)、支付时间和支付方式等内容, 在签订劳务或劳动合同后, 农民工方可进场。承包人临时或短期聘用农民工的, 应当签订短期临时合同。

(3) 承包人项目部应当配备劳资专管员, 对农民工实行实名制管理, 记录施工人员进出场情况和施工现场作业农民工的身份信息、劳动考勤, 建立工资结算与支付等管理台账, 审核分包人编制的农民工工资支付表, 实时掌握施工现场用工及其工资支付情况, 不得以包代管。

(4) 农民工工资的发放, 应严格按照国家及地方政府有关法律、法规、规章及规范性文件的规定执行。

承包人应分解工程价款中的人工费用, 在工程项目所在地银行开设农民工工资(劳务费)专用账户, 专项用于支付农民工工资。发包人应按照本合同约定的比例或承包人提供的人工费用数额, 足额支付人工费用, 将应付工程款中的人工费单独拨付到承包人开设的农民工工资(劳务费)专用账户。农民工工资(劳务费)专用账户应向人力资源社会保障部门和交通运输主管部门备案, 并委托开户银行负责日常监管, 确保专款专用。开户银行发现账户资金不足、被挪用等情况, 应及时向人力资源社会保障部门和交通运输主管部门报告。

分包人应按月考核农民工工作量并编制工资支付表, 经农民工本人签字确认后, 交承包人汇总核定并报发包人。发包人支付工程款中的人工费用后, 承包人将核定的分包人工工资支付表提交银行, 由银行通过专用账户将工资代付到农民工个人银行账户, 并向分包人提供代发工资凭证。

(5) 为确保施工过程中农民工工资实时、足额发放到位, 承包人应按照项目合同条款约定

的时间、金额、形式缴存农民工工资保证金。

农民工工资保证金的缴存时间:承包项目开工前。

农民工工资保证金的缴存金额:按《新疆维吾尔自治区农民工工资保证金管理暂行办法》(新政办发[2007]114号)的有关规定缴纳。

农民工工资保证金的缴存形式:可采用银行保函或现金、支票形式。采用银行保函时,出具保函的银行须具有相应担保能力,且按照发包人批准的格式出具,所需费用由承包人承担。

若发生拖欠农民工工资的情况,发包人有权动用此保证金支付被拖欠的农民工工资。此保证金不足以支付拖欠的农民工工资,不足金额在履约保证金及质量保留金中支付。

农民工工资保证金的扣留条件、返还时间按照项目合同约定执行。

农民工工资保证金的扣留条件:承包人拖欠工资被责令限期支付逾期未支付时。

农民工工资保证金的返还时间:交工证书签发后两个月内无农民工工资纠纷发生,发包人将保证金全额退还给承包人。

(6) 承包人应当在施工现场醒目位置设立维权信息告示牌,按照行政监督部门和发包人的要求进行维权信息公示明示。工程通过交工验收后,承包人对无拖欠农民工工资情况进行不少于30日的公示,公示期间无举报投诉的,持发包人审核确认意见到开户银行办理农民工工资专用账户撤销手续,账户内余额归承包人所有。

(7)为认真贯彻落实新疆维吾尔自治区党委、人民政府关于使用农民工解决我区农村劳动力过剩、增加农民收入有关问题的指示精神,承包人应严格按《关于印发自治区固定资产投资促进农村劳动力培训就业工作实施方案的通知》(新政办发[2017]62号)、《关于在公路基础设施建设中使用农民工有关意见的通知》(新交综[2003]42号文)、《新疆维吾尔自治区交通厅关于交通建设项目防止拖欠工程款和农民工工资管理暂行办法(试行)》《新疆维吾尔自治区公路工程建设项目农民工用工管理办法(试行)》(新交工程[2017]16号)等相关规定,在施工中选用除技术工以外的普工时要使用项目沿线或附近的农民工,且数量不得低于普工总数的90%;要制定相应的计划和措施。

6.16 承包人应负责处理其雇佣人员因工伤亡事故的善后事宜。

6.17 承包人应按国家有关劳动保护的规定,采取有效的防止粉尘、降低噪声、控制有害气体和保障高温、高寒、高空作业安全等劳动保护措施。其雇佣人员在施工中受到伤害的,承包人应立即采取有效措施进行抢救和治疗。

6.18 承包人应为其雇佣人员提供必要的食宿条件,以及符合环境保护和卫生要求的生活环境,在远离城镇的施场地,还应配备必要的伤病防治和急救的医务人员与医疗设施。

6.19 承包人应履行的其他义务

(1)凡是与已建铁路、公路、堤防、通信及电力缆线、供水、输油、输气管道、居民住宅体施区等有交叉、干扰的地段,承包人应在不干扰铁路、公路正常营运以及注意保护地下管线、不干扰附近居民的正常生活的前提下合理安排施工组织计划,采取有效措施保证施工安全,在现场设置施工和安全标志,并在必要时疏导现有交通流;凡是标段内地形复杂、存在软土路基、场地狭窄的地段,承包人应按照施工要求制定完善的施工组织计划。承包人应对上述所有工作负责,发包人将根据承包人的要求给予适当协助。承包应将采取上述措施而可能发生的全部费用视为包括在或计入在本合同工程已标价的工程量清单的各相关工程细目的单价或总额价中,发包人将不另行支付。

如因承包人采取的措施不利，影响铁路、公路、通信及电力缆线、供水、输油、输气管道等正常安全营运、居民的正常生活而给其他部门或个人造成的一切损失，或由于上述原因造成本工程工期的拖延或施工费用的增加，均由承包人自行负责，发包人不承担任何责任。

(2) 承包人在进场前及进场施工后，应充分了解工程所在地的民族习惯、宗教信仰、饮食禁忌等情况，并尊重当地居民的各种习俗，在施工队伍中做好宣传教育工作，否则，因承包人的员工破坏当地风俗习惯造成的恶劣影响及给发包人带来的损失由承包人承担。

### 三、施工组织计划和工期

#### 7. 进度计划

7.1 承包人应在签订合同协议书后 14 天内，向监理人提交两份其格式和内容符合规定的施工进度计划，以及为完成该计划而建议采用的实施性施工安排和施工方案的说明。监理人应在 14 天内对承包人施工进度计划和施工方案说明予以批复或提出修改意见，经监理人审查后报发包人批准。经批准的施工进度计划是控制合同工程进度的依据。

7.2 承包人应在确保合同工期的前提下，每月对进度计划修订一次，并应在每月的 25 日前提交给监理人审查；监理人批复修订合同进度计划的期限：收到修订合同进度计划后 3 天内。

7.3 承包人编制施工方案中要有确保工程顺利实施的保证措施。

#### 8. 开工和延误

8.1 工程开工分项目开工和分部工程开工两种。

(1) 项目开工：承包人应在签订合同协议后 14 天内向监理人提交开工报告，主要内容应包括施工管理机构的建立，劳务、机械设备、材料的进场情况，临时设施的修建及总体施工组织计划等。

(2) 分部工程开工：承包人应在分部工程开工前 7 天向监理人提交分部工程开工报告，若承包人的开工准备、工作计划和质量控制方法是可接受的，经监理人书面同意，分部工程才能开工。

8.2 由于下述原因之一而影响施工进度，承包人有权要求延长工期和(或)增加费用：

(1) 增加合同工作内容；

(2) 改变合同中任何一项工作的质量要求或其他特性；

(3) 连续降大雨 3 天以上或特大洪水，连续 7 天 8 级以上的大风，或出现其他异常恶劣的气候条件(是指项目所在地 30 年以上一遇的罕见气候现象，包括温度、降水、降雪、风等)；

(4) 提供图纸延误；

(5) 未按合同约定及时支付预付款、进度款；

(6) 由于发包人原因导致的暂停施工；

(7) 不是由于承包人的失误或违约而发生的其他特殊情况。

8.3 承包人应在上述情况发生后 7 天内向监理人发出要求期的申请，并提交延期的详细情况与缘由，监理人在收到最后详细资料后 7 天内调查核实并经发包人批准后予以答复，逾期不答复也不提出修改意见，则应视为承包人延期请示已获得发包人批准。

8.4 由于承包人原因，未能按合同进度计划完成工作或监理人认为承包人施工进度不能满足合同工期要求的，承包人应采取措施加快进度。并承担加快进度所增加的费用。由于承包人原因造成工期延误，承包人应支付逾期违约金。逾期交工违约金的计算方法在合同条款数

据表中约定，时间自预定的交工日期起到交工验收证书中写明的实际交工日期止(扣除已批准的延长工期)，按天计算。逾期交工违约金累计金额最高不超过合同条款数据表中写明的限额。但不免除承包人完成工程及修补缺陷的义务。

### **9.工期提前**

发包人不得随意要求承包人提前交工，承包人也不得随意提出提前交工的建议。如遇特殊情况，发包人确需将工期提前的，发生的费用由发包人承担，发包人和承包人必须采取有效措施，确保工程质量。

### **10.暂停施工及复工**

10.1 承包人暂停施工增加的费用和(或)工期延误由承包人承担，包括：

- (1)承包人违约引起的暂停施工；
- (2)由于承包人原因为工程合理施工和安全保障所必需的暂停施工；
- (3)承包人擅自暂停施工；
- (4)承包人其他原因引起的暂停施工；
- (5)现场气候条件导致的必要停工（异常恶劣气候条件除外）。

10.2 监理人认为有必要时，可向承包人作出暂停施工的指示，承包人应按监理人指示暂停施工。不论由于何种原因引起的暂停施工，暂停施工期间承包人应负责妥善保护工程并提供安全保障。因发包人或监理人的行为或失误引起的停工，由发包人承担相应的费用补偿，相应工期顺延；由承包人原因造成的停工由承包人承担发生的费用，工期不予顺延。

10.3 由于发包人原因引起的暂停施工造成工期延误的，承包人有权要求发包人延长工期和(或)增加费用，并支付合理利润。在自停工之日起 28 天内，监理人仍未发出复工通知，承包人可向监理人提交书面通知，要求自收到该通知后 14 天内准许已经暂停的工程(或其部分工程)继续施工。如果监理人逾期不予批准，则承包人可以(但并非必须)作如下选择：

- (1) 如果暂停施工仅涉及本程的一部分时，则可将该部分工程从本合同中取消，同时将此事通知监理人；
- (2)如果暂停施工影响到整个合同工程时，可视为发包人违约，并由发包人承担违约责任。

#### **10.4 复工**

(1)暂停施工后，发包人、监理人和承包人应积极协商，采取有效措施积极消除暂停施工的影响。当工程具备复工条件时，监理人应立即向承包人发出复工通知，承包人收到复工通知后，应在监理人指定的期限内复工。

(2)承包人无故拖延和拒绝复工的，由此增加的费用和工期延误由承包人承担；因发包人原因无法按时复工的，承包人有权要求发包人延长工期和(或)增加费用，并支付合理利润。

### **11.工程竣(交)工**

11.1 工程完工，通过交工验收质量达到合格，并已按(新疆维吾尔自治区重要农村公路竣(交)工验收办法(试行)》的规定和地方交通主管部门的规定编制了竣工图表和竣工资料后，承包人可就向监理人申请交工验收，同时抄送发包人。监理人在收到该申请后，应在 7 天内审核并报发包人，发包人在收到申请后 14 天内应组织交工验收，并写出交工验收报告报上级主管部门备案，同时发包人在交工验收合格后 14 天内，向承包人签发交工证书，各合同段交工验收工作所需费用由承包人承担。并办理合同工程移交管养工作。工程进入缺陷责任期。

11.2 全部工程完工后,在全部工程交工证书签发之前,承包人须向发包人提交 3 套完整、合格的竣工文件与施工文件。在缺陷责任期内应补充的竣工资料应在签发缺陷责任证书之前提交。在承包人实施和完成本合同工程及其缺陷修复的义务后,应由监理人根据合同规定核查缺陷责任修复完成后填写缺陷责任终止证书,报发包人同意后,由发包人在缺陷责任期终止后 21 天之内发出。

11.3 工程全部完工并通过交工验收后,发包人应向上级主管部门申请进行竣工验收。组织办理竣工验收的费用,由发包人承担。

11.4 工程接收证书颁发后,承包人应按要求对施工场地进行清理,直至监理人检验合格为止。竣工清场费用由承包人承担。

#### 11.5 施工期运行

11.5.1 地期运行是指合同工程尚未全部竣工,其中某项或某几项单位工程或工程设备安装已竣工,根据专用合同条款约定,需要投入施工期运行的,经发包人按第 11.1 款的约定验收合格,证明能确保安全后,才能在施工期投入运行。

11.5.2 在施工期运行中发现工程或工程设备损坏或存在缺陷的,由承包人按第 21.2 款约定进行修复。

#### 11.6 试运行

11.6. 除专用合同条款另有约定外,承包人应按专用合同条款约定进行工程及工程设备试运行,负责提供试运行所需的人员、器材和必要的条件,并承担全部试运行费用。

11.6.2 由于承包人的原因导致试运行失败的,承包人应采取措施保证试运行合格,并承担相应费用。由于发包人的原因导致试运行失败的,承包人应当采取措施保证试运行合格,发包人应承担由此产生的费用,并支付承包人合理利润。

### 四、质量与检验

#### 12.工程质量与检验

12.1 承包人应保证其实施的工程质量达到约定的质量标准,质量标准的评定以交通运输部及新疆维吾尔自治区交通运输厅有关质量检验评定标准规定为依据。因承包人原因,工程质量达不到合同约定验收标准的,监理人有权要求承包人返工直至符合合同要求为止,承包人承担由此造成的费用增加和(或)工期延误。

因发包人原因造成工程质量达不到合同约定验收标准的,发包人应承担由于承包人返工造成的费用增加和(或)工期延误,并支付承包人合理利润。

#### 12.2 承包人的质量管理

(1) 承包人应在施工场地设置专门的质量检查机构,配备专职质量检查人员,建立完善的质量检查制度。承包人应在合同约定的期限内,提交工程质量保证措施文件,包括质量检查机构的组织和岗位责任、质检人员的组成、质量检查程序 and 实施细则等,报送监理人审批。

(2) 发包人和承包人应严格遵守交通运输部和新疆交通运输厅有关公路工程质量责任制和质量问题责任追究的相关规定,施行质量责任终身制,制定相关质量保证措施。

(3) 用于本工程的材料和设备进场以前,承包人必须向监理人提交生产厂商出具的质量合格证书和承包人检验合格证书,证明材料、设备质量符合技术规范的规定。

(4) 承包人应随时按监理人的指令在制造、加工或施工现场对材料和设备进行检验。

(5) 承包人应为监理人对材料或设备的检验提供一切必要的协助 在材料用于工程之前,

应按监理人的要求提供材料样品以供检验。

(6) 承包人应加强质量监控, 确保规范规定的检验抽检频率现场质检的原始资料必须真实、准确可靠, 不得追记。接受质量检查时必须出示原始资料。

(7) 承包人必须完善检验手段根据技术规范的规定配齐检测和试验仪器、仪表, 并应及时校正确保其精度, 根据合同要求加强工地试验室的管理: 加强标准计量基础工作和材料检验工作, 不得违规计量, 不合格材料严禁用于本工程。

(8) 所有施工操作工艺应符合本合同的规定以及监理人的指令。

(9) 对工程质量有争议, 监理人可委托独立的工程质量检测机构鉴定, 所需费用及因此造成的损失, 由责任方承担。双方均有责任的, 由双方根据其责任大小分别承担。

(10) 承包人应合理安排施工计划, 合理安排工期, 尽量避免工程越冬施工。如必须越冬, 要采取必要的措施, 保证工程质量; 所发生的费用, 承包人在报价中要充分考虑, 发包人不单独支付。

12.3 监理人根据检查或检验结果可以拒收有缺陷或不符合合同要求的材料或设备, 并通知承包人说明拒收的理由; 承包人应立即修复所述缺陷或替换被拒收材料或设备使其符合合同规定; 如果监理人要求在相同条件下进行被拒收材料或设备的检验, 其检验所发生的费用由承包人承担。

12.4 监理人有权随时就下述事项发出指令:

(1) 责成承包人在规定的时间内, 一次或分次将不符合合同规定的材料或设备从现场运走, 并用合格适用的材料或设备取代;

(2) 不管先前是否已经检验或中期付款, 如果监理人认为工程的任何部分由于材料、设备或操作工艺或承包人设计的局部工程不符合合同规定时, 由承包人将这些工程拆除并彻底重做;

(3) 承包人使用不合格材料、工程设备, 或采用不适当的施工工艺, 或施工不当, 造成工程不合格的, 监理人可以随时发出指示, 要求承包人立即采取措施进行替换、补救或拆除重建, 直至达到合同要求的质量标准, 由此增加的费用和(或)工期延误由承包人承担;

(4) 如果承包人未在规定时间内执行监理人的指示, 发包人有权雇用他人执行, 由此增加的费用和(或)工期延误由承包人承担。

12.5 工程隐蔽部位覆盖前的检查

(1) 没有监理人的批准, 任何隐蔽工程均不得覆盖或掩蔽。当任何一部分工程或基础已经或即将为检查做好准备时, 承包人应事先通知监理人, 并约定检查的时间, 监理人则应按时间派员参加上述工程或基础的检查和量测; 如果监理人认为没有必要参与检查, 应就此通知承包人; 如果上述约定时间后的 6 小时内, 监理人或其代表未能到场对上述工程或基础进行检查和量测, 承包人即可自行检查, 并如实作出自检报告后覆盖或掩蔽, 监理人事后应予以认可。

(2) 重新检验

承包人应按监理人发出的指示, 剥开工程的任何一部分或开孔, 并负责使该部分恢复原状。检验符合合同规定, 监理人在同发包人和承包人适当协商后, 应确定剥开或开孔及恢复原状的费用, 由发包人承担由此增加的费用和(或)工期延误, 并支付承包人合理利润。如检验不符合合同规定, 所发生的相关费用由承包人承担。

(3) 承包人未通过监理人到场检查, 私自将工程隐蔽部位覆盖的, 监理人有权指示承包人钻孔探测或揭开检查, 由此增加的费用和(或)工期延误由承包人承担。

## 五、施工安全、治安保卫与环境保护

### 13. 施工安全、治安保卫

#### 13.1 发包人的施工安全责任

(1) 发包人应按合同约定履行安全职责, 授权监理人按合同约定的安全工作内容公监督、检查承包人安全工作的实施, 组织承包人和有关单位进行安全检测。

(2) 发包人应对其现场机构雇佣的全部人员的工伤事故承担责任, 但由于承包人原因造成发包人人员伤亡的, 应由承包人承担责任。

(3) 发包人应负责赔偿以下各种情况造成的第三者人身伤亡和财产损失:

工程或工程的任何部分对土地的占用所造成的第三者财产损失:

由于发包人原因在施工场地及其毗邻地带造成的第三者人身伤亡和财产损失。

13.2 承包人应遵守工程建设安全生产有关规定, 采取有效的安全防护措施, 消除事故隐患, 确保所有在现场工作人员及机械设备的安全。由于承包人安全措施不力造成事故的责任和由此发生的费用, 由承包人承担。承包人还应该:

(1) 专职安全员的配备按《公路水运工程安全生产监督管理办法》(交通运输部令 2017 年第 25 号)的规定执行

(2) 特殊工种(电工、电梯工、起重工、电焊工、车船驾驶员、爆破工等)要经专业培训, 并持有专业主管部门签发的合格证上岗。

(3) 对于易燃易爆材料的运输、保管必须符合当地安全部门的有关规定, 除应专门妥善保管外, 并应配有足够的消防设备, 所有施工人员都应熟悉消防设备的性能和使用方法。

(4) 承包人应严格按照国家安全标准关于公路工程施工安全技术规范制定的施工安全操作规程, 配备必要的安全生产和劳动保护设施, 加强对承包人人员的安全教育, 并发放安全工作手册和劳动保护用具。由于承包人原因在施工场地内及其毗邻地带造成的第三者人员伤亡和财产损失, 由承包人负责赔偿。

(5) 所有施工机具设备和高空作业的设备均应定期检查, 并有安全员的签字记录。

(6) 除项目专用合同条款另有约定外, 安全生产费用应为投标价(不含安全生产费)的 1.5% (若发包人公布了最高投标限价时, 按最高投标限价的 1.5% 计)。安全生产费用应用于施工安全防护用具及设施的采购和更新、安全施工措施的落实、安全生产条件的改善, 不得挪作他用。如承包人在此基础上增加安全生产费用以满足项目施工需要, 则承包人应在本项目工程量清单其他相关子目的单价或总额价中予以考虑, 发包人不再另行支付。因采取合同未约定的特殊防护措施增加的费用, 由监理人商定或确定。

13.3 为了保护本合同工程免遭破坏或为了现场附近过往人群的安全、方便, 在确有必要的时间和地方, 当监理人或有关主管部门要求时, 应自费提供照明、警卫、护栅、警告标志等安全防护措施。发包人或监理人不得以任何理由要求承包人违反安全管理的规定进行施工, 由此导致的安全事故, 由发包人承担相应责任及发生的费用。

13.4 承包人应按监理人的指示制定应对灾害的紧急预案, 报送监理人审批。承包人还应按预案做好安全检查, 配置必要的救助物资和器材, 切实保护好有关人员的人身和财产安全。

13.5 合同约定的安全作业环境及安全施工措施所需费用应遵守有关规定,并包括在相关工作的合同价格中。

13.6 承包人应充分关注和保障所有在现场工作的人员安全,采取有效措施,使现场和本合同工程的实施保持有条不紊,以免使上述人员的安全受到威胁。

13.7 在整个施工过程中对承包人采取的施工安全措施,发包人和监理人有权监督,并向承包人提出整改要求。如果由于承包人未能对其负责的上述事项采取各种必要的措施而导致或发生与此有关的人身伤亡、罚款、索赔、损失补偿诉讼费用及其他一切责任应由承包人负责。

#### 13.8 治安保卫

(1) 发包人应与当地公安部门协商,在现场建立治安管理机构或联防组织,统一管理施工场地的治安保卫事项,履行合同工程的治安保卫职责。

(2) 发包人和承包人除应协助现场治安管理机构或联防组织维护施工场地的社会治安外,还应做好包括生活区在内的各自管辖区的治安保卫工作。

(3) 发包人和承包人应在工程开工后,共同编制施工场地治安管理计划,并制定应对突发治安事件的紧急预案。在工程施工过程中,发生暴乱、爆炸等恐怖事件,以及群殴、械斗等群体性突发治安事件的,发包人和承包人应立即向当地政府报告。发包人和承包人应积极协助当地有关部门采取措施平息事态,防止事态扩大,尽量减少财产损失和避免人员伤亡。

### 14. 环境保护

14.1 承包人在施工过程中,应遵守有关环境保护的法律,切实执行环境保护方面的要求和规定,并对违反法律和合同约定的义务所造成的环境破坏、人为伤害和财产损失负责。

(1) 对于来自施工机械和运输车辆的施工噪声,应遵守《中华人民共和国环境噪声污染防治法》并依据《工业企业噪声卫生标准》合理安排工作人员轮流操作筑路机械,减少接触高噪声的时间,或穿插安排高噪声的工作。对距噪声源较近的施工人员,除采取防护罩或头盔等有效措施外,应缩短其劳动时间,保护施工人员的健康。为保护施工现场附近居民的夜间休息,应对居民区 150m 以内的施工现场、施工时间加以控制。同时,要注意对机械的经常性维护,尽量使其噪声降低到最低水平。

(2) 应采取有效措施减轻施工现场的灰拌和、施工车辆和筑路机械运转和运输产生的扬尘污染,保护人民健康,如:

— 搅拌设备应有较好密封或有防尘设备。

— 施工道路、沥青混凝土拌和站及稳定灰土拌和站应经常进行洒水处理。

— 路面施工应注意保持水分,以免扬尘。

— 桥梁钻孔灌注桩施工时排除的泥浆要作妥善处理,严禁向河流或农田排放。

(3) 采取可靠措施保证有交通的正常通行,维护沿线村镇的居民饮水、农田灌溉、生产生活用电及通信等管线的正常使用。

14.2 承包人应按合同约定的环保工作内容编制施工环保措施计划,报送监理人审批。

14.3 在施工期间,承包人应合理设置取土场和弃土场,做好施工防护措施,防止水土流失。施工过程中要采取有效措施防止污染农田,项目完工后承包人应将临时占地自费恢复到临时占地使用前的状况。

14.4 承包人应严格按照国家有关法规要求,做好施工过程中的生态保护和水土保持工

作。施工中要尽可能减少对原地面的扰动,减少对地面草木的破坏,需要爆破作业的,应按规定进行控爆设计。加强施工便道的管理严禁在指定的取(弃)土场以外的地方乱挖乱弃。

14.5 在整个施工过程中对承包人采取的环境保护措施,发包人和监理人有权监督,并向承包人提出整改要求。如果由于承包人未能对其负责的上述事项采取各种必要的措施而导致或发生与此有关的人身伤亡罚款、索赔损失补偿、诉讼费用及其他一切责任应由承包人负责。

## 15. 事故处理

如果工程施工过程中,发生重大安全事故、质量事故,承包人必须在2小时内口头报告,24小时内将事故详细情况书面报监理人和发包人。如果现场发生一般安全事故,或质量事故,承包人必须在3天内将事故详细情况书面报告监理人和发包人。如果现场(包括临时道路)发生重大交通事故,承包人应尽快报告监理人,同时应迅速报告当地交通安全管理部门。质量事故等级划分遵照交通运输部发布的《公路工程质量管理办法》(交公路发【1999】90号)中的规定。

## 六、合同价款支付

### 16. 合同价款支付

16.1 发包人与包人依据中标价在合同协议书内约定合同价款。

16.2 承包人应在每月的25日前,按监理人审定的《工程进度中期支付报表》中的工程数量及相关的支付额报发包人,发包人据以支付工程进度款。除不可抗拒的自然灾害、特殊社会风险及发包人批准的设计变更外,工程总支付金额不应超过合同价(不包括暂列金额)

### 17. 预付款

17.1 承包人在合同文件获明的人员主要设备进场后,可得到预付款支付,预付款必须专用于合同工程。

17.2 预付款在进度付款中相回,在颁发工程接收证书前由于不可抗力或其他原因解除合同时,预付款尚未扣清的,尚未扣清的预付款余额应作为承包人的到期应付款。

#### 17.3

17.3.1 项目签订合同缴纳履约保证金后支付30%项目工程款,按工程进度支付进度款(具体以合同签约为准)。

17.4 材料预付款按合同条款数据表中所列主要材料单据费用(进口的材料:设备为到岸价,国内采购的为出厂价或销售价,地方材料为堆场价心)的百分比支付,预付款比例按照项目专用合同条款数据表的规定计算。其余附加条件为:

- (1)材料符合规范要求并经监理人认可;
- (2)承包人已出具材料费用凭证或支付单据;
- (3)材料已在现场交货,且存储良好,监理人认为材料的存储方法符合要求。

则监理人应将此项金额作为材料预付款计入下次的进度付款证书中,在预计交工前3个月,将不再支付材料预付款。

### 18. 计量与支付

18.1 承包人应在每月25日前,经监理人现场核实已完成的合格工程数量,确定其价款,监理人签字后作为工程价款支付的依据。

本项目工程量清单中总额价子目的支付原则和支付进度按实际完成工程量及时限计量

支付，并执行以下原则：

102-1 竣工文件：按交通运输部及新疆维吾尔自治区交通运输厅规定的竣工文件和施工文件编制的有关规定，编制出 3 套完整合格的竣工文件；装订尺寸及方法符合档案管理的有关规定。

102-2 施工环保费：施工过程中注意保护工程范围以外的土地植被、当地水源、灌溉渠道，污水排放达到国家规定标准；沥青混合料拌和场必须设置在离居民区、学校、医院 300m 以外的下风处；将扬尘、噪声控制在最低水平。工程开工后，监理人对承包人实施环保措施。

103-1 临时道路修建、养护与拆除（包括原道路的养护）：承包人根据需求和需要修建的社会交通便道和施工现场的临时道路，并设置必要的交通标志，临时道路（包括原有道路）应加强养护降低扬尘。

103-2 临时工程用地：承包人根据现场考察和施工 I 组织计划确定临时工程用地及费用。该项费用包含承包人生产生活用地，施工中取土场、料场用地临时工程及附属工作临时用地。

103-3 临时供电设施架设、维护与拆除：开工报告批准的临时供电设施安装。

103-4 电信设施的提供维护与拆除：开工报告批准的临时电信设施安装。

103-5 临时供水与排污设施：供水与排污设施实施经监理人签认后。

104-1 承包人驻地建设：驻地建设完成、开工报告批准、工地试验室制备齐全后。

105-1 安全生产费：施工安全设施费用及与此有关的一切作业经监理人对工程安全生产情况检查达到安全合格标准后。

18.2 对承包人超出设计图纸范围和因承包人原因造成返工的工程量，不予计量。

18.3 月支付：

(1) 承包人应在每月 25 日前向监理人提交由其项目经理签署的按《工程进度计量报表》格式填写的月结账单一式 6 份；

(2) 监理人在收到月结账单后 7 天内签发中期支付证书，签发时应写明其认为应到期结算的价款及需要扣留和扣回的款额并报发包人审批；

(3) 发包人应在收到该中期支付证书后 14 天内支付给承包人。如果发包人在上述期限内未能付款，发包人应按全国银行间同业拆借中心公布的 1 年期贷款市场报价利率向承包人支付未付款额的利息，付息时间从应付而未付该款额之日算起。

18.4 在合同工程交工证书签发后 42 天之内，承包人应向监理人提交一份交工结算单，并附上详细文件，表明：

(1) 按交工证书中写明的交工日期，完成的合同全部工程的最终价值；

(2) 承包人认为应支付的其他款项。

18.5 在缺陷责任期满的 14 天内，承包人应向监理人提交一份最后结账单草案，并附上详细的证明文件，供监理人考虑，表明：

(1) 根据合同规定已经完成的全部工程价值；

(2) 承包人根据合同规定认为应该支付的任何其他的款项。

18.6 在提交最后结账单的同时，承包人应给发包人一份书面清账书并抄送监理人，确认最后结账单中的总额作为应付给承包人的全部款项的最后结算。

在最后结账单收到 7 天内监理人应该签发一份最后支付证书报发包人批准，并抄送承包人，说明：

(1) 根据合同规定的最后应付的款额;

(2) 在对发包人以前所付的全部款额和发包人根据合同规定应得的全部款项予以确认后, 发包人欠承包人或承包人欠发包人的差额;

(3) 工程进度付款的修正, 在对以往历次已签发的进度付款证书进行汇总和审核中发现错、漏或重复的, 监理人有权修正, 承包人也有权提出修正申请。经双方复核同意的修正, 应在本次进度付款中支付或扣除。

## **18.7 质量保证金**

(1) 交工验收证书签发后 14 天内, 承包人应向发包人缴纳质量保证金。质量保证金可采用银行保函或现金、支票形式, 金额应符合项目专用合同条款数据表的规定。采用银行保函时, 出具保函的银行须具有相应担保能力, 且按照发包人批准的格式出具, 所需费用由承包人承担。

质量保证金采用现金、支票形式提交的, 发包人应在项目专用合同条款数据表中明确是否计付利息以及利息的计算方式。

(2) 在缺陷责任期满, 且质量监督机构已按规定对工程质量检测鉴定合格, 承包人向发包人申请到期应返还承包人剩余的质量保证金金额, 发包人应在 14 天内会同承包人按照合同约定的内容核实承包人是否完成缺陷责任。如无异议, 发包人应当在核实后将剩余的质量保证金返还承包人。

(3) 在缺陷责任期满时, 承包人没有完成缺陷责任的, 发包人有权扣留与未履行责任剩余工作所需金额相应的质量保证金余额, 并有权根据第 21.4 款约定要求延长缺陷责任期, 直至完成剩余工作为止。

## **七、试验和检验**

### **19. 试验和检验**

#### **19.1 材料、工程设备 和工程的试验和检验**

(1) 承包人应按合同约定进行材料、工程设备和工程的试验和检验, 并为监理人对上述材料、工程设备和工程的质量检查提供必要的试验资料和原始记录。按合同约定应由监理人与承包人共同进行试验和检验的, 由承包人负责提供必要的试验资料和原始记录。

(2) 监理人未按合同约定派员参加试验和检验的, 除监理人另有指示外, 承包人可自行试验和检验, 并应立即将试验和检验结果报送监理人, 监理人应签字确认。

(3) 监理人对承包人的试验和检验结果有疑问的, 或为查清承包人试验和检验成果的可靠性要求承包人重新试验和检验的, 可按合同约定由监理人与承包人共同进行。重新试验和检验的结果证明该项材料、工程设备或工程的质量不符合合同要求的, 由此增加的费用和(或)工期延误由承包人承担; 重新试验和检验结果证明该项材料、工程设备和工程符合合同要求, 由发包人承担由此增加的费用和(或)工期延误, 并支付承包人合理利润。

#### **19.2 现场材料试验**

(1) 承包人根据合同约定或监理人指示进行的现场材料试验, 应由承包人提供试验场所、试验人员、试验设备器材以及其他必要的试验条件。

(2) 监理人在必要时可以使用承包人的试验场所、试验设备器材以及其他试验条件, 进行以工程质量检查为目的的复核性材料试验, 承包人应予以协助。

#### **19.3 承包人采购材料设备**

(1)除合同另有规定外,为完成本合同各项工作所需的材料和工程设备,均由承包人负责采购验收、运输和保管。

(2)承包人与供货厂家的供货协议一经签订,应将份副本提交监理人。

19.4 进场材料、设备必须符合合同规定,并经监理人认可。不合格的材料、设备应立即搬运出施工场地,不得用于本合同工程。

## 八、工程变更

### 20. 工程数量及价格的变更

20.1 发包人 or 监理人如认为有必要时,可根据规定对本合同工程中任何部分的结构形式质量、等级或数量作出变更,包括:

(1)增加或减少本合同中的任何工程的数量;

(2)取消合同中的任何单项工程,但被取消的工程不能转由发包人或其他人实施,由于承包人违约造成的情况除外;

(3)改变合同中的任何一项工作的质量或其他特性;

(4)改变本工程任何部分的高程、基线位置或尺寸;

(5)改变合同中任何项工作的施工时间或改变已批准的施工工艺或顺序;

(6)完成本工程需要追加的额外工作。

### 20.2 价格调整

在合同实施期间,投标人填写的单价、合价和总额价不会由于物价波动进行价格调整:由于法律变化引起的价格调整,监理人应根据法律、国家或新疆维吾尔自治区有关部门的规定,商定确定需调整的合同价款。

20.3 如果发出本工程的变更指令是因承包人过错,承包人违反合同或因承包人责任造成的,则这种违约引起的任何额外费用应由承包人承担。

20.4 没有监理人指令,承包人不得擅自变更。变更指令应说明变更的目的、范围变更内容以及变更的工程量及其进度和技术要求,并附有关图纸和文件。承包人收到变更指令后,应按变更指令进行变更工作。

20.5 变更工程的价格增加或减少额,应以已标价工程量清单中的单价或合计为依据。除专用合同条款另有约定外,因变更引起的价格调整按照以下约定处理。

(1)已标价工程量清单中有适用于变更工作的子目的,采用该子目的单价。

(2)已标价工程量清单中无适用于变更工作的子目,但有类似子目的,可在合理范围内参照类似子目的单价,由监理人按商定或确定原则变更工作的单价。

(3)已标价工程量清单中无适用或类似子目的单价,可按照成本加利润的原则,由监理人依据交通运输部或新疆维吾尔自治区交通运输厅的相关概算预算编制办法及定额编制单价,按商定或确定原则变更工作的单价。

20.6 暂列金额只能按监理人的批示使用,并对合同价款进行相应调整。

20.7 未经批准的设计变更,其费用不得进入决算。

20.8 变更类型及程序依照《新疆维吾尔自治区农村公路工程设计变更管理办法(试行)》的规定施行。

## 九、缺陷责任

### 21. 缺陷责任及修复

21.1 缺陷责任期从本合同工程交工证书签发之日起计算。承包人应在缺陷责任期内对已交付使用的工程承担缺陷责任。

21.2 在缺陷责任期满前,由发包人会同监理人在有关部门参加下,对工程进行一次全面核查,使本工程按合同所要求的条件,达到发包人和监理人认为合格的程度。要求承包人:

(1)在缺陷责任期内,尽快完成在交工证书中写明的未完工作并完成对本工程缺陷的修复或监理人指令的修补工作;

(2)在缺陷责任期满后的 14 天内,按照发包人和监理人在缺陷责任期满前检查结果而发出的指令,对存在的缺陷或其他不合格之处进行修补、重建及修复。

承包人不能在合理时间内修复缺陷的,发包人可自行修复或委托其他人修复,所需费用和利润由承包人承担。

21.3 在缺陷责任期内,因承包人原因造成的缺陷修复费用和复验费用应由承包人自行负责;不属于承包人原因造成的缺陷修复费用由监理人同承包人协商并报发包人批准。

21.4 由于承包人原因造成某项缺陷或损坏使某项工程不能按原定目标使用而需要再次检查、检验和修复的,发包人有权要求承包人相应延长缺陷责任期,但缺陷责任期最长不超过 2 年,自该工程或设备修复之日算起。

21.5 保修期自实际交工日期起计算,具体期限在合同条款数据表中约定。在保修期内承包人应对由于施工质量原因造成的损坏自费进行修复。

21.6 工程保修期终止后 28 天内,监理人签发保修期终止证书。

21.7 若承包人不履行保修义务和责任,则承包人应承担由于违约造成的法律后果,并由发包人将其违约行为上报交通运输主管部门,作为不良记录纳入公路建设市场信用信息管理系统。

21.8 缺陷责任期满后 14 天内,由监理人向承包人出具经发包人签认的缺陷责任终止证书,并退还剩余的质量保证金。

## 十、违约、索赔和争议

### 22. 违约

#### 22.1 发包人违约

##### 22.1.1 下列情况属 发包人违约:

(1)按合同约定,未向承包人支付根据监理人签发的支付证书项下的应付款额,或拖延、拒绝批准付款申请和支付凭证,导致付款延误的;

(2)发包人原因造成停工的;

(3)监理人无正当理由没有在约定期限内,发出复工指示,导致承包人无法复工的;

(4)未根据本合同任何条款而无理阻碍或拒绝对任何上述证书颁发的所需批准,则承包人有权终止对本合同项下的承包,并通知发包人,抄送监理人,该终止在发出通知

14 天后生效,发包人应承担违约责任,赔偿因其违约给承包人造成的损失,顺延延误的工期。

22.1.2 发包人发生违约情况时,承包人可向发包人发出通知,要求发包人采取有效措施纠正违约行为。发包人收到承包人通知后的 28 天内仍不履行合同义务,承包人有权暂停施工,并通知监理人,发包人应承担由此增加的费用和(或)工期延误,并支付承包人合理利

润。

## 22.2 承包人违约

### 22.2.1 下列情况属承包人违约：

- (1) 无视监理人事先的书面警告,不履行其合同规定的义务；
- (2) 违反合同规定,私自将合同的全部或部分权利转让给其他人,或私自将合同的全部或部分义务转让给其他人；
- (3) 未按在合同谈判阶段确定的内容配备其他管理和技术人员、主要机械设备和试验检测设备、未按期提交施工组织计划；私自将已按合同约定进入场地的施工设备、临时设备或材料撤离施工场地；
- (4) 在监理人通知或指令发出 28 天内不遵守该通知或指令修复或运走、替换不合格材料、设备的；
- (5) 无正当理由延期开工或因进度滞后,在接到监理人加快进度通知 28 天内无正当理由、未能采取措施加快进行本工程或其关键部分的施工；
- (6) 未达到规定质量目标的；
- (7) 出现三级一般质量事故以上的；
- (8) 发生野蛮施工,造成环保事件或损坏原有建筑物的；
- (9) 因通行便道维护不力,造成社会恶劣影响的；
- (10) 拖欠劳务工资、设备、材料款,造成恶劣影响的；
- (11) 违反分包、转包规定的；
- (12) 承包人在缺陷责任期内,未能对工程接收证书所列的缺陷清单的内容或缺陷责任期内发生的缺陷进行修复,而又拒绝按监理人指示再进行修补的；
- (13) 违反其他合同规定履约义务的。

### 22.2.2 承包人承担违约责任,赔偿因其违约给发包人造成的损失。

22.2.3 监理人发出 整改通知 28 天后,承包人仍不纠正违约行为的,发包人可向承包人发出解除合同通知。合同解除后,发包人可派员进驻施工场地,另行组织人员或委托其他承包人施工。发包人因继续完成该工程的需要,有权扣留使用承包人在现场的材料、设备和临时设施。但发包人的这行为不免除承包人应承担的违约责任,也不影响发包人根据合同约定享有的索赔权利。

22.3 在履行合同过程中,一方当事人因第三人的原因造成违约的,应当向对方当事人承担违约责任。一方当事人和第三人之间的纠纷,依照法律规定或者按照约定解决。

### 22.4 合同解除后的估价、付款和结清

(1) 合同解除后,监理人商定或确定承包人实际完成工作的价值,以及承包人已提供的材料、施工设备、工程设备和临时工程等的价值。

(2) 合同解除后,发包人应暂停对承包人的一切付款,查清各项付款和已扣款金额,包括承包人应支付的违约金。

(3) 合同解除后,发包人应约定向承包人索赔由于解除合同给发包人造成的损失。

(4) 合同双方确认上述往来款项后,出具最终结清付款证书,结清全部合同款项。

(5) 发包人和承包人未能就解除合同后的结清达成一致而形成争议的,按约定办理。

## 23. 索赔

23.1 当一方向另一方提出索赔时,要有正当索赔理由,并向监理人提交索赔事件发生时的有效证据。

23.2 发包人未能按合同约定履行自己的各项义务或发生错误,造成工期延误和承包人经济损失,承包人可按下述程序以书面形式申请索赔:

(1)索赔事件首次发生的 21 天之内向监理人提出索赔意向书,并抄送发包人;

(2)发出索赔意向通知后 21 天内或监理人同意的另一期限内,承包人应送交监理人一份拟索赔款额的详细账目,并说明索赔所依据的理由;

(3)在索赔事件影响结束后的 28 天内,承包人应向监理人递交最终索赔通知书,说明最终要求索赔的追加付款金额和延长的工期,并附必要的记录和证明材料;

(4)监理人应对承包人按规定提供的索赔证据和详细账目进行审查核实,查验承包人的记录和证明材料,必要时监理人可要求承包人提交全部原始记录副本;在与承包人协商并报发包人批准后,确定承包人有权得到的全部的索赔款额,并按规定列入中期支付证书或最后支付证书内予以支付。监理人将此决定通知承包人,并抄送发包人。

23.3 承包人提出索赔的期限

(1)承包人按约定接受了竣工付款证书后,应被认为已无权再提出在合同工程接收证书颁发前所发生的任何索赔。

(2)承包人按约定提交的最终结清申请单中,只限于提出工程接收证书颁发后发生的索赔。提出索赔的期限自接受最终结清证书时终止。

23.4 发包人的索赔

(1)发生索赔事件后,监理人应及时书面通知承包人,详细说明发包人有权得到的索赔金额和(或)延长缺陷责任期的细节和依据。发包人提出索赔的期限和要求与承包人提出索赔期限和要求约定相同,延长缺陷责任期的通知应在缺陷责任期届满前发出。

(2)监理人按商定或确定发包人从承包人处得到赔付的金额和(或)缺陷责任期的延长期。承包人应付给发包人的金额可从拟支付给承包人的合同价款中扣除,或由承包人以其他方式支付给发包人。

## 24. 争议

24.1 无论在施工过程中或在工程竣工之后,无论在本合同的失效或终止之前或之后,如果发包人和承包人之间就本合同文件的条款、规定、规范、图纸、质量与进度要求,支付与扣除,延期与索赔发生任何法律上经济上或技术上的纠纷,包括对监理人作出指示、指令、决定、评定、认证和价格发生的纠纷,纠纷中的问题,首先应根据本条款规定书面提交给监理人解决,并抄送另一方。监理人在收到此提交文件后 42 天之内应将自己的裁定通知发包人和承包人。

26.3 承包人应在整个施工期间为其现场机构雇用的全部人员,投保人身意外伤害险,缴纳保险费,并要求其分包人也进行此项保险。保险的一切费用应由承包人承担并支付。

26.4 承包人应为其施工设备办理保险,其投保金额应足以现场重置。办理本款保险的一切费用均由承包人承担,并包括在工程量清单的单价及总额价中,发包人不单独支付。

26.5 承包人应在办理有关保险后,尽快向发包人提供按合同要求所报各种保险的生效证明,并在开工后 56 天内提交保险单,同时向监理人提交副本。

26.6 保险事故发生时，承包人有责任尽力采取必要措施，防止或者减少损失。

## 27.不利物质条件

27.1 不利物质条件，是指承包人在施工场地遇到的不可预见的自然物质条件、非自然的物质障碍和污染物，包括地下和水文条件，但不包括气候条件。

27.2 承包人遇到不利物质条件时，应采取适应不利物质条件的合理措施继续施工，并及时通知监理人。监理人应当及时发出指示，指示构成变更的，按约定办理。监理人没有发出指示的，承包人因采取合理措施而增加的费用和(或)工期延误，由发包人承担。

## 28.不可抗力后果及其处理

28.1 不可抗力是指承包人和发包人在订立合同时不可预见，在工程施工过程中不可避免发生并不能克服的自然灾害和社会性突发事件。包括但不限于：

- (1)地震、海啸、火山爆发泥石流暴雨(雪)、台风、龙卷风、水灾等自然灾害；
- (2)战争、骚乱、暴动，但纯属承包人或其分包人派遣与雇用的人员由于本合同工程施工原因引起者除外；
- (3)核反应、辐射或放射性污染；
- (4)空中飞行物体坠落或非发包人、承包人责任造成的爆炸火灾；
- (5)瘟疫；
- (6)合同条款约定的其他情形。

### 28.2 不可抗力造成损害的责任

不可抗力导致的人员伤亡、财产损失、费用增加和(或)工期延误等后果，由合同双方按以下原则承担：

- (1)永久工程，包括已运至施工场地的材料和工程设备的损害，以及因工程损害造成的第三者人员伤亡和财产损失由发包人承担；
- (2)承包人设备的损坏由承包人承担；
- (3)发包人和承包人各自承担其人员伤亡和其他财产损失及其相关费用；
- (4)承包人的停工损失由承包人承担，但停工期间应监理人要求照管工程和清理、修复工程的金额由发包人承担；
- (5)不能按期竣工的，应合理延长工期，承包人不需支付逾期竣工违约金。发包人要求赶工的，承包人应采取赶工措施，赶工费用由发包人承担。

### 28.3 延迟履行期间发生的不可抗力

合同双方当事人延迟履行，在延迟履行期间发生不可抗力的，不免除其责任。

### 28.4 避免和减少不可抗力损失

不可抗力发生后，发包人和承包人均应采取措施尽量避免和减少损失的扩大，任何一方没有采取有效措施导致损失扩大的，应对扩大的损失承担责任。

### 28.5 因不可抗力解除合同

合同一方当事人因不可抗力不能履行合同的，应及时通知对方解除合同。合同解除后，承包人应按照约定撤离施工场地。已经订货的材料、设备由订货方负责退货或解除订货合同，不能退还的货款和因退货、解除订货合同发生的费用，由发包人承担，因未及时退货造成的损失由责任方承担。合同解除后的付款参照约定，由监理人按商定确定。

## 29.文物

在施工现场发掘出的所有文物、古迹以及具有地质研究或考古价值的其他遗迹、化石、钱币或物品属于国家财产。承包人一旦发现上述文物,应采取一切必要的措施保护现场,防止任何人员移动或损坏任何该类物品,并立即将此发现通知监理人,执行监理人关于此事的指令。如果由于这样的指令使承包人工期受到拖延和(或)增加了费用,则监理人在与承包人和发包人协商后应确定延长工期和(或)增加费用,通知承包人并抄送发包人。承包人发现文物不及时报告或隐瞒不报致使文物丢失或损坏的,应赔偿损失并承担相应的法律责任。

### **30.违约赔偿**

30.1 施工过程中 发包人或监理人、质监机构抽检连续 2 个分项工程不合格者,按合同条款的有关要求,承包人对不合格分项工程补做或返工,使其达到合格标准,并赔偿每个分项工程 10000 元的违约金。

30.2 承包人未按规定 工期完成本合同工程,拖期损失赔偿见合同条款数据表。

工程进度严重滞后,承包人即使采取措施也不能保证工程按期完工,发包人有权指定分包并没收履约保证金。

30.3 承包人主要管理 人员、机械设备未按投标文件约定时间进场,人员按 200 元/(人·天),机械设备每天按现行《公路工程机械台班费用定额》(JTG/T3833)台班基价两倍支付违约赔偿。

30.4 发生克扣、拖欠劳务工资、设备材料款,造成恶劣影响的,承包人在限期内不予支付时,发包人将从其履约保证金中支付。

30.5 便道未按合同管养,影响社会车辆通行,造成恶劣影响的,承包人在限期内不予整改的,发包人可另行实施,其发生的费用从承包人工程款中扣回。

30.6 承包人违约转让或变相转让合同,发包人将没收履约保证金,并将其清除出场。

30.7 在工程施工过程中,如监理人或发包人认为承包人主要管理人员及技术人  
员不能胜任工作,提出更换人员要求,承包人必须执行,且更换人员资格不低于所换人员资格,无论是否征得发包人同意,均按下述规定扣除其违约金:项目经理每人每次扣除 6 万元,项目总工每人每次扣除 5 万元,路基工程师、路面工程师、结构工程师、计量计划负责人、试验检测工程师每人每次扣除 3 万元。即使交纳了违约金,承包人仍有义务按合同规定纠正其违约行为;更换率达到 50%的按照《新疆维吾尔自治区农村公路建设从业单位信用评价实施细则》的规定评价。

### **31.承包人需遵循的其他规定和要求**

31.1 新疆公路工程现行通知、办法详见附件。

#### **31.2 临时排水设施**

承包人在施工中,道路的临时排水设施要与路基的施工同步,所需费用报价中要充分考  
虑。如因承包人排水设施不当,造成的工程损失由承包人承担。

#### **31.3 突发公共卫生事件**

为了有效预防、及时控制和消除公共卫生事件的危害,保障全体施工人员(包括雇用劳  
务人员)及周围群众身体健康和生命安全,维持正常社会秩序,承包人应全面贯彻国务院 2003  
年第 376 号令《突发公共卫生事件应急条例》,其涉及内容均不单独计量与支付,投标人报  
价时综合考虑其费用,所涉及的费用均包括在与之相关的工程细目的单价之中,发包人不单  
独支付。

### 31.4 反商业贿赂

严格执行国家、新疆维吾尔自治区、新疆维吾尔自治区交通运输厅关于反商业贿赂的有关规定。承包人应严格按照廉政建设责任制度执行，并将廉政合同落到实处，制定相应的计划和措施。

附件:

1. 《新疆维吾尔自治区农村公路建设管理办法》
  2. 《新疆维吾尔自治区农村公路建设工程质量监督机构和人员考核办法》
  3. 《新疆维吾尔自治区农村公路工程质量监督管理细则》
  4. 《新疆维吾尔自治区农村公路工程设计变更管理办法(试行)》
  5. 《新疆维吾尔自治区农村公路工程施工监理工作规定》
  6. 《新疆维吾尔自治区农村公路工程试验检测工作规定》
  7. 《新疆小交通量农村公路工程技术指南》
  8. 《新疆农村公路施工图设计外业勘察验收指南》
  9. 《关于在公路改建改造工程中加强便道管理保障通行的通知》(新交监察[2001]5号)
  10. 《新疆公路工程台背回填管理办法》
  11. 《新疆公路工程项目便道管理办法》
  12. 《新疆维吾尔自治区公路工程路基下沉、路面破损桥涵处跳车等质量问题责任追究》(新交政法[2001]20号)
  13. 《关于提高新疆公路工程路基路面压实度指标的通知》(新交质监[2002]2号)
  14. 《新疆维吾尔自治区公路路面透层油和下封层质量控制施工机械配套指导意见》(新交质监[2008]22号)
  15. 《新疆维吾尔自治区农村公路建设廉政工作实施办法(试行)》(新交办[2008]80号)
  16. 《关于印发新疆维吾尔自治区公路工程施工质量责任和责任追究制度>的通知》(新交工程[2016]28号)
  17. 《关于在公路基础设施建设中使用农民工有关意见的通知》(新交综[2003]42号)
  18. 《关于印发<新疆维吾尔自治区交通厅关于交通建设项目防止拖欠工程款和农民工工资管理暂行办法(试行)>的通知》(新交综[2005]42号)
  19. 《关于在公路基础设施建设中使用农民工有关事宜的通知》(新交综[2006]139号)
  20. 《新疆维吾尔自治区农民工工资保证金管理暂行办法》(新政办发[2007]114号)
  21. 《关于做好农村公路建设项目农民工使用有关事宜的通知》(新交农路[2016]16号)
  22. 新疆维吾尔自治区人社、住建、交通、水利四部门联合印发的《关于在工程建设领域实行农民工工资专用账户管理和银行代发工资制度的通知》(新人社发[2018]4号)
- 承包人在施工中应严格执行国家、交通运输部、新疆维吾尔自治区新疆交通运输厅现行通知、办法的相关规定，涉及报价因素的应在投标报价中充分予以考虑，发包人将不另行支付。

## 第二节 专用合同条款

### 合同条款数据表

说明：本数据表是项目专用合同条款中适用于本项目的信息和数据的归纳与提示，是项目专用合同条款的组成部分。

条目号	信息或数据
	发 包 人： 地 址： 邮政编码：
	监 理 人： 地 址： 邮政编码：
21.1	缺陷责任期 <sup>①</sup> ：自实际交工日期起计算 1 年。
	图纸需要修改和补充的，应由监理人取得发包人同意后，在该工程或工程相应部位施工前 7 天签发图纸修改图给承包人。
	监理人在行使下列权力前需要经发包人事先批准：
6.2	发包人是否提供材料或工程设备： <u>否</u>
6.2	发包人是否提供施工设备和临时设施： <u>否</u>
8.4	逾期交工违约金： <u>0.1 %</u> 签约合同价/天（如由于承包人的原因造成逾期交工，其相应增加监理服务费和业主管管理费由承包人承担。）
8.4	逾期交工违约金限额： <u>5%</u> 签约合同价 <sup>②</sup> 。
5.6	开工预付款金额： <u>30%</u> 签约合同价 <sup>③</sup>
17.5	材料预付款比例：水泥、钢材、沥青等主要材料单据所列费用的 <u> /</u> <sup>④</sup> 。
18.3	承包人在每个付款周期末向监理人提交进度付款申请单的份数： 6 份
18.3 (3)	逾期付款违约的利率：全国银行间同业拆借中心公布的 1 年期贷款市场报价利率。
18.7 (1)	质量保证金限额 <sup>⑤</sup> ： <u>3%</u> 合同价格，若交工验收时承包人具备交通运输部农村公路建设从业单位信用信息评价体系评定的最高信用等级，发包人可以给与 <u> /</u> 同价格质量保证金的优惠 <sup>⑥</sup> ， 口是，利息的计算方式： <input checked="" type="checkbox"/> 否

①缺陷责任期一般为 1 年,最长不超过 2 年。

②逾期交工违约金一般不宜超过签约合同价的 10%。

③开工预付款一般不宜超过签约合同价的 30%。

④材料预付款比例不宜超过 70%。

⑤质量保证金的预留比例不得高于工程价款结算总额的 3%。

⑥在新疆维吾尔自治区交通运输部农村公路建设从业单位信用评价体系建立之前，招标项目所在地地州市交通运输主管部门有信用评价结果的，可根据情况采用；发包人可以根据新疆维吾尔自治区交通运输厅的相关规定，对新疆维吾尔自治区交通运输厅农村公路建设从业单位信用评价体系中信用等级高的承包人，给予减少质量保证金金额的优惠。

条目号	信息或数据
	承包人向监理人提交交工付款申请单（包括相关证明材料）的份数： <u>1</u> 份。
	承包人向监理人提交最终结清申请单（包括相关证明材料）的份数： <u>1</u> 份。
11.2	竣工资料的份数：原始资料 1 份、复印件 2 份、电子文件（光盘或 U 盘） <u>2</u> 份
11.5	单位工程或工程设备是否需投入施工期运行： <u>否</u> 如单位工程或工程设备需要进行施工期运行,需要施工期运行的单位工程或工程设备规定如下：_____
11.6	本工程是否进行试运行： <u>否</u> 如本工程需要进行试运行，试运行的具体规定如下：_____
21.5	保修期：自实际交工日期起计算 <u>1</u> 年 <sup>①</sup> 。
24.2 (3)	争议的最终解决方式： <u>诉讼</u> 如采用仲裁，仲裁委员会名称： <u>/</u>

① 农村公路建设项目的保修期一般不超过 2 年。

### 第三节 合同附件格式

#### 附件一 合同协议书

#### 合 同 协 议 书

伽师县卧里托格拉克镇人民政府（发包人名称，以下简称“发包人”）为实施伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目（项目名称），已接受\_\_\_\_\_（承包人名称，以下简称“承包人”）对该项目伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目标段施工的投标。发包人和承包人共同达成如下协议。

1. 简要规格描述：新建道路 10.33 公里（宽 4 米）及附属配套设施（施工图纸及工程量清单内的全部内容）。

备注：以工代赈政策要求。严格按照《国家以工代赈管理办法》《自治区以工代赈管理实施细则》等相关规定，按照“先有困难群众就业需求，后有项目谋划实施”“能用人工尽量不使用机械，能用当地群众尽量不使用专业施工队伍”“不得将租赁当地群众机械设备等费用计入劳务报酬”的要求，加强当地群众务工组织，及时足额发放劳务报酬。本项目计划带动当地群众务工168人，开展技能培训168人，劳务报酬发放总额255万元，劳务报酬发放占比不低于中央资金的41.13%，并尽可能提高劳务报酬发放比例，劳务报酬通过“新薪通”平台统一发放。要切实发挥本项目赈济作用，促进当地群众就地就近就业增收。本项目采用“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”综合赈济模式组织实施，预计设置公益性岗位1个，公益性岗位工资按每月1750元/人计，年工资21000元，公益性岗位人员工资由卧里托格拉克镇人民政府统筹安排解决，不得占用中央预算内资金。

2. 下列文件应视为构成合同文件的组成部分：

- (1) 合同协议书及各种合同附件(含评标期间和合同谈判过程中的澄清文件和补充资料)；
- (2) 中标通知书；
- (3) 投标函及投标函附录；
- (4) 项目专用合同条款；
- (5) 通用合同条款；
- (6) 工程量清单计量规则；
- (7) 技术规范；
- (8) 图纸；
- (9) 已标价工程量清单；
- (10) 承包人有关人员、设备投入的承诺及投标文件中的施工组织设计；
- (11) 其他合同文件。

3. 上述合同文件互相补充和解释。如有不明确或不一致之处，以合同约定次序在先者为准。

4. 根据工程量清单所列的预计数量和单价或总额价计算的签约合同价：人民币（大写）元（¥\_\_\_\_\_）。

5. 承包人项目经理：\_\_\_\_\_。承包人项目总工：\_\_\_\_\_。

6. 工程质量符合\_\_\_\_\_标准。工程安全目标：\_\_\_\_\_。

7. 承包人承诺按合同约定承担工程的实施、完成及缺陷修复。

---

8. 发包人承诺按合同约定的条件、时间和方式向承包人支付合同价款。

9. 承包人应按照监理人指示开工，工期为100日历天。

10. 本协议书在承包人提供履约保证金后，由双方法定代表人或其委托代理人签署并加盖单位章后生效。全部工程完工后经交工验收合格、缺陷责任期满签发缺陷责任终止证书后失效。

11. 本协议书正本二份、副本    份，合同双方各执正本一份，副本    份，当正本与副本的内容不一致时，以正本为准。

12. 合同未尽事宜，双方另行签订补充协议。补充协议是合同的组成部分。

发包人：\_\_\_\_\_（盖单位章） 承包人：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_（签字或盖章） 法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_（签字或盖章）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

## 附件二 廉政合同

### 廉 政 合 同

根据《关于在交通基础设施建设中加强廉政建设的若干意见》以及有关工程建设、廉政建设的规定，为做好工程建设中的党风廉政建设，保证工程建设高效优质，保证建设资金的安全和有效使用以及投资效益，伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目（项目名称）的项目法人伽师县卧里托格拉克镇人民政府（项目法人名称，以下简称“发包人”）与该项目伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目 标段的施工单位\_\_\_\_\_（施工单位名称，以下简称“承包人”），特订立如下合同。

#### 1. 发包人和承包人双方的权利和义务

- （1）严格遵守党的政策规定和国家有关法律法规及交通运输部的有关规定。
- （2）严格执行伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目标段施工合同文件，自觉按合同办事。
- （3）双方的业务活动坚持公开、公正、诚信、透明的原则（法律认定的商业秘密和合同文件另有规定除外），不得损害国家和集体利益，不得违反工程建设管理规章制度。
- （4）建立健全廉政制度，开展廉政教育，设立廉政告示牌，公布举报电话，监督并认真查处违法违纪行为。
- （5）发现对方在业务活动中有违反廉政规定的行为，有及时提醒对方纠正的权利和义务。
- （6）发现对方严重违反本合同义务条款的行为，有向其上级有关部门举报、建议给予处理并要求告知处理结果的权利。

#### 2. 发包人的义务

- （1）发包人及其工作人员不得索要或接受承包人的礼金、有价证券和贵重物品，不得让承包人报销任何应由发包人或发包人工作人员个人支付的费用等。
- （2）发包人工作人员不得参加承包人安排的超标准宴请和娱乐活动；不得接受承包人提供的通信工具、交通工具和高档办公用品等。
- （3）发包人及其工作人员不得要求或者接受承包人为其住房装修、婚丧嫁娶活动、配偶子女的工作安排以及出国出境、旅游等提供方便等。
- （4）发包人工作人员及其配偶、子女不得从事与发包人工程有关材料设备供应、工程分包、劳务等经济活动等。
- （5）发包人及其工作人员不得以任何理由向承包人推荐分包单位或推销材料，不得要求承包人购买合同规定外的材料和设备。
- （6）发包人工作人员要秉公办事，不准营私舞弊，不准利用职权从事各种个人有偿中介活动和安排个人施工队伍。

#### 3. 承包人的义务

- （1）承包人不得以任何理由向发包人及其工作人员行贿或馈赠礼金、有价证券、贵重礼品。
- （2）承包人不得以任何名义为发包人及其工作人员报销应由发包人单位或个人支付的任何

费用。

(3) 承包人不得以任何理由安排发包人工作人员参加超标准宴请及娱乐活动。

(4) 承包人不得为发包人单位和个人购置或提供通信工具、交通工具和高档办公用品等。

#### 4. 违约责任

(1) 发包人及其工作人员违反本合同第 1、2 条，按管理权限，依据有关规定给予党纪、政纪或组织处理；涉嫌犯罪的，移交司法机关追究刑事责任；给承包人单位造成经济损失的，应予以赔偿。

(2) 承包人及其工作人员违反本合同第 1、3 条，按管理权限，依据有关规定给予党纪、政纪或组织处理；给发包人单位造成经济损失的，应予以赔偿；情节严重的，发包人建议交通运输主管部门给予承包人一至三年内不得进入其主管的公路建设市场的处罚。

5. 双方约定：本合同由双方或双方上级单位的纪检监察部门负责监督执行。由发包人或发包人上级单位的纪检监察部门约请承包人或承包人上级单位纪检监察部门对本合同执行情况进行检查，提出在本合同规定范围内的裁定意见。

6. 本合同有效期为发包人和承包人签署之日起至该工程项目竣工验收后止。

7. 本合同作为伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目标段施工合同的附件，与工程施工合同具有同等的法律效力，经合同双方签署后立即生效。

8. 本合同一式四份，由发包人和承包人各执一份，送交发包人和承包人的监督单位各一份。

发包人：\_\_\_\_\_（盖单位章） 承包人：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：（签字或盖章） 法定代表人或其委托代理人：（签字或盖章）

\_\_\_\_\_年\_\_月\_\_日

\_\_\_\_\_年\_\_月\_\_日

发包人监督单位：（全称）（盖单位章） 承包人监督单位：（全称）（盖单位章）

## 附件三 安全生产合同

### 安全生产合同

为在伽师县卧里托格拉克镇巴什阿克代尔亚（22）村 2026 年农村道路以工代赈项目标段施工合同的实施过程中创造安全、高效的施工环境，切实搞好本项目的安全管理工作，本项目发包人伽师县卧里托格拉克镇人民政府（发包人名称，以下简称“发包人”）与承包人\_\_\_\_\_（承包人名称，以下简称“承包人”）特此签订安全生产合同。

#### 1. 发包人职责

（1）严格遵守国家有关安全生产的法律法规，认真执行工程承包合同中的有关安全要求。

（2）按照“安全第一、预防为主、综合治理”和坚持“管生产必须管安全”的原则进行安全生产管理，做到生产与安全工作同时计划、布置、检查、总结和评比。

（3）重要的安全设施必须坚持与主体工程“三同时”的原则，即：同时设计、审批，同时施工，同时验收，投入使用。

（4）定期召开安全生产调度会，及时传达中央及地方有关安全生产的精神。

（5）组织对承包人施工现场进行安全生产检查，监督承包人及时处理发现的各种安全隐患。

#### 2. 承包人职责

（1）严格遵守《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》等国家有关安全生产的法律法规、《公路水运工程安全生产监督管理办法》和《公路工程施工安全技术规范》等有关安全生产的规定。认真执行工程承包合同中的有关安全要求。

（2）坚持“安全第一、预防为主、综合治理”和“管生产必须管安全”的原则，加强安全生产宣传教育，增强全员安全生产意识，建立健全各项安全生产的管理机构和安全生产管理制度，配备专职及兼职安全检查人员，有组织有领导地开展安全生产活动。各级领导、工程技术人员、生产管理人员和具体操作人员，必须熟悉和遵守本合同的各项规定，做到生产与安全工作同时计划、布置、检查、总结和评比。

（3）建立健全安全生产责任制。从派往项目实施的项目经理到生产工人（包括临时雇请的民工）的安全生产管理系统必须做到纵向到底，一环不漏；各职能部门、人员的安全生产责任制做到横向到边，人人有责。项目经理是安全生产的第一责任人。现场设置的安全机构，应按《公路水运工程安全生产监督管理办法》规定的最低数量和资质条件配备专职安全生产管理人员，专职负责所有员工的安全和治安保卫工作及预防事故的发生。安全机构人员有权按有关规定发布指令，并采取保护性措施防止事故发生。

（4）承包人在任何时候都应采取各种合理的预防措施，防止其员工发生任何违法、违禁、暴力或妨碍治安的行为。

（5）承包人必须具有劳动安全管理部门颁发的安全生产考核合格证书，参加施工的人员，必须接受安全技术教育，熟知和遵守本工种的各项安全技术操作规程，定期进行安全技术考核，合格者方准上岗操作。对于从事电气、起重、建筑登高架设作业、锅炉、压力容器、焊接、机动车船艇驾驶、爆破、潜水、瓦斯检验等特殊工种的人员，

经过专业培训，获得《安全操作合格证》后，方准持证上岗。施工现场如出现特种作业无证操作现象时，项目经理必须承担管理责任。

(6) 对于易燃易爆的材料除应专门妥善保管之外，还应配备有足够的消防设施，所有施工人员都应熟悉消防设备的性能和使用方法；承包人不得将任何种类的爆炸物给予、易货或以其他方式转让给任何其他人，或允许、容忍上述同样行为。

(7) 操作人员上岗，必须按规定穿戴防护用品。施工负责人和安全检查员应随时检查劳动防护用品的穿戴情况，不按规定穿戴防护用品的人员不得上岗。

(8) 所有施工机具设备和高空作业的设备均应定期检查，并有安全员的签字记录，保证其经常处于完好状态；不合格的机具、设备和劳动保护用品严禁使用。

(9) 施工中采用新技术、新工艺、新设备、新材料时，必须制定相应的安全技术措施，施工现场必须具有相关的安全标志牌。

(10) 承包人必须按照本工程项目特点，组织制定本工程实施中的生产安全事故应急救援预案；如果发生安全事故，应按照《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》以及其他有关规定，及时上报有关部门，并坚持“四不放过”的原则，严肃处理相关责任人。

(11) 安全生产费用按照《公路水运工程安全生产监督管理办法》的相关规定使用和管理。

### 3. 违约责任

如因发包人或承包人违约造成安全事故，将依法追究责任。

4. 本合同由双方法定代表人或其授权的代理人签署并加盖单位章后生效，全部工程竣工验收后失效。

5. 本合同正本二份、副本\_\_\_\_\_份，合同双方各执正本一份，副本\_\_\_\_\_份，当正本与副本的内容不一致时，以正本为准。

发包人：\_\_\_\_\_（盖单位章）      承包人：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_（签字）      法定代表人或其委托代理人：\_（签字）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

---

附件四 其他管理和技术人员

人 员	数量	资 格 要 求	在 岗 要 求

附件五 主要机械设备和试验检测设备

工程类别	机械名称	额定功率 (kW) 或容量 (m <sup>3</sup> ) 或吨位 (t)	数量 (台)	进场时间 (分阶段进场)

配备本合同工程主要的材料试验、测量、质检仪器设备表

项目	仪器设备名称	招标文件		投标书	
		数量	主要性能	数量	主要性能
水泥混凝土试验设备					
土工试验设备					
其他					



## 附件七 履约保证金格式

如采用银行保函，格式如下。

### 履约保证金

\_\_\_\_\_（发包人名称）：

鉴于\_\_\_\_\_（发包人名称，以下简称“发包人”）接受\_\_\_\_\_（承包人名称，以下简称“承包人”）于\_\_\_\_年\_\_月\_\_日参加\_\_\_\_\_（项目名称）\_\_\_\_\_标段施工的投标。我方愿意无条件地、不可撤销地就承包人履行与你方订立的合同，向你方提供担保。

1. 担保金额人民币（大写）\_\_\_\_\_元（¥\_\_\_\_\_）。

2. 担保有效期自发包人与承包人签订的合同生效之日起至发包人签发交工验收证书且承包人按照合同约定缴纳质量保证金之日止。①

3. 在本担保有效期内，因承包人违反合同约定的义务给你方造成经济损失时，我方在收到你方以书面形式提出的在担保金额内的赔偿要求后，在 7 日内无条件支付，无须你方出具证明或陈述理由。

4. 发包人和承包人按合同条款第 15 条变更合同时，无论我方是否收到该变更，我方承担本担保规定的义务不变。

担保人名称：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_\_（签字）

地 址：\_\_\_\_\_

邮政编码：\_\_\_\_\_

电 话：\_\_\_\_\_

传 真：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

①本条内容可修改为：“本担保自\_\_\_\_\_（生效日期）之日起生效，至\_\_\_\_\_（失效日期）之日失效。”

如发包人接受履约保函采用固定有效期，在项目专用合同条款中应增加保证承包人在履约保函失效日前向发包人出具后续阶段履约保函的约束性条款，直至发包人签发交工验收证书且承包人按照合同约定缴纳质量保证金之日为止。

## 附件八 工程资金监管协议格式

（发包人与承包人签订合同协议书时应与发包人指定的银行签署工程资金监管协议，工程资金监管协议内容在保证本项目资金有效监管的前提下由三方共同商定）

### 工程资金监管协议

发包人：\_\_\_\_\_（以下简称“甲方”）

承包人：\_\_\_\_\_（以下简称“乙方”）

经办银行：\_\_\_\_\_（以下简称“丙方”）

为了促进\_\_\_\_\_（项目名称）的顺利实施，管好用好建设资金，确保工程资金专款专用，同时为承包人提供便捷有效的银行业务服务，根据\_\_\_\_\_（项目名称）合同条款有关规定，经甲、乙、丙三方协商，达成协议如下：

#### 1. 资金管理的内容

（1）乙方为完成\_\_\_\_\_（项目名称）工程成立的项目经理部在丙方开设基本结算户；

（2）甲方应按合同规定将工程款汇入乙方在丙方开设的账户；

（3）乙方应将流动资金及甲方所拨付资金专项用于\_\_\_\_\_（项目名称）；

（4）丙方应为乙方提供便捷有效的银行业务服务，并接受甲方委托对乙方在丙方开设的基本结算户资金 Usage 情况进行监督。

#### 2. 甲方的权责

（1）按照\_\_\_\_\_（项目名称）合同有关条款规定的时间和方式，向乙方支付工程款；

（2）在发现乙方将本项目资金挪用、转移时，甲方有权中止工程支付，直至乙方改正为止；

（3）不定期审查丙方对乙方的资金使用监督情况，如丙方不能履行其责任，甲方有权随时终止本协议；

（4）在乙、丙双方发生争议时，甲方应负责协调、解决。

#### 3. 乙方的权责

（1）项目经理部成立以后，乙方应尽快在丙方开设基本结算户；

（2）确保本项目资金专款专用，不发生挪用、转移资金的现象；保证不通过 权益转让、抵押、担保承担债务等任何其他方式使用基本结算户的资金；

（3）办理材料、设备等采购业务金额在 万元以上的，应出示购货合同、协议和发票；在办理总额超过\_\_\_\_万元以上的采购业务时，应将合同、协议和发票复印件送丙方备案；购买应急材料、设备时可先办理支付手续，但事后必须补备有关资料；

（4）用银行转账支票办理支付款项时，必须将转账支票送交丙方，由丙方负责办理支票转付手续；

(5) 向分包单位支付工程进度款时，应附甲方批准分包的文件；

(6) 向上级单位缴纳管理费、机械设备及周转材料租赁摊销费等款项时，应附上上级单位出具的转账通知等有关资料，以确保资金专款专用。

#### 4. 丙方的权责

(1) 成立\_\_\_\_\_（项目名称）工程资金管理服务小组，明确业务流程，提高工作效率，杜绝“压票”现象；

(2) 根据乙方提供的购货合同、协议和发票，检查其所购材料、设备是否用于\_\_\_\_\_（项目名称）工程建设，对本标段以外的购货款项，有权拒绝办理，并及时报告甲方；

(3) 根据乙方与分包单位签订的合同及支付文件，检查其支付款项是否符合有关条件，向分包单位以外单位的支付有权拒绝办理，并及时报告甲方；

(4) 根据乙方提供的上级单位出具的转账通知等有关资料，办理管理费、机械设备及周转材料租赁摊销费等款项的支付；对超出转账通知等有关资料以外的支付，有权拒绝办理，并及时报告甲方；

(5) 定期将乙方前一个周期的支付情况，整理后书面报送甲方；乙方复印备案的材料一并送甲方。

5. 甲、乙、丙三方都应履行保密责任，不得将其他两方的业务情况透露给三方以外的其他单位或个人。

6. 本协议有效期自乙方在丙方开户起，至工程交工验收甲方向乙方颁发交工验收证书后结束。

7. 本协议未尽事宜，由甲方牵头，三方协商解决。

8. 本协议正本三份、副本\_\_\_\_\_份。合同三方各执正本一份、副本\_\_\_\_\_份，当正本与副本内容不一致时，以正本为准。

发包人：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_\_（签字）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

承包人：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_\_（签字）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

经办银行：\_\_\_\_\_（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_\_（签字）

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日